Datum
23 MEI 2016
Ons kenmerk
SBK/93820/HS

Uw kenmerk
2016-0000033489

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer mr. dr. L.F. Asscher
Postbus 90801
2509LV Den Haag

Onderwerp
Uitvoeringstoets Verzamelwet 2017

Geachte heer Asscher,

Bij brief van 17 maart 2016 (kenmerk: 2016-0000033489) heeft u UWV verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen op het meegestuurde concept van de Verzamelwet 2017. Op 1 april 2016 heeft UWV een nieuw concept ontvangen van de wet. Wij hebben met uw medewerkers afgesproken dat UWV een uitvoeringstoets uitbrengt op die nieuwe versie.

De conceptwet wijzigt een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, in het bijzonder de arbeidswetgeving, de sociale zekerheidswetgeving en de wetgeving rondom de structuur van de uitvoeringsorganisatie. Hiermee wordt voorzien in een aantal wijzigingen, die zijn voortgekomen uit door UWV aangedragen knelpunten in de uitvoering. Tevens zijn er wijzigingen in opgenomen ter verduidelijking en nadere invulling van eerder gemaakte beleidskeuzes en worden een aantal omissies hersteld. Met de voorgestelde wijzigingen worden geen substantiële beleidswijzingen beoogd.

Gezien de omvang van de conceptwet en de diversiteit van de onderwerpen is er tijdens de uitvoeringstoets veel ambtelijk contact geweest over diverse wijzigingen. Over een aantal van deze wijzigingen bestond op 1 april 2016 nog geen overeenstemming. Daarom zijn ze niet opgenomen in de conceptwet die voor deze uitvoeringstoets is voorgelegd. Inmiddels bestaat wel overeenstemming over deze wijzigingen. Met uw ambtenaren is afgesproken dat deze wijzigingen alsnog worden opgenomen in een nieuwe concept wetstekst en worden getoetst in een apart traject. In de bijlage bij deze brief vindt u een overzicht van deze wijzigingen. Wetstechnische opmerkingen hebben wij reeds gedeeld met uw ambtenaren.

Uitvoerbaarheid
De wijzigingen in de conceptwet zijn uitvoerbaar, met de kanttekening dat de wijziging van artikel 19, zevende lid, van de Werkloosheidswet over het buiten toepassing blijven van een uitsluitingsgrond bij samenloop van uitkeringsrechten aanpassing behoeft. Onze medewerkers gaan graag in gesprek over een aangepaste tekst.

Invoeringsdatum
De conceptwet beoogt de meeste wijzigingen in te laten gaan op 1 januari 2017. Een aantal wijzigingen in de Wet tegemoetkomingen loondomein treedt in werking per 1 januari 2018. Op een aantal punten wordt inwerkingtreding met terugwerkende kracht voorzien. Dit geldt in het bijzonder de wijziging van de volgende voor UWV relevante artikelen:

- Artikelen 15 en 39 van de Participatiewet, die terugwerken tot en met 1 april 2016
- Artikel 8 van de Werkloosheidswet, dat terugwerkt tot en met 1 januari 2015

- Artikel 19, zevende lid, van de Werkloosheidswet, dat terugwerkt tot en met 1 januari 2016
- Artikel 19, elfde lid, van de Werkloosheidswet, dat terugwerkt tot en met 1 oktober 2016
- Artikelen 48a en 48b van de Wfsv, die terugwerken tot en met 1 januari 2016
- Artikel 29b van de Ziektewet, dat terugwerkt tot en met 1 januari 2016
- Artikel IV van de Wet wijziging Participatiewet, Ziektewet, enz. (Stb 2015, 547), dat terugwerkt tot en met 1 januari 2016

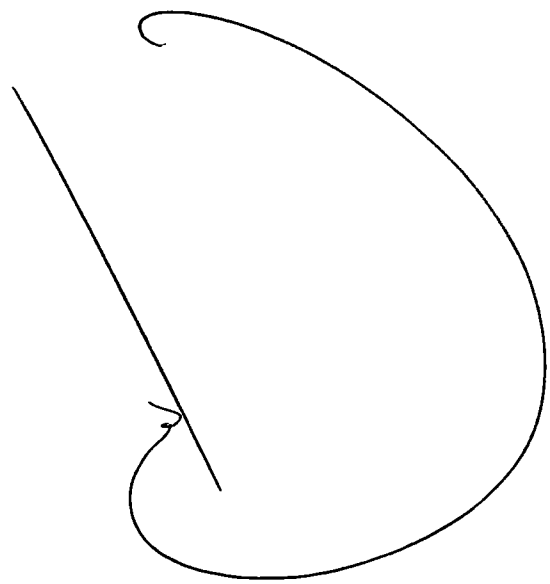
De beoogde ingangsdatum van de wijzigingen is voor UWV haalbaar Met betrekking tot de wijziging in artikel 122e van de Wet financiering sociale verzekeringen over het eenmalig opschuiven van de termijn voor garantieverklaringen bij bestaande eigenrisicodragers voor de WGA merken wij op dat de werkgevers uiterlijk augustus 2016 hierover geinformeerd moeten worden Dit in verband met de voorbereidingen die de bestaande eigenrisicodragers moeten treffen bij de keuze wel of niet eigenrisicodrager te blijven

Handhaafbaarheid
De wijzigingen die worden doorgevoerd met de Verzamelwet zijn handhaafbaar Wel ziet UWV een risico in de wijziging van artikel 29 van de Ziektewet met betrekking tot het ziekengeld na afloop van de faillissementsuitkering als het dienstverband niet is beeindigd. UWV sluit niet uit dat deze wijziging mogelijk een aanzuigend effect heeft op werknemers die via een ziekmelding nog een uitkering trachten te krijgen zolang het dienstverband nog niet is beeindigd.

Uitvoeringskosten
De incidentele uitvoeringskosten zijn € 0,08 miljoen Deze kosten zien op het aanpassen van werkinstructies, handboeken, web content, bel scripts en brieven De wijzigingen in de conceptwet leiden niet tot structurele kosten

Tot slot
Ik zie uw reactie op bovenstaande graag tegemoet

Hoogachtend,



mr. drs. B.J Bruins
Voorzitter Raad van Bestuur

Wetstechnische opmerkingen bij de Uitvoeringstoets Verzamelwet SZW 2017

Hieronder volgt een overzicht van de wetstechnische opmerkingen bij de verschillende artikelen in de Verzamelwet SZW 2017.

Artikel IV Burgerlijk Wetboek

Artikel 7:671 a BW

- De wijziging van artikel 7.671a Burgerlijk Wetboek noopt tot een wijziging van artikel 11, tweede lid, van de Ontslagregeling per 1 januari 2017 UWV gaat er van uit dat het hiervoor een uitvoeringstoets krijgt

Artikel XI Werkloosheidwet

Artikel 19 lid 7 WW

- Het huidige voorstel brengt mee dat in de na volgende situatie geen uitsluitingsgrond van toepassing zou zijn, hetgeen wel de bedoeling is Werkgever beeindigt dienstverband met werknemer zonder opzegtermijn in acht te nemen, uitsluitingsgrond wordt toegepast tot het moment waartegen had moeten worden opgezegd (T). Werknemer hervat tijdelijk in deze periode en leidt opnieuw arbeidsurenverlies, maar nog vóór datum (T). Op grond van het voorstel van wet zou de uitsluitingsgrond dan niet tegengeworpen kunnen worden en ontstaat werkloosheid Deze werkhervatting zou voor de toepassing van de uitsluitingsgrond buiten beschouwing moeten blijven.
- Bij nadere bestudering is de voorgestelde tekst niet in overeenstemming met de bedoeling De bedoeling is om alleen die recht op uitkering uit te sluiten die voortkomen uit een dienstbetrekking waarbij de rechtsgeldige opzegtermijn niet in acht is genomen. De bedoeling is om alleen die rechten op uitkering uit te sluiten die voortkomen uit een dienstbetrekking waarbij de rechtsgeldige opzegtermijn niet in acht is genomen De gekozen tekst zorgt ervoor dat ook rechten die samenlopen met die rechten uitgesloten worden, waardoor de tekst haar bedoeling voorbijschiet. Gelet hierop stellen wij een nieuw vijfde lid voor met de tekst: "Het derde en vierde lid worden uitsluitend toegepast op het recht op uitkering dat is ontstaan of is herleefd als gevolg van of mede als gevolg van de beeindiging van de dienstbetrekking bedoeld in het derde en vierde lid "
- In de toelichting kan dan nog staan dat "mede als gevolg van" slaat op de situatie dat een dienstbetrekking als bedoeld in het derde of vierde lid zonder dat een recht op WW-uitkering ontstaat gevolgd wordt door een dienstbetrekking die niet bedoeld wordt in die leden en die laatste dienstbetrekking eindigt voordat alleen uit die laatste dienstbetrekking een nieuw recht is ontstaan

Artikel 79 WW

- De wijziging in artikel 79 van de WW spreekt van de bevoegdheid om een uitkering te verhalen op een instelling. Deze formulering kan alleen gebruikt worden als de instelling zelf een betalingsverplichting heeft tegenover UWV Waarschijnlijk is dat niet de bedoeling en treedt de instelling slechts op als vertegenwoordiger van de werkgever en verhaalt UWV in juridische zin nog steeds op de werkgever, maar gebruikt de werkgever de instelling als vertegenwoordiger om feitelijk de betalingen te verrichten Dan wordt er in juridische zin dus niet verhaald op de instelling UWV ziet graag de juridische rol van de instelling verduidelijkt in de toelichting. Medewerkers van UWV zijn daarover in gesprek met ambtenaren van SZW
- UWV beraadt zich op de mogelijkheid om de beperking te schrappen dat het moet gaan om instellingen die 'op landelijk niveau' werken Medewerkers van UWV zijn daarover in gesprek met ambtenaren van SZW.
- De bepaling 'een bij ministeriele regeling aangewezen instelling' houdt in dat zolang de ministeriele regeling er nog niet is, er nog geen grondslag is om nota's te versturen aan het Participatiefonds

- Het is gebruikelijk om delegatiebepalingen als die van het zevende lid aan het einde van het artikel te plaatsen UWV stelt daarom voor om het zevende lid met de delegatiebepaling aan het einde van het artikel te plaatsen, onder vernummering van het voorgestelde achtste lid naar lid 7, en het zevende lid naar lid 8

Artikel XXI Wet SUWI

Artikel 73 Wet SUWI

- De wijziging in artikel 73 van de SUWI over de bevoegdheid om ook aan eigenrisicodragers zogenoemde risico-overzichten te verstrekken bij terugkeer naar het publieke bestel, moet naar het oordeel van UWV nog wel in het Besluit SUWI verder worden geregeld

Artikel XXII Wet tegemoetkoming loondomein

Volgorde nummering

- De nummering van de verschillende onderdelen in dit artikel loopt niet soepel. Onderdeel J zou volgens UWV de volgende tekst moeten bevatten/bevat.
  "Artikel 5 1 wordt als volgt gewijzigd·
  a In onderdeel F vervalt het tweede onderdeel, alsmede de aanduiding "1""voor het eerste onderdeel.
  b Onderdeel H komt te luiden:
  De artikelen 122e, 122b en 122c vervallen
  c De onderdelen L en K vervallen."
  Met andere woorden de K aan het einde op blz 12 zou er niet moeten staan Onderdeel K is er in feite niet, zodat de onderdelen L en M vernummerd moeten worden tot onderdelen K en L

Artikel XXIII Wet WIA

Artikel 26 lid 2 WIA

- De wijziging in artikel 26, tweede lid, van de Wet WIA is in de conceptwet opgenomen onder artikel XXIV dat een aantal wijzigingen aanbrengt in de Ziektewet. Hiermee wordt beoogd dat het te laat aanvragen van een WIA-uitkering leidt tot verlenging van de periode waarover de eigenrisicodragende werkgever ziekengeld moet betalen – al dan niet in het geval van onvoldoende re-integratie inspanningen door de werkgever Naar het oordeel van UWV is het noodzakelijk om artikel 29, tiende lid, van de Ziektewet aan te passen. UWV heeft daarvoor een tekstvoorstel gedaan.
- Omdat artikel 29 lid 10 ZW vrij algemeen geformuleerd is, zou je in artikel 26 lid 2 Wet WIA kunnen regelen dat bij een te late WIA-aanvraag het tijdvak gedurende welke de verzekerde recht heeft op ziekengeld verlengd wordt met de duur van de vertraging In het tekstvoorstel wordt dit echter geregeld in de derde zin, terwijl in artikel 29 lid 10 ZW alleen de tweede zin wordt bedoeld. Bovendien wordt de verlenging wegens een te late WIA-aanvraag in het huidige voorstel gekoppeld aan de verlenging van het tijdvak in verband met onvoldoende re-integratie-inspanningen, terwijl verlenging vanwege een te late WIA-aanvraag ook mogelijk moet zijn als bij de RIV-toets wordt vastgesteld dat de ERD ZW voldoende re-integratie-inspanningen heeft verricht
- In artikel 25 lid 11 Wet WIA (en lid 10) wordt verwezen naar artikel 7·629 lid 11 onderdeel a BW. Omdat dit lid in artikel 26 lid 2 derde zin Wet WIA van overeenkomstige toepassing is verklaard, kan je - voor wat betreft de eigenrisicodrager ZW – in plaats van artikel 7 629 lid 11 onderdeel a BW lezen artikel 29 lid 10 ZW Het past daarom – vanuit de systematiek van de wet gezien - beter om in artikel 29 lid 10 ZW een nieuw onderdeel a op te nemen (met

vernummering van de bestaande tekst tot onderdeel b) waarin wordt bepaald dat het tijdvak van 104 weken bedoeld in lid 5 wordt verlengd met de duur van de vertraging indien de aanvraag, bedoeld in artikel 64 lid 1 wet WIA later wordt gedaan dan o g v dit artikel is voorgeschreven. Op deze wijze is het voor de werkgever met een loonbetalingsverplichting en de eigenrisicodrager ZW met een verplichting tot betaling van ziekengeld op dezelfde wijze geregeld. Aanpassing van artikel 26 lid 2 Wet WIA is dan helemaal niet nodig (en is ook niet zuiver)

- UWV gaat graag in gesprek over de situatie dat de aanvraag WIA te laat is door nalatigheid van de werknemer

Artikel 82 lid 6 WIA

- Het nieuwe artikel 82, zesde lid, van de Wet WIA is onduidelijk over wanneer er precies recht op ziekengeld moet zijn geweest Er staat "uit de dienstbetrekking", hetgeen zo kan worden geïnterpreteerd dat er een recht op ziekengeld moet zijn op de eerste dag van de wachttijd, op de laatste dag van de wachttijd, op enig moment in de wachttijd of gedurende de gehele wachttijd De CRvB heeft in zijn uitspraken van 4 maart 2016 (ECLI·NL·CRVB·2016 828) en 11 maart 2016 (ECLI NL.CRVB.2016.864) geoordeeld dat dit moet worden geïnterpreteerd als dat er recht op ziekengeld moet zijn geweest op de laatste dag van de wachttijd. Naar het oordeel van UWV kan dit in de genoemde wetsartikelen worden gecodificeerd

<u>Artikel XXIV Ziektewet</u>

Artikel 29 ZW

- De wijziging in artikel 29, eerste lid, van de Ziektewet houdt in dat na onderdeel b een zin wordt toegevoegd. Die luidt als volgt: "De eerste zin niet van toepassing is op de werknemer waarvan de werkgever het loon niet voldoet omdat hij verkeert in een toestand als bedoeld in artikel 61 van de Werkloosheidswet gedurende de periode dat de voor de werknemer rechtens geldende opzegtermijn langer duurt dan de opzegtermijn, bedoeld in artikel 64, eerste lid, onderdeel b, van de Werkloosheidswet". De eerste zin betreft de aanhef en onder a en b, omdat pas na b een punt komt In plaats van 'eerste zin' zou de wettekst ook kunnen vermelden 'het gestelde onder aanhef en onderdeel a en b is niet van toepassing '. Deze formulering neemt mogelijke verwarring over de redactie van het artikellid weg.

Artikel 45 ZW

- De wijziging in artikel 45 van de Ziektewet herstelt een omissie in de wet en maakt het mogelijk om een maatregel op te leggen wegens een benadelingshandeling als het ziekengeld ten laste komt van de Werkhervattingskas De toelichting noemt abusievelijk artikel 45, aanhef en onderdeel j, van de ZW. Verzuimd is om te verwijzen naar het eerste lid, aanhef en onderdeel j, van dat artikel. UWV verzoekt om dit verzuim te herstellen.

Artikel 52e ZW

- De wijziging van artikel 52e van de Ziektewet beoogt dat de eigenrisicodrager zelf toestemming mag geven voor een proefplaatsing In het eerste lid van het wijzigingsartikel staat abusievelijk de term 'artikel' UWV verzoekt om deze term uit de tekst te schrappen.

<u>Artikel XXVI Inwerkingtreding</u>

Verkeerde verwijzingen

- In de toelichting bij artikel XXVI over de verschillende data van inwerkingtreding staan abusievelijk verkeerde verwijzingen UWV verzoekt om deze als volgt te herstellen.
  - Artikel VII, onderdelen A en C (artikelen 15 en 39 Participatiewet) wordt artikel VIII onderdelen A en D
  - Artikel XI, onderdeel B, onder 2 (artikel 19, tiende lid, WW) wordt artikel XI, onderdeel B, onder 2 (artikel 19, elfde lid, WW)

- Artikel XXII, onderdelen A, B, C, D, E, F, G, J, L en M (artikelen 1 1, 2 2, 2.3, 2 6, 2 7, 2 10, 2.14, 5.1, 5 2 en 6 2 Wtl) wordt artikel XXII, onderdelen A, B, C, D, E, F, G, J, K en L Hier ontbreken de onderdelen H en I Die zouden dus geen terugwerkende kracht krijgen. Vraag is of onderdeel I hier niet is vergeten

Bijlage bij de Uitvoeringstoets Verzamelwet 2017

Overzicht van artikelen die alsnog worden opgenomen in een nieuwe tekst en getoetst door UWV:

- Invoeging nieuw artikel 29h van de ZW over de hoogte van het ziekengeld voor de zieke werkloze bij nawerking en bij ziekte ten gevolge van zwangerschap/bevalling of orgaandonatie

- Wijziging artikel XXXVI van de Verzamelwet SZW 2015 in verband met de invoeging van het voornoemde artikel 29h van de ZW

- Wijziging artikel 45, eerste lid, onderdeel r van de ZW over de maatregel bij ernstige misdraging in het geval van een eigenrisicodrager voor de Ziektewet.

- Wijziging van artikel 59b van de WAO en diverse andere arbeidsongeschiktheidswetten over de hoogte van de vakantie-uitkering bij samenloop met een andere uitkering

- Wijziging van artikel 26 van de Wet WIA in verband met de duur van de ziekengeldsanctie die per abuis niet is gemaximeerd.

PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas

