Hoge Naarderweg 78 ||| 1217 AH Hilversum |||
Postbus 1426 ||| 1200 BK Hilversum ||| cvdm@cvdm.nl ||| www.cvdm.nl |||
T 035 773 77 00 ||| F 035 773 77 99 |||

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW)
T.a.v. de heer drs. S. Dekker
Postbus 16375
2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Datum	**Onderwerp**		
8 november 2016	Opmerkingen naar aanleiding van de beoordeling van de bekostigingsaanvragen stichting RPO en de regionale publieke mediadiensten 2017		
Uw kenmerk	**Ons kenmerk**	**Contactpersoon**	**Doorkiesnummer**
	677036/677460		

Geachte heer Dekker,

In deze brief leest u onze opmerkingen naar aanleiding van de door ons uitgevoerde beoordeling van de bekostigingsaanvragen van de stichting RPO en de individuele regionale publieke media-instellingen (hierna: RPMI's) die betrekking hebben op het jaar 2017. Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) verstrekt zijn opmerkingen separaat voor de stichting RPO én geclusterd voor alle dertien RPMI's. Daar waar het Commissariaat het relevant acht, zijn specifieke opmerkingen omtrent individuele RPMI's opgenomen in deze brief.

1. Inleiding

Sinds 1 januari 2014 worden de RPMI's gefinancierd vanuit de Rijksmediabegroting. Op 7 september 2015 is aangekondigd dat het kabinet in drie stappen tot een moderne en efficiënte regionale publieke omroep wil komen. De eerste stap betrof de overheveling van de middelen voor RPMI's vanuit het provinciefonds naar de Rijksmediabegroting. De tweede stap betrof onder andere het instellen van de stichting RPO. In de derde stap (van wetgeving) was het voornemen om ook de bekostigingssystematiek en de aanwijzingssystematiek te wijzigen. De laatste stap, vormgegeven in het wetsvoorstel modernisering regionale publieke omroep, is nog niet voorgelegd aan de Tweede Kamer. Als gevolg hiervan is een bijzondere situatie ontstaan voor het bekostigingsjaar 2017.

Aangezien een wetsvoorstel voor stap drie nog niet aan de Tweede Kamer is voorgelegd hebben de dertien RPMI's thans nog een aanwijzing als regionale publieke media-instelling. Daarmee is de stichting RPO in een complexe positie gekomen in relatie tot haar wettelijke taken met betrekking tot de uitvoering van de publieke mediaopdracht op regionaal niveau. In reactie op de concept versie van deze brief heeft de stichting RPO hier ook expliciet aandacht voor gevraagd. Zo merkt de stichting RPO o.a. het volgende op: "De RPO heeft, gelet op de toelichting bij het wetsvoorstel 34 264, als kwartiermaker in 2016 een vooralsnog beperkte taak toegewezen gekregen ter voorbereiding op de gewenste gezamenlijke begrotings- en verantwoordingscyclus en gezamenlijk beleid in de eerste concessieperiode (2017-2020)".

Het Commissariaat heeft kennis genomen van de actuele situatie. Desalniettemin kan het Commissariaat niet anders dan de feitelijke gang van zaken toetsen aan de Mediawet 2008 (hierna: MW).

Het Commissariaat is op grond van artikel 2.169b lid 2 en artikel 2.170 lid 2 van de MW belast met de beoordeling van de aanvragen van de stichting RPO en van de dertien RPMI's. Het Commissariaat merkt op dat het proces om te komen tot het opstellen van de begroting(en) van de stichting RPO en van de dertien RPMI's, én het zenden van onze opmerkingen aan u, onder grote tijdsdruk heeft gestaan. Aan de hand van het wettelijk kader heeft het Commissariaat zijn opmerkingen zorgvuldig opgenomen in deze brief.

2. Wettelijk kader

Het Commissariaat dient op grond van artikel 2.169b lid 2 en artikel 2.170 lid 6 van de MW zijn opmerkingen met betrekking tot de begrotingen van stichting RPO en de RPMI's aan u te zenden. Om te komen tot deze opmerkingen heeft het Commissariaat het wettelijk kader gehanteerd, zie voor dit kader bijlage 5 bij deze brief. Het wettelijk kader is gebaseerd op de relevante bepalingen met betrekking tot de stichting RPO en de RPMI's.

3. Opmerkingen bij de bekostigingsaanvragen

3.1 Proces

Concessiebeleidsplan en prestatieovereenkomst
De aanvraag door de stichting RPO voor bekostiging door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap wordt vanuit de wettelijke systematiek voorafgegaan door het indienen van een concessiebeleidsplan en het aangaan van de prestatieovereenkomst. Aangezien de startdatum voor de concessie van de stichting RPO nog onbekend is op het moment van schrijven van deze brief heeft de stichting RPO nog geen concessiebeleidsplan en prestatieovereenkomst op kunnen stellen en in kunnen dienen bij onze Minister. Dientengevolge heeft ook het Commissariaat van het concessiebeleidsplan en de prestatieovereenkomst geen kennis kunnen nemen, en niet kunnen betrekken bij de beoordeling van de begroting.

De stichting RPO geeft in zijn (meerjaren)begroting 2017-2021 aan dat het indienen van het concessiebeleidsplan op een later tijdstip zal plaatsvinden. Bij ministeriële regeling kunnen regels gesteld worden over de inrichting van het concessiebeleidsplan stichting RPO en het tijdstip van indiening. Daarnaast geeft de stichting RPO aan dat over de indiening van het concessiebeleidsplan nog overleg zal plaatsvinden met de staatssecretaris.

Bekostigingsaanvraag inclusief begroting(en)
In artikel 2.169a lid 1 van de MW is bepaald dat de stichting RPO de begroting jaarlijks vóór 15 september in moet dienen bij Onze Minister en het Commissariaat. Artikel 9a van de Mediaregeling schrijft voor dat de RPMI's jaarlijks vóór 15 september[1] een aanvraag moeten indienen voor een bijdrage tot bekostiging als bedoeld in artikel 2.170, tweede lid van de MW. Mede gezien uw aankondiging om het wetsvoorstel voor de laatste fase van de modernisering regionale publieke omroep voorlopig aan te houden, heeft u in afwijking van de wettelijke indieningstermijn aangegeven dat voor het bekostigingsjaar 2017 de begrotingen van de RPMI's vóór 1 oktober 2016 bij het Commissariaat ingediend moesten worden. Gelet op deze gewijzigde indieningstermijn is de stichting RPO in de gelegenheid gesteld om zijn begroting op 8 oktober 2016 in te dienen.

[1] Bij brief van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap met kenmerk 1068826 dient de aanvraag begrotingsjaar 2017 vóór 1 oktober 2016 ingediend te zijn.

Het Commissariaat heeft van alle dertien RPMI's tijdig een aanvraag tot bekostiging 2017 ontvangen. Alle aanvragen waren voorzien van een activiteitenplan waarin de RPMI's, conform de bepaling in de MW, blijk hebben gegeven van het voornemen de ontvangen bedragen te besteden aan de verzorging van publieke mediadiensten op regionaal niveau. In artikel 9b van de Mediaregeling is opgenomen dat de RPMI's het voorgeschreven begrotingsmodel dienen te volgen dat is opgenomen in de bijlage (2) van de Mediaregeling. Het Commissariaat heeft vastgesteld dat de RPMI's bij hun bekostigingsaanvraag 2017 het voorgeschreven begrotingsmodel hebben gehanteerd.

Openbaarmaking begroting stichting RPO
Het Commissariaat heeft op 12 oktober 2016 vastgesteld dat de stichting RPO de Meerjarenbegroting 2017-2021 op haar website[2] heeft gepubliceerd. Hiermee heeft de stichting RPO voldaan aan de wettelijke verplichting de begroting openbaar te maken.

3.2 Stichting RPO

Budget voor de uitvoering taken en werkzaamheden
Uit de door de stichting RPO ingediende begroting 2017-2021 blijkt niet de aard en de omvang van de financiële middelen die voor de uitvoering van de taken en werkzaamheden van de stichting RPO benodigd zijn. Hiermee wordt niet voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen in artikel 2.169a lid 3b MW. In de memorie van toelichting bij de wet van 16 maart 2016 staat dat de stichting RPO bekostigd zal worden uit de mediabegroting waarbij (een deel van de) dekking komt uit de middelen die nu aan de stichting Roos ter beschikking worden gesteld door de RPMI's zelf. Het aandeel van de dekking door de RPMI's komt overeen met de omvang van de middelen die nu aan de stichting ROOS ter beschikking worden gesteld. Aangezien de begroting van de stichting RPO bestaat uit de consolidatie van de dertien individuele begrotingen van de RPMI's en de stichting ROOS bovendien ook nog voortbestaat, heeft het Commissariaat de hoogte van het budget dat beschikbaar is voor de uitoefening van de taken door de stichting RPO niet kunnen vaststellen. Dit leidt ertoe dat het Commissariaat dus ook niet vast heeft kunnen stellen of het beschikbaar gestelde budget toereikend is voor een volwaardige invulling van de taken die op basis van wettelijke bepalingen aan de stichting RPO zijn gegeven. De stichting RPO heeft het Commissariaat medegedeeld dat zij voor het jaar 2016 een projectbegroting bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft ingediend en voor het jaar 2017 wordt de projectbegroting nog voorbereid.

Om volwaardig invulling te kunnen geven aan de taken van de stichting RPO zal bezien moeten worden welk budget hiervoor benodigd is. Het Commissariaat merkt op dat het van belang is dat de stichting RPO alsnog inzicht verschaft in het budget voor de uitvoering van haar taken en werkzaamheden. Onze Minister wordt verzocht de stichting RPO alsnog dit inzicht te laten verschaffen en een datum vast te stellen waarop deze ingediend moet zijn bij het Commissariaat. De kosten die samenhangen met de taken van de stichting RPO zullen namelijk (voor een deel) gedekt worden uit de middelen die beschikbaar worden gesteld door de dertien RPMI's. Dit heeft daarmee een direct gevolg voor de dertien individuele begrotingen van de RPMI's en dientengevolge voor het voor hun beschikbare budget voor media-aanbod.

Coördinerende taken
De stichting RPO is op grond van artikel 2.60a lid 3 van de MW belast met diverse wettelijke taken met betrekking tot het bevorderen en coördineren van samenwerking op regionaal niveau, het behartigen van het gemeenschappelijk belang, en de doelmatige inzet van middelen. Het Commissariaat merkt op dat de begroting 2017-2021 in beperkte mate voorziet in een visie en plannen op gebied van samenwerking tussen de RPMI's. De stichting RPO beperkt zich ertoe, in haar begroting, op te merken dat de RPMI's ook zonder wetgeving de mogelijkheden tot samenwerking maximaal kunnen benutten, en dat de RPMI´s zelf samenwerkingsverbanden kunnen organiseren die op korte termijn tot meer efficiency leiden dan via standalone-oplossingen.

[2] https://www.stichtingrpo.nl/persberichten/130006-meerjarenbegroting-rpo-2017-2021.html

Daarnaast refereert de stichting RPO in haar begroting aan uw brief d.d. 15 september 2016[3] waar het gaat om een bijdrage ter hoogte van ten minste € 8,5 miljoen voor het uitvoeren van plannen op het gebied van samenwerking. Hierover schrijft de stichting RPO namelijk in haar begroting; “Het is aan individuele omroepen om plannen daarvoor te ontwikkelen, die waar mogelijk door de RPO zullen worden ondersteund”.

Het Commissariaat merkt op basis van de beoordeling van de begrotingen van de RPMI’s op dat een kostenreductie wordt gerealiseerd van € 15,2 miljoen. De plannen c.q. maatregelen die nodig zijn om deze kostenreductie te realiseren zijn niet opgenomen en onderbouwd in de begroting van de stichting RPO. Ook blijkt uit de begroting niet de coördinerende rol ten aanzien van de financiering van de plannen die leiden tot kostenreductie. Het is voor het Commissariaat hierdoor niet vast te stellen of deze kostenreductie door de stichting RPO wordt ondersteund. Het ontbreken van plannen om via samenwerking te komen tot kostenreductie houdt mogelijk verband met het ontbreken van de regeling die voorziet in de vergoeding van frictiekosten.

Ook heeft de stichting RPO in de begroting 2017-2021 geen toelichting opgenomen die betrekking heeft op de maatregelen die bijdragen aan het bevorderen van een doelmatige inzet van gelden die bestemd zijn voor de verzorging en verspreiding van het media-aanbod. De bezuinigingstaakstelling is verdeeld over de dertien RPMI’s en zij hebben zelfstandig de invulling van de taakstelling doorgevoerd. Aangenomen moet worden dat de dertien RPMI’s maatregelen die strekken tot de doelmatige inzet van gelden, indien mogelijk, dan ook zelfstandig in de begroting hebben verwerkt.

De begroting is, zoals hiervoor vermeld, geconsolideerd opgesteld waarbij sprake is van een optelling van dertien individuele begrotingen van de RPMI’s. Het Commissariaat acht het van belang dat de stichting RPO haar wettelijke taak oppakt ten aanzien van geïntegreerde verslaglegging en verantwoording. Een voorbeeld hiervan is de dotatie c.q. onttrekking aan reserves en voorzieningen in relatie tot de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving (hierna: RJ). Vanuit geïntegreerde verslaglegging en verantwoording is het de taak van de stichting RPO om een uniforme wijze van verwerken van voorzieningen te bevorderen en op de naleving daarvan toe te zien. Dit heeft namelijk direct gevolgen voor de inzet van middelen ten behoeve van de verzorging en verspreiding van media-aanbod. Uit de begroting van de stichting RPO is voor het Commissariaat niet gebleken dat onttrekkingen aan de reserves en voorzieningen zijn toegelicht en van toepassing zijn in het begrotingsjaar 2017.

Uitvoerende taken
Naast de hierboven genoemde wettelijke taken, is in artikel 2.60a lid 3 van de MW tevens bepaald dat de stichting RPO collectieve arbeidsovereenkomsten sluit, normen voor honorering van freelancers vaststelt, en het gebruik van organen, diensten en faciliteiten coördineert. Het Commissariaat heeft, als gevolg van het voortbestaan van de dertien autonome RPMI’s, vastgesteld dat de stichting RPO aan deze wettelijke taken nog geen invulling heeft kunnen geven.

Het Commissariaat heeft echter wel vastgesteld dat de stichting RPO een beschrijving van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod, met in achtneming van het bepaalde bij of krachtens de MW, in haar begroting heeft opgenomen conform artikel 2.169a lid 1. Zo zal media-aanbod worden aangeboden via diverse aanbodkanalen op het terrein van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing. Het Commissariaat merkt op dat in het aan te bieden media-aanbod nog geen rekening gehouden is met de wetswijziging van artikel 2.1 van de MW, waarin verstrooiing (amusement) beperkt onderdeel uit zal maken van het media-aanbod bedoeld als middel om een informatief, cultureel of educatief doel te bereiken of een breed en divers publiek te trekken en te binden. Het Commissariaat wijst Onze Minister op het belang van een duidelijk toetsingskader op grond waarvan de stichting RPO en de dertien RPMI’s hieraan invulling kunnen geven.

[3] De brief van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap met kenmerk 1068826, door het Commissariaat is hiervan een afschrift ontvangen op 16 september 2016.

Begroting en financiële middelen

Voor 2017 heeft de stichting RPO de onderstaande geconsolideerde begroting aangeleverd bij het Commissariaat. Hiermee wordt geen volledige invulling gegeven aan eerder genoemde brief d.d. 15 september 2016 waarin u stelt dat de totale begroting van de stichting RPO in dit verband een samenstelling van de stichting RPO begroting en de afzonderlijke begrotingen van de RPMI's dient te bedragen. De door de stichting RPO ingediende begroting vormt een optelling van de bekostigingsaanvragen van de dertien RPMI's. Deze geconsolideerde begroting kent een tekort van € 1.350.000,-. Op dit tekort wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.3 van deze brief.

BEGROTING x € 1.000,-

	Begroting 2017	Begroting 2016	Realisatie 2015
Baten			
- Bekostiging	142.069	157.410	155.927
- Correctie indexering en afronding	-54		
- Overige bekostiging (o.a. subsidies)	3.153	2.358	3.700
- Reclamebaten	18.200	19.297	18.804
- Bijdragen van derden/ sponsorbijdragen	3.151	3.476	5.837
- Barteringbaten	2.145	2.673	2.604
- Baten uit nevenactiviteiten	1.414	1.308	1.681
- Overige	493	582	695
Som der baten	170.572	187.104	189.248
Lasten			
- Personeelslasten	93.969	101.058	102.181
- Directe productielasten (programmalasten)	30.879	34.386	37.687
- PR en promotie	4.764	5.998	6.021
- Facilitaire lasten	11.447	11.904	12.001
- Huisvestingslasten	7.174	7.226	7.710
- Afschrijvingslasten op MVA	9.833	10.124	9.552
- Algemene lasten	13.651	16.256	15.123
Som der lasten	171.718	186.952	190.274
Resultaat	-1.146	152	-1.026
Financiële baten en lasten	-203	-70	-49
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening voor belastingen	-1.349	82	-1.075
Belastingen	1	1	104
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening na belastingen	-1.350	81	-1.179
Buitengewone baten en lasten	0	0	-91
RESULTAAT NA BELASTINGEN	-1.350	81	-1.270

Investeringen

Het Commissariaat stelt vast dat aan de voorgenomen investeringen van de RPMI's, zoals opgenomen in de individuele begrotingen, door de stichting RPO in haar begroting zeer beperkt aandacht is besteed. De stichting RPO merkt enkel op: "Vanwege een terughoudend beleid op investeringen nemen kosten voor afschrijvingen in het algemeen niet toe. Er is sprake van beperkte investeringen gericht op vervanging. De kosten voor afschrijvingen zijn daarnaast vanuit het verleden ingegeven". De stichting RPO heeft de wettelijke taak te zorgen voor het bevorderen van een doelmatige inzet van de gelden die bestemd zijn voor de verzorging en verspreiding van het media-aanbod. Het Commissariaat heeft op basis van de begroting van de stichting RPO niet vast kunnen stellen of de investeringen als doelmatig worden beschouwd door de stichting RPO.

3.3 RPMI's

Het Commissariaat merkt op dat alle dertien RPMI's tijdig een bekostigingsaanvraag hebben ingediend en dat de begrotingen de punten bevatten zoals opgenomen in artikel 9b lid 2 van de Mediaregeling. Het Commissariaat merkt het volgende op inzake de naleving van bovenstaand artikel van de Mediaregeling:

1. Ten aanzien van het voorgenomen media-aanbod heeft het Commissariaat bij de dertien RPMI's geen indicaties dat niet wordt voldaan aan het bepaalde bij of krachtens de wet, welke van toepassing was op het moment van indienen van de begroting. Zo zal media-aanbod worden aangeboden op het terrein van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing. Het Commissariaat merkt op dat in het aan te bieden media-aanbod dus nog geen rekening gehouden is met de wetswijziging van artikel 2.1 van de MW, waarin verstrooiing (amusement) beperkt onderdeel uit zal maken van het media-aanbod bedoeld als middel om een informatief, cultureel of educatief doel te bereiken of een breed en divers publiek te trekken en te binden. Het Commissariaat wijst Onze Minister op het belang van een duidelijk toetsingskader op grond waarvan de stichting RPO en de dertien RPMI's hieraan invulling kunnen geven. De RPMI's geven in de toelichting van de begroting aan dat het media-aanbod zodanig zal zijn dat het evenwichtig, pluriform, gevarieerd en kwalitatief hoogstaand is. Hierbij wordt evenwel opgemerkt dat de bezuinigingstaakstelling impact heeft op de kwantiteit en de kwaliteit van de programmering.

2. Alle dertien RPMI's hebben ten behoeve van de bekostigingsaanvraag een raming van de financiële middelen voor 2017 en de daaropvolgende vier jaar verstrekt. Hiermee voldoen de RPMI's aan het bepaalde bij of krachtens de wet. Gezien de bezuinigingstaakstelling per 1 januari 2017 zal het totale, binnen de Mediabegroting, beschikbaar gestelde bedrag vanaf 2017 met € 17 miljoen worden verlaagd. De dertien RPMI's hebben het lagere beschikbaar gestelde bedrag in 2017 gehanteerd als uitgangspunt voor de daaropvolgende vier jaar en de baten en lasten voor ieder van die jaren geïndexeerd. Tien van de dertien RPMI's hebben een sluitende meerjarenbegroting ingediend voor de periode 2018 tot en met 2021. Van de drie resterende RPMI's merken wij op dat twee daarvan toewerken naar een sluitende begroting en deze realiseren vanaf 2018. Eén RPMI heeft een structureel begrotingstekort voor de genoemde periode.

3. Hieronder wordt nader ingegaan op de door een aantal RPMI's ingediende bekostigingsaanvragen:

Stichting Omroep Limburg:
Stichting Omroep Limburg heeft geen sluitende begroting voor 2017 ingediend, het tekort bedraagt € 306.659,-. Uit de ingediende begroting blijkt dat dit tekort zal worden gedekt vanuit de reserve media aanbod (hierna: RMA). Het Commissariaat merkt op dat de Stichting Omroep Limburg ultimo 2015 een reorganisatievoorziening in de balans heeft opgenomen. Stichting Omroep Limburg heeft het Commissariaat geïnformeerd dat aan deze voorziening onttrokken zal worden in 2017. In de toelichting op de meerjarenbegroting is opgenomen dat in 2018 additioneel € 300.000,- bezuinigd moet

worden om de begroting in dat jaar sluitend te krijgen, voor 2019 nog eens een bedrag van € 100.000,- en de jaren 2020 en 2021 nog eens € 80.000,- per jaar. Dit betekent concreet dat Stichting Omroep Limburg in haar ingediende begroting de structurele bezuinigingstaakstelling nog niet volledig in 2017 en de daaropvolgende jaren weet te realiseren. De maatregelen zullen ertoe leiden dat vanaf 2019 nagenoeg een begrotingsevenwicht gerealiseerd zal worden.

Stichting Regionale Omroep Brabant (hierna: Omroep Brabant):
De begroting 2017 van Omroep Brabant sluit op € 748.871,- negatief. Uit de begroting blijkt dat dit tekort voor 2017 wordt onttrokken aan de RMA. Het Commissariaat merkt op dat Omroep Brabant ultimo 2015 een reorganisatievoorziening in de balans heeft opgenomen. Omroep Brabant geeft in de begroting aan dat zij voor 2017 nog geen volledige invulling heeft kunnen geven aan de totale bezuinigingstaakstelling. Omroep Brabant geeft daarbij aan dat zij het dekkingstekort denken te kunnen opvangen door middel van samenwerkingsverbanden. Omroep Brabant merkt in de begroting op, dat dit in de komende periode verder uitgewerkt moet worden en in 2017 nog niet tot voldoende besparingen gaat leiden. Een deel van de bezuiniging zal pas in 2018 tot een kostenbesparing gaan leiden. Om een sluitende meerjarenbegroting te kunnen presenteren is jaarlijks een bedrag van ongeveer € 100.000,- aan kostenbesparingen opgenomen in de periode 2018 tot en met 2021. Daarnaast geeft Omroep Brabant aan dat vanaf 2018 nog eens € 750.000,- bespaard moet worden in verband met de structurele daling van de bekostigingsbijdrage, waarbij Omroep Brabant heeft aangegeven hiervoor de reorganisatievoorziening aan te wenden (voor het grootste deel in 2017). Afhankelijk van de exacte invulling van deze additionele bezuinigingen in de periode 2018 tot en met 2021 kan dit betekenen dat Omroep Brabant nog aanvullende kosten moet maken om de structurele taakstelling te kunnen realiseren.

Stichting RTV Oost:
De begroting 2017 van Stichting RTV Oost sluit op een bedrag van € 295.424,- negatief. Uit de begroting blijkt dat dit negatieve resultaat in 2017 wordt onttrokken aan de RMA. Voor 2017 worden geen aanvullende kosten begroot om structureel tot een begrotingsevenwicht te komen. De maatregelen die in 2017 zullen worden doorgevoerd lijken niet toereikend om de volledige bezuinigingstaakstelling structureel op te kunnen vangen. Dit wordt bevestigd door het feit dat de meerjarenbegroting 2018 tot en met 2021 jaarlijks een dekkingstekort vertoont variërend tussen de € 300.000,- en € 411.000,-. Stichting RTV Oost heeft in de toelichting opgenomen dat deze dekkingstekorten het gevolg zijn van het voornemen om de programma's en de journalistieke organisatie zoveel mogelijk te ontzien bij de te realiseren kostenreductie. Verder geeft Stichting RTV Oost aan dat op dit moment niet kan worden overzien of de te nemen maatregelen leiden tot eenmalige kosten. Ook toekomstige tekorten zullen worden gedekt vanuit de gevormde reserves (waaronder de RMA). Het Commissariaat acht het van belang dat Stichting RTV Oost passende maatregelen neemt om jaarlijks tot een begrotingsevenwicht te komen.

Stichting Samenwerkende Publieke Omroepen Midden Nederland (hierna: RTV Utrecht):
RTV Utrecht heeft voor 2017 een sluitende begroting aangeleverd. De meerjarenbegroting is vervolgens gebaseerd op het jaar 2017 en de baten en lasten die zijn begroot voor 2017 zijn daarbij voor de jaren 2018 tot en met 2021 geïndexeerd. De meerjarenbegroting is voor de komende vier jaar dus logischerwijs ook sluitend. Het Commissariaat merkt echter op dat de begroting 2017 onvoldoende het effect toont van getroffen maatregelen om tot kostenbesparingen te komen. Zo geeft RTV Utrecht in de begroting aan dat de bezuinigings-taakstelling nadrukkelijk gevolgen zal hebben voor de programmering en voor het personeel. Met name het laatstgenoemde betekent voor RTV Utrecht dat zij naar verwachting aanvullende kosten zal moeten maken om de structurele kostenbesparingen in de periode 2018 tot en met 2021 op te kunnen vangen. Deze aanvullende kosten zijn in de begroting 2017 (en dus ook de volgende vier jaar) nog niet opgenomen. Het Commissariaat heeft derhalve niet vast kunnen stellen dat RTV Utrecht voldoende maatregelen heeft getroffen om tot een structureel begrotingsevenwicht te kunnen komen. Het Commissariaat acht het van belang dat RTV Utrecht de plannen en maatregelen kwantificeert en verwerkt in haar (meerjaren)begroting om daarmee een besluit te kunnen nemen over de hoogte van de bekostiging ten aanzien van de publieke mediaopdracht voor de jaren 2018 tot en met 2021.

4. Alle dertien RPMI's hebben een toelichting opgenomen op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten. Hiermee voldoen zij aan het bepaalde bij of krachtens de wet.

5. Per individuele begroting hebben de dertien RPMI's aangegeven hoe zij de samenwerking met landelijke- en lokale omroepen vorm hebben gegeven of zullen gaan geven. Met de NOS is op grote schaal samenwerking opgezet. Daarnaast stelt het Commissariaat vast dat elke RPMI samenwerkingsverbanden heeft met lokale omroepen binnen het betreffende verzorgingsgebied. Daarentegen wordt in zeer beperkte mate gesproken over samenwerkingsverbanden binnen de dertien RPMI's. Alleen Omroep Zeeland, Omroep Brabant en Stichting Omroep Limburg benoemen een samenwerking met een andere RPMI.

6. *Investeringen*
Het merendeel van de RPMI's heeft voorgenomen investeringen opgenomen in de ingediende begrotingen en voorzien van voorgeschreven nadere toelichtingen. Bij de volgende RPMI's heeft het Commissariaat echter opmerkingen omtrent het inzicht in de voorgenomen investeringen:

- Stichting RTV Noord-Holland heeft geen cijfermatige dan wel tekstuele toelichting opgenomen over de voorgenomen investeringen voor 2017. De aard en omvang van de voorgenomen investeringen heeft het Commissariaat dan ook niet vast kunnen stellen;
- RTV Utrecht heeft onder de afschrijvingslasten de toelichting opgenomen dat vooral vervangingsinvesteringen zullen plaatsvinden met een maximale omvang van € 850.000,-. Een verdere uitsplitsing van deze vervangingsinvesteringen is niet opgenomen. Het Commissariaat heeft de aard van de vervangingsinvesteringen niet vast kunnen stellen;
- Omroep Gelderland heeft geen cijfermatige dan wel tekstuele toelichting opgenomen over de voorgenomen investeringen voor 2017. De aard en omvang van de voorgenomen investeringen heeft het Commissariaat dan ook niet vast kunnen stellen;
- Omroep Brabant heeft tekstueel toegelicht in de begroting dat vooral vervangingsinvesteringen zullen plaatsvinden met een omvang van € 884.000,-. Een verdere uitsplitsing van deze vervangingsinvesteringen is in de begroting niet opgenomen. Het Commissariaat heeft de aard van de vervangingsinvesteringen derhalve niet vast kunnen stellen.

De voor 2017 opgenomen investeringen betreffen voornamelijk investeringen bedoeld voor de noodzakelijke continuïteit van de bedrijfsvoering in 2017. Deze investeringen zijn onder andere gerelateerd aan technologie, ICT, gebouwen en inventaris. De RPMI's vermelden daarbij in de begroting dat een voorzichtig investeringsbeleid wordt aangehouden, en enkel indien noodzakelijk geïnvesteerd zal worden. Daarbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen binnen de sector.

7. Onttrekkingen van reserves

In de dertien individuele begrotingen van de RPMI's zijn geen voorgenomen onttrekkingen aan reserves opgenomen, behoudens de onttrekkingen aan reserves bij die RPMI's waar sprake is van een negatief begrotingsresultaat in 2017. De drie RPMI's met een negatief begrotingsresultaat brengen het begrotingstekort volledig ten laste van de RMA. Op grond van het Handboek Verantwoording Regionale Publieke Media-instelling 2014 is deze verwerkingswijze toegestaan. Daarbij merkt het Commissariaat op dat twee RPMI's reeds in hun financiële verantwoording 2015 een reorganisatievoorziening hebben gevormd. Het Commissariaat stelt vast dat deze twee RPMI's het begrotingstekort niet dekken middels een onttrekking aan de eerder gevormde reorganisatievoorziening, maar deze aanwenden voor het bereiken van begrotingsevenwicht in de jaren na 2017. Uit de begrotingen van de betreffende RPMI's blijkt dat het begrotingstekort van 2017 ten laste van de RMA wordt gebracht.

Tevens merkt het Commissariaat op dat door de betreffende RPMI's structurele maatregelen getroffen dienen te worden die eraan bijdragen dat negatieve begrotingsresultaten worden tegengegaan zonder dat hiervoor de RMA aangewend moet worden. De RMA is bedoeld voor het vervaardigen van media-aanbod en niet om structurele dekkingstekorten op te vangen.

3.4 Invulling bezuinigingsdoelstelling

Het Commissariaat merkt het volgende op over de wijze waarop de bezuinigingsdoelstelling vanaf 2017 wordt gerealiseerd.

In zijn algemeenheid laten de dertien bekostigingsaanvragen van de RPMI's die betrekking hebben op 2017 een daling van de kosten zien ten opzichte van de bekostigings-aanvragen 2016. Welke maatregelen getroffen zijn om deze besparingen te realiseren zijn onvoldoende tot uitdrukking gebracht in de activiteitenplannen die deel uitmaken van de bekostigingsaanvragen.

Naar aanleiding hiervan heeft het Commissariaat aanvullende informatie gevraagd bij de dertien RPMI's. Deze aanvullende informatie heeft het Commissariaat inzicht verschaft in de structurele dan wel incidentele besparingen en de mogelijke aanvullende kosten die de maatregelen met zich meebrengen. Hieruit is gebleken dat het aandeel van de bezuinigingstaakstelling per RPMI in de meeste gevallen binnen een sluitende bekostigingsaanvraag voor 2017 opgevangen kan worden, zonder dat daarvoor aanvullende kosten dienen te worden gemaakt. Daar waar geen sprake is van een sluitende begroting, heeft het Commissariaat vastgesteld dat dit met name veroorzaakt wordt door aanvullende kosten teneinde de structurele besparingen in de toekomst te kunnen gaan realiseren. Het Commissariaat heeft nog niet vast kunnen stellen of deze kosten in aanmerking kunnen komen voor een eventuele vergoeding op basis van de nog vast te stellen frictiekostenregeling.

De totale begrote directe programmalasten bedragen volgens de geconsolideerde begroting 2017 van de stichting RPO € 30,6 mln. (2016: € 34,4 mln.). Over het algemeen vermelden de dertien RPMI's dat zij de programmering zoveel als mogelijk zullen ontzien, maar dat het onontkoombaar is een aanpassing in de kwantiteit dan wel kwaliteit van content-productie door te voeren. Uit de door de RPMI ingediende begrotingen blijkt dat met name de uitgaven aan freelancepersoneel, die bij de meeste RPMI's onderdeel uitmaken van de directe programmalasten, dalen als gevolg van de bezuinigingstaakstelling. Tien van de dertien RPMI's benadrukken in de begroting dat de programmering zal worden versoberd, met name doordat minder minuten geproduceerd zullen worden, programma's in voorkomende gevallen vereenvoudigd zullen worden of programma's komen te vervallen. Vijf RPMI's vermelden in de bekostigingsaanvraag expliciet dat de bezuinigingstaakstelling met name zal worden gerealiseerd door middel van besparingen bij de ondersteunende activiteiten en efficiëntere werkwijzen op de redacties. Het Commissariaat benadrukt dat deze kostenbesparingen individueel per RPMI worden begroot en dat samenwerking tussen RPMI's op het gebied van ondersteunende activiteiten c.q. diensten beperkt is uitgewerkt voor 2017 en dus ook niet zal leiden tot een kostenbesparing. Wel merkt het Commissariaat hierbij op dat Omroep Zeeland zich heeft uitgesproken voorstander te zijn van gedeelde technische infrastructuur en intensieve samenwerking rondom ondersteunende diensten. Omroep Brabant en Stichting Omroep Limburg geven aan, mede doordat zij de bezuinigingstaakstelling in 2017 nog niet volledig kunnen invullen, met elkaar in gesprek te zullen blijven over intensievere samenwerking binnen de ondersteunende diensten.

4. Bekostiging

Bepaling Rijksbekostiging 2017:
De opgenomen baten komen met name voort uit de Rijksbekostiging. De omvang van de bekostiging die beschikbaar is voor 2017, voor de regionale publieke mediadienst binnen de Rijksbekostiging 2017, is vastgesteld op € 141.506.775,-. Hierbij is rekening gehouden met een indexering van 0,6%.

De begroting van de stichting RPO en die van de dertien RPMI's is gebaseerd op een totaalbudget 2016 gecorrigeerd met de bezuinigingstaakstelling, een indexering van 1% en een onderlinge herverdeling[4] tussen de dertien omroepen en bedraagt € 142.069.426,- voor de bekostiging 2017.

De onderlinge herverdeling is in ROOS-verband tot stand gekomen, en heeft tot gevolg dat de individuele bekostigingsaanvragen 2017 niet overeenstemmen met de huidige budgetverdeling zoals opgenomen in artikel 4a van de Mediaregeling 2008. Het Commissariaat verzoekt Onze Minister deze herverdeling vast te stellen door middel van het bekrachtigen c.q. aanpassen van de budgetverdeling in artikel 4a van de Mediaregeling 2008 alvorens door het Commissariaat een besluit genomen kan worden over de bekostiging per RPMI.

Het Commissariaat heeft in bijlage 3 en 4 van deze brief de grondslag bekostiging 2016 verminderd met € 17 miljoen en dat vervolgens verhoogd met 0,6%.

[4] Zie bijlage 3

5. Samenvatting

5.1 Taken stichting RPO

De begroting 2017 – 2021 van de stichting RPO vormt de eerste begroting die door de stichting RPO bij het Commissariaat is ingediend. Het Commissariaat realiseert zich de gecompliceerde situatie waarin de stichting RPO zich bevindt, maar kan desalniettemin niet anders dan de feitelijke gang van zaken toetsen aan de MW. Na beoordeling van de eerste begroting van de stichting RPO merkt het Commissariaat op dat de stichting RPO nog niet volledig voldaan heeft aan de wettelijke taken. In de begroting 2017 ontbreekt, met name op het gebied van coördinatie en samenwerking van en tussen de RPMI's, een visie op haar eigen rol en de centrale coördinatie van het beleid. Ook heeft het Commissariaat bij de beoordeling van de begroting 2017 – 2021 van de stichting RPO niet vast kunnen stellen of de stichting RPO zijn taak heeft uitgevoerd om de structurele kostenbesparingen en de daarmee samenhangende financiering te coördineren.

5.2 Financiële middelen stichting RPO

In de begroting van de stichting RPO is geen uiteenzetting opgenomen van de financiële middelen die nodig zijn voor de taken en werkzaamheden van de stichting RPO. Het Commissariaat merkt op dat het van belang is dat de stichting RPO alsnog inzicht verschaft in het budget voor de uitvoering van haar taken en werkzaamheden. Onze Minister wordt verzocht de stichting RPO alsnog dit inzicht te laten verschaffen en een datum vast te stellen waarop dit ingediend moet zijn bij het Commissariaat. De kosten die samenhangen met de taken van de stichting RPO zullen (voor een deel) gedekt worden uit de middelen die beschikbaar worden gesteld door de dertien RPMI's. Dit heeft daarmee een direct gevolg voor de dertien individuele begrotingen van de RPMI's en dientengevolge voor het voor hun beschikbare budget voor media-aanbod. Het Commissariaat wijst Onze Minister op het belang van een duidelijk toetsingskader op grond waarvan de stichting RPO en de dertien RPMI's hieraan invulling kunnen geven.

5.3 Publieke mediaopdracht

Het Commissariaat stelt vast dat de stichting RPO en de dertien RPMI's invulling hebben gegeven aan de wettelijke bepalingen zoals opgenomen in artikel 2.169a van de MW. Hierbij merkt het Commissariaat echter wel op dat zowel de stichting RPO als de dertien RPMI's aangeven dat media-aanbod zal worden aangeboden op het terrein van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing. In het aan te bieden media-aanbod is geen rekening gehouden met de wetswijziging van artikel 2.1 van de MW, waarin verstrooiing nog beperkt onderdeel uitmaakt van de publieke mediaopdracht.

5.4 Afstemming begroting stichting RPO en RPMI's

De dertien RPMI's hebben, op grond van artikel 2.170 lid 4 van de MW, afzonderlijk een begroting ingediend bij het Commissariaat. Deze begroting(en) tellen geconsolideerd op tot de begroting van de stichting RPO. Het Commissariaat heeft vastgesteld dat het opstellen van de begroting(en) ook in deze volgorde heeft plaatsgevonden. In het genoemde wetsartikel is bepaald dat de dertien begrotingen van de RPMI's moeten zijn afgestemd op die van de stichting RPO en dit heeft derhalve niet plaatsgevonden.

5.5 Invulling bezuinigingsdoelstelling

Op basis van de dertien individuele begrotingen en aanvullend door het Commissariaat opgevraagde informatie is gebleken dat het aandeel van de bezuinigingstaakstelling per RPMI in de meeste gevallen binnen een sluitende bekostigingsaanvraag voor 2017 opgevangen kan worden, zonder dat daarvoor aanvullende kosten dienen te worden gemaakt. Daar waar geen sprake is van een sluitende begroting, heeft het Commissariaat vastgesteld dat dit met name veroorzaakt wordt door aanvullende kosten teneinde de structurele besparingen in de toekomst te kunnen gaan realiseren. Het Commissariaat heeft nog niet vast kunnen stellen of deze kosten in aanmerking kunnen komen voor een eventuele vergoeding op basis van de nog vast te stellen frictiekostenregeling. In het algemeen vermelden de dertien RPMI's dat zij de programmering zoveel als mogelijk zullen ontzien, maar dat het onontkoombaar is een aanpassing in de kwantiteit dan wel kwaliteit van content-productie door te voeren.

5.6 Bekostiging

De bekostiging 2017, zoals aangevraagd door de stichting RPO en de RPMI's, is gebaseerd op het totale beschikbare budget. Echter in de begroting(en) is rekening gehouden met een indexering van 1%, deze is uiteindelijk vastgesteld op 0,6%. Het Commissariaat heeft het effect uiteengezet in bijlage 3 en 4 van deze brief. Daarnaast verzoekt het Commissariaat Onze Minister de aangepaste budgetverdeling (bijlage 4) vast te stellen door middel van het bekrachtigen c.q. aanpassen van de budgetverdeling in artikel 4a van de Mediaregeling 2008 alvorens door het Commissariaat een besluit genomen kan worden over de bekostiging per RPMI.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

prof. mr. dr. Madeleine de Cock Buning
voorzitter

drs. Eric Eljon
commissaris

Bijlagen:
1. Begroting RPMI's 2017
2. Begroting RPMI's 2016
3. Overzicht aanvragen RPMI's 2017
4. Overzicht toekenningen RPMI's 2017
5. Wettelijk kader

BIJLAGE1 **begroting RMI 2017 (inclusief indexatie 1%)**

(bedragen in '000)	RTV Noord	Omrop Fryslân	RTV Drenthe	RTV Oost	Omroep Gelderland	Omroep Flevoland	RTV Utrecht	RTV NH	Omroep West	RTV Rijnmond	Omroep Zeeland	Omroep Brabant	Omroep Limburg	totaal
BEGROTE BATEN														
reguliere bekostiging	9.125	9.951	9.257	10.455	15.811	7.977	9.348	13.626	9.999	10.210	8.525	16.519	11.211	142.014
compensatie BTW	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
overige bekostiging	-	2.471	-	-	-	-	683	-	-	-	-	-	-	3.154
totaal bekostiging	*9.125*	*12.422*	*9.257*	*10.455*	*15.811*	*7.977*	*10.031*	*13.626*	*9.999*	*10.210*	*8.525*	*16.519*	*11.211*	*145.168*
reclame	*1.465*	*1.582*	*659*	*1.269*	*1.450*	*514*	*475*	*1.554*	*1.665*	*2.385*	*601*	*2.130*	*2.453*	*18.202*
barter	160	117	180	253	-	35	-	150	350	-	10	300	590	2.145
nevenactiviteiten	12	25	-	200	-	10	210	686	141	39	8	59	15	1.405
sponsoring	-	472	-	40	-		600	300	200	750	136	438	215	3.151
diverse	-	44	68	-	25	17	145	-	-	7	16	-	178	500
totaal overig	*172*	*658*	*248*	*493*	*25*	*62*	*955*	*1.136*	*691*	*796*	*170*	*797*	*998*	*7.201*
totaal begrote baten	**10.762**	**14.662**	**10.164**	**12.217**	**17.286**	**8.553**	**11.461**	**16.316**	**12.355**	**13.391**	**9.297**	**19.446**	**14.662**	**170.572**
BEGROTE LASTEN														
personeel	6.107	7.341	5.251	7.178	9.331	5.216	6.725	8.767	6.461	5.921	6.259	11.971	7.441	93.969
programma kosten (o.a. freelancers)	1.863	3.244	2.069	2.034	3.731	1.585	1.761	3.766	1.805	2.259	1.104	2.270	3.088	30.579
PR en promotie	236	290	301	477	250	50	315	450	555	292	146	656	746	4.764
facilitair	844	739	740	574	1.138	437	886	850	699	678	471	2.340	976	11.372
huisvesting	436	485	322	297	480	204	385	780	748	886	241	1.177	734	7.175
afschrijving	498	800	744	733	1.265	492	750	875	525	953	500	861	837	9.833
algemeen	778	1.763	660	1.244	1.075	534	470	843	1.564	2.407	580	940	1.167	14.025
totaal bedrijfslasten	*10.762*	*14.662*	*10.087*	*12.537*	*17.270*	*8.518*	*11.292*	*16.331*	*12.357*	*13.396*	*9.301*	*20.215*	*14.989*	*171.717*
financiële baten/lasten	-	-	77	-25	16	35	167	-15	-2	-5	-4	-20	-20	204
overige (o.a. VPB)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
totaal begrote lasten	**10.762**	**14.662**	**10.164**	**12.512**	**17.286**	**8.553**	**11.459**	**16.316**	**12.355**	**13.391**	**9.297**	**20.195**	**14.969**	**171.921**
BEGROOT RESULTAAT	**-**	**-**	**-**	**-295**	**-**	**-**	**2**	**-**	**-**	**-**	**0**	**-749**	**-307**	**-1.349**

BIJLAGE 2 **begroting RMI 2016 (inclusief indexatie 1%)**

(bedragen in '000)	RTV Noord	Omrop Fryslân	RTV Drenthe	RTV Oost	Omroep Gelderland	Omroep Flevoland	RTV Utrecht	RTV NH	Omroep West	RTV Rijnmond	Omroep Zeeland	Omroep Brabant	Omroep Limburg	totaal
BEGROTE BATEN														
reguliere bekostiging	9.761	11.335	9.999	11.617	18.206	8.712	10.292	14.719	10.833	11.040	9.403	18.712	12.722	157.351
compensatie BTW	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
overige bekostiging	-	1.676	-	-	-	-	682	-	-	-	-	-	-	2.358
totaal bekostiging	*9.761*	*13.011*	*9.999*	*11.617*	*18.206*	*8.712*	*10.974*	*14.719*	*10.833*	*11.040*	*9.403*	*18.712*	*12.722*	*159.709*
reclame	*1.586*	*1.811*	*658*	*1.239*	*1.650*	*580*	*550*	*1.554*	*1.753*	*2.386*	*609*	*2.440*	*2.503*	*19.319*
barter	160	95	276	250	-	35	-	247	500	-	20	500	590	2.673
nevenactiviteiten	17	25	-	50	-	10	206	804	139	43	8	27	15	1.344
sponsoring	-	190	-	40	-	20	600	600	200	1.300	136	175	215	3.476
diverse	4	44	105	-	25	16	145	25	-	-	16	-	170	550
totaal overig	*181*	*354*	*381*	*340*	*25*	*81*	*951*	*1.676*	*839*	*1.343*	*180*	*702*	*990*	*8.043*
totaal begrote baten	**11.528**	**15.176**	**11.038**	**13.196**	**19.881**	**9.373**	**12.475**	**17.949**	**13.425**	**14.769**	**10.192**	**21.854**	**16.215**	**187.071**
BEGROTE LASTEN														
personeel	6.161	7.972	5.503	7.239	10.427	5.599	7.614	9.866	6.651	6.226	6.694	13.124	7.930	101.006
programma kosten (o.a. freelancers)	2.143	3.083	2.155	2.109	4.979	1.936	1.961	4.096	2.193	3.073	1.138	2.615	2.925	34.406
PR en promotie	267	300	447	550	650	55	415	554	675	191	141	807	811	5.863
facilitair	956	808	1.009	648	1.126	437	836	850	679	662	522	2.294	966	11.793
huisvesting	469	389	351	310	461	210	385	780	777	878	271	1.206	739	7.226
afschrijving	482	830	817	763	1.257	549	620	875	530	1.091	505	803	1.003	10.125
algemeen	1.058	1.794	676	1.628	1.006	533	470	943	1.927	2.683	928	1.033	2.090	16.769
totaal bedrijfslasten	*11.536*	*15.176*	*10.958*	*13.247*	*19.906*	*9.319*	*12.301*	*17.964*	*13.432*	*14.804*	*10.199*	*21.882*	*16.464*	*187.188*
financiële baten/lasten	-8	-	80	-51	-15	54	167	-15	-7	-35	-7	-65	-48	50
overige (o.a. VPB)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
totaal begrote lasten	**11.528**	**15.176**	**11.038**	**13.196**	**19.891**	**9.373**	**12.468**	**17.949**	**13.425**	**14.769**	**10.192**	**21.817**	**16.416**	**187.238**
BEGROOT RESULTAAT	**-**	**-**	**-**	**-**	**-10**	**-**	**7**	**-**	**-**	**-**	**-**	**37**	**-201**	**-167**

BIJLAGE 3 **Overzicht aanvragen RPM's 2017**

	Bekostiging 2016 (incl. fiscale maatregelen)	Aandeel taakstelling	Indexering 1%	Subtotaal	Onderlinge herverdeling RPMs	Aanvraag Rijksbekostiging 2017
RTV Noord	9.780.090	1.054.030	87.261	8.813.321	311.665	9.124.986
Omrop Fryslân	11.357.871	1.224.073	101.338	10.235.136	-284.072	9.951.064
RTV Drenthe	10.019.216	1.079.802	89.394	9.028.808	228.381	9.257.189
RTV Oost	11.640.194	1.256.426	103.838	10.487.606	-32.374	10.455.232
Omroep Gelderland	18.242.126	1.969.029	162.731	16.435.828	-624.927	15.810.901
Omroep Flevoland	8.729.148	976.787	77.524	7.829.884	147.185	7.977.069
RTV Utrecht	10.312.327	1.153.944	91.584	9.249.967	98.511	9.348.478
RTV NH	14.748.161	1.650.309	130.979	13.228.831	451.103	13.679.934
Omroep West	10.854.404	1.174.816	96.796	9.776.384	222.830	9.999.214
RTV Rijnmond	11.062.172	1.174.816	98.874	9.986.229	223.380	10.209.609
Omroep Zeeland	9.421.486	986.878	84.346	8.518.954	6.541	8.525.495
Omroep Brabant	18.748.554	1.963.866	167.847	16.952.534	-433.579	16.518.955
Omroep Limburg	12.747.049	1.335.224	114.118	11.525.944	-314.644	11.211.300
	157.662.798	17.000.000	1.406.628	142.069.426	0	142.069.426

BIJLAGE 4 **Overzicht toekenningen RPMI's 2017**

	Beschikbaar budget 2017 (incl. 0,6%)	% verdeling bekostiging door ROOS	Bekostiging 2017 per RPMI	% reguliere bekostiging volgens mediabesluit	Bekostiging 2017 per RPMI obv Mediabesluit	verschil t.o.v. verdeling ROOS	% verdeling bekostiging Mediabesluit en BTW compensatie	Bekostiging 2017 per RPMI obv Mediabesluit en BTW compensatie	verschil t.o.v. verdeling ROOS
Totaal beschikbaar budget	141.506.775								
RTV Noord		6,420%	9.084.735	6,23%	8.815.872	-268.863	6,20%	8.777.900	-306.835
Omrop Fryslân		7,000%	9.905.474	7,11%	10.061.132	155.657	7,20%	10.194.000	288.526
RTV Drenthe		6,520%	9.226.242	6,46%	9.141.338	-84.904	6,35%	8.992.521	-233.721
RTV Oost		7,360%	10.414.899	7,52%	10.641.309	226.411	7,38%	10.447.394	32.495
Omroep Gelderland		11,130%	15.749.704	11,80%	16.697.799	948.095	11,57%	16.372.809	623.105
Omroep Flevoland		5,610%	7.938.530	5,54%	7.839.475	-99.055	5,54%	7.834.650	-103.881
RTV Utrecht		6,580%	9.311.146	6,58%	9.311.146	0	6,54%	9.255.597	-55.549
RTV NH		9,630%	13.627.102	9,63%	13.627.102	0	9,35%	13.236.880	-390.223
Omroep West		7,040%	9.962.077	6,76%	9.565.858	-396.219	6,88%	9.742.126	-219.951
RTV Rijnmond		7,190%	10.174.337	6,75%	9.551.707	-622.630	7,02%	9.928.690	-245.647
Omroep Zeeland		6,000%	8.490.407	6,00%	8.490.407	0	5,98%	8.456.042	-34.364
Omroep Brabant		11,630%	16.457.238	11,74%	16.612.895	155.657	11,89%	16.827.341	370.103
Omroep Limburg		7,890%	11.164.885	7,88%	11.150.734	-14.151	8,09%	11.440.826	275.942
	141.506.775	100%	141.506.775	100%	141.506.775	0	100%	141.506.775	0

BIJLAGE 5 – Wettelijk kader

A. Artikel 2.60l lid 1 van de MW:

Voorafgaand aan de concessieverlening en vóór aanvang van de tweede periode van vijf jaar van de concessieperiode dient de RPO een concessiebeleidsplan RPO voor de komende vijf jaar in bij Onze Minister.

B. Artikel 2.60n lid 1 van de MW:

Mede op basis van het concessiebeleidsplan RPO sluiten Onze Minister en de RPO een prestatieovereenkomst voor de duur van het concessiebeleidsplan RPO.

C. Artikel 2.60a lid 3 van de MW:

De RPO wordt belast met de volgende taken:

a. het bevorderen van samenwerking en coördinatie met het oog op de uitvoering van de publieke mediaopdracht op regionaal niveau;
b. het behartigen van zaken die van gemeenschappelijk belang zijn voor de regionale publieke mediadienst en de regionale publieke media-instellingen;
c. het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten en het vaststellen van normen voor de honorering van freelancers, mede in naam van de regionale publieke media-instellingen;
d. het bevorderen van een doelmatige inzet van de gelden die bestemd zijn voor de verzorging en verspreiding van het media-aanbod en het bevorderen van geïntegreerde financiële verslaglegging en verantwoording;
e. het inrichten, in stand houden, beheren en exploiteren en regelen van het gebruik van organen, diensten en faciliteiten, waaronder studio's en distributie-infrastructuren, die nodig zijn voor een goede uitvoering van de publieke mediaopdracht op regionaal niveau; en
f. andere taken waarmee zij bij de wet wordt belast.

E. Artikel 2.169a lid 1 van de MW:

De RPO dient jaarlijks vóór 15 september een begroting voor de regionale publieke mediadienst in bij Onze Minister en het Commissariaat.

F. Artikel 2.169a lid 2 van de MW:

De begroting bevat in elk geval:

a. een beschrijving van de wijze waarop door de RPO en de regionale publieke mediadienst invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod op de verschillende aanbodkanalen, met in achtneming van het bepaalde bij of krachtens de MW;
b. een overzicht van aard en aantal van de aanbodkanalen;
c. de financiële middelen die voor het volgende kalenderjaar nodig zijn om de voornemens met betrekking tot de regionale publieke mediadienst te verwezenlijken en een raming voor de daarop volgende vier jaar;
d. een toelichting op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten; en
e. een beschrijving van de samenwerking met de landelijke en lokale publieke media-instellingen en anderen.

G. Artikel 2.169a lid 3 van de MW:

De financiële middelen worden als volgt onderverdeeld:

a. de eigen inkomsten van de regionale publieke media-instellingen, die gebruikt moeten worden voor de verzorging van het media-aanbod; en
b. de financiële middelen voor de uitvoering van de taken en werkzaamheden van de RPO.

H. Artikel 2.169b lid 3 van de MW:

De RPO maakt de begroting openbaar.

I. Artikel 2.170 van de MW:

1. Onze Minister stelt jaarlijks vóór 1 december het totaalbudget vast dat voor het volgend jaar beschikbaar is voor de bekostiging van de regionale publieke mediadiensten. Onze Minister stelt het totaalbudget ter beschikking aan het Commissariaat.

2. Het Commissariaat kan op aanvraag van regionale publieke media-instellingen uit het budget, bedoeld in het eerste lid, een bijdrage verstrekken in de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt. Het Commissariaat beslist jaarlijks vóór 1 januari op een aanvraag.

3. Aan de verstrekking van de bijdrage, bedoeld in het tweede lid, worden geen voorwaarden verbonden die in strijd zijn met het bepaalde bij of krachtens deze wet.

4. Een aanvraag als bedoeld in het tweede lid gaat vergezeld van een begroting die is afgestemd op de begroting, bedoeld in artikel 2.169a, eerste lid, voor dezelfde periode.

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over:
   a. de verdeling van het totaalbudget over de regionale publieke media-instellingen;
   b. de inhoud, de inrichting en het tijdstip van indiening van een aanvraag; en
   c. de inhoud en de inrichting van de begroting.

6. Het Commissariaat zendt vóór 15 oktober zijn opmerkingen met betrekking tot de begrotingen van de regionale publieke media-instellingen aan Onze Minister.

7. De regionale publieke media-instellingen besteden de ontvangen bedragen aan de verzorging van publieke mediadiensten op regionaal niveau.

8. De regionale publieke media-instellingen ontvangen voorschotten volgens bij ministeriële regeling te stellen regels.

9. Als een regionale publieke media-instelling haar jaarrekening, bedoeld in artikel 2.173a, tweede lid, niet tijdig indient:
   a. vermindert het Commissariaat de bevoorschotting met twintig procent; en
   b. kan het Commissariaat de bevoorschotting verder verminderen of beëindigen wanneer ondanks herhaalde aanmaningen van het Commissariaat de instelling in gebreke blijft met het indienen van de jaarrekening.

   Als een instelling voorschotten in strijd met het bepaalde bij of krachtens de wet gebruikt, kan het Commissariaat de bevoorschotting verminderen of beëindigen.

J. Artikel 9a van de Mediaregeling:

1. Een regionale publieke media-instelling dient jaarlijks vóór 15 september een aanvraag in bij het Commissariaat voor een bijdrage als bedoeld in artikel 2.170, tweede lid, van de wet.

2. De aanvraag gaat vergezeld van een begroting en een activiteitenplan.

3. Het activiteitenplan bevat een overzicht van de activiteiten waarvoor een bijdrage wordt gevraagd.

K. Artikel 9b lid 1 van de Mediaregeling:

Een regionale publieke media-instelling volgt voor het opstellen van de begroting het model dat als bijlage II bij deze regeling is gevoegd.

L. Artikel 9b lid 2 van de Mediaregeling:

De begroting bevat in elk geval:

a. een beschrijving van de wijze waarop door de RPMI's invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de wet;
b. een raming van de financiële middelen die voor het volgende kalenderjaar nodig zijn om het voorgenomen media-aanbod te verwezenlijken en een raming voor de daarop volgende vier jaar;
c. een toelichting op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten;
d. een beschrijving van de samenwerking met landelijke- en lokale publieke media-instellingen en anderen; en
e. een toelichting op voorgenomen investeringen, leningen of onttrekkingen van reserves.