

RETOURADRES postbus 184 | 2501 CD Den Haag

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
t.a.v. de heer mr.dr.s. B.J. Bruins
Minister voor Medische Zorg en Sport
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

4 april 2018 | Briefadvies subsidies sportevenementen (deel 1)

Geachte heer Bruins,

Op 4 december 2017 hebben wij uw adviesaanvraag ontvangen over de advisering bij subsidies van grote sportevenementen.¹ U hebt daarbij een aantal vragen gesteld die wij als volgt samenvatten: enerzijds vraagt u de Nederlandse Sportraad (NLsportraad) advies om de *governance* bij de beoordeling van subsidieaanvragen voor sportevenementen te verbeteren, anderzijds vraagt u advies over (nieuwe) *criteria* voor de beoordeling.

Advisering in twee delen

In onze brief van 5 januari 2018 hebben wij geantwoord uw adviesaanvraag op te pakken in twee delen.² Met deze brief (deel 1) adviseren wij u over de *governance* van de advisering en over de 'quick wins' die mogelijk zijn onder het huidige Beleidskader sportevenementen van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).³

Een advies over de *criteria* voor toonaangevende sportevenementen volgt halverwege dit jaar (deel 2). Uw vraag daarbij is wat maakt dat een sportevenement toonaangevend is en subsidiabel voor de rijksoverheid. Dit advies willen wij koppelen aan ons voornemen om te adviseren over een strategische sportevenementenkalender op de langere termijn.⁴ Naar verwachting zal dit tweede advies vragen om aanpassingen van het huidige beleidskader en de thans in gebruik zijnde (financiële) instrumenten.

Oriëntatie bij relevante partijen

Ten behoeve van het voorliggende briefadvies (deel 1) heeft de NLsportraad zich goed georiënteerd op de huidige en gewenste situatie en in verschillende fasen gesproken met relevante partijen: de commissie evenementen, partners in het netwerk Kracht van Sportevenementen,⁵ overheden, sportbonden, het Nederlands Bureau voor Congressen en Toerisme (NBTC), NOC*NSF en uiteraard het ministerie van VWS. Ook heeft de NLsportraad de situatie vergeleken met de advisering over subsidies in de cultuursector

DATUM
4 april 2018

KENMERK
1325685-175269-NLSR

ONDERWERP
Briefadvies subsidies sportevenementen

BIJLAGE
Toelichting advies subsidies evenementen (deel 1)

ADRES
Postbus 184
2501 CD Den Haag

TELEFOON
+31 70 340 72 73

E-MAIL
secretariaat@NLsportraad.nl

WEBSITE
www.nederlandse-sportraad.nl

¹ <https://www.nederlandse-sportraad.nl/documenten/brieven/2017/11/21/adviesaanvraag-vws-evenementen>

² <https://www.nederlandse-sportraad.nl/documenten/brieven/2018/01/05/antwoordbrief-adviesaanvraag-subsidies-evenementen>

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2013/11/12/beleidskader-sportevenementen>

⁴ <https://www.nederlandse-sportraad.nl/documenten/jaarplannen/2017/09/13/stip-op-de-horizon>, pagina 10-11

⁵ Het netwerk Kracht van sportevenementen bestaat op dit moment uit de directeuren Sport van de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht en Eindhoven, de provincies Gelderland en Noord-Brabant, NOC*NSF en het ministerie van VWS.

en bij congressen. Tenslotte heeft de NLsportraad extra expertise ingewonnen over (good) governance en integriteit bij een aantal experts.

Noodzaak aanpassing governance

In de huidige situatie adviseert de commissie evenementen van het netwerk Kracht van Sportevenementen of een sportevenement kan worden aangemerkt als 'topevenement'. Op basis van het advies van de commissie besluiten de partners van het netwerk om het evenement op de sportevenementenkalender te zetten.⁶ Deze procedure is opgenomen in het huidige Beleidskader sportevenementen van VWS. Topevenementen komen vervolgens bij het ministerie van VWS in aanmerking voor subsidie in de hoogste categorie (evenementen in de buitencategorie daargelaten), tot een maximumbedrag van € 2.500.000.

In praktijk komt het erop neer dat vijf gemeenten, twee provincies, NOC*NSF en het ministerie van VWS op advies van de commissie evenementen bepalen welke sportevenementen subsidiabel zijn als topevenement voor het ministerie van VWS. Zowel voor het ministerie van VWS, NOC*NSF als de deelnemende én niet-deelnemende overheden en sportbonden acht de NLsportraad deze situatie onhoudbaar. Partijen van het netwerk zijn belanghebbend en niet onafhankelijk. Het ministerie van VWS komt bovendien in de positie dat het zichzelf adviseert en hierop in latere instantie eigenlijk niet meer kan terugkomen.

De NLsportraad erkent de meerwaarde van de samenwerking tussen overheden en de sportsector en is groot voorstander van een (open) netwerk van partners in sportevenementen, maar adviseert de beoordeling van subsidieaanvragen strikt onafhankelijk te houden en buiten ieder netwerk of platform van belanghebbenden te plaatsen.

Instelling beoordelingscommissie

Om de huidige *governance*, waaronder de onafhankelijkheid en transparantie, bij de beoordeling van subsidieaanvragen voor sportevenementen te verbeteren stellen wij voor dat wij op korte termijn een beoordelingscommissie instellen. Bij de instelling en samenstelling van de commissies van de NLsportraad gelden de Kaderwet adviescolleges en het reglement en de gedragscode van de NLsportraad.

De NLsportraad is op dit moment het enige orgaan in het sportbestel dat onafhankelijk van zowel veldpartijen als de rijksoverheid een formele adviserende rol kan vervullen. De operationele taak van een commissie ressorterend onder de NLsportraad is vergelijkbaar met die van de commissies van de Raad voor Cultuur. De Raad voor Cultuur adviseert het ministerie van OCW onder andere over de subsidiëring van de cultuursector en over de voordracht van werelderfgoed. Met de instelling van de beoordelingscommissie onder auspiciën van de NLsportraad bouwt u verder aan een gedegen sportbestel.

De NLsportraad, en daarmee ook de beoordelingscommissie, is er voor advisering van het ministerie van VWS én voor andere ministeries. Ook de subsidieaanvragen die andere ministeries voor sportevenementen ontvangen kunnen in principe door de commissie van de NLsportraad worden beoordeeld. Daarnaast kunnen adviesaanvragen worden behandeld die vanuit de Tweede Kamer worden gedaan.

⁶ <http://www.sportevenementenkalender.nl/>

De adviezen van de beoordelingscommissie worden openbaar en komen ter beschikking van alle andere partners in sportevenementen. Zodoende bieden de adviezen van de beoordelingscommissie ook provincies, gemeenten, sportbonden, sponsors en andere financiers handvatten in hun plan- en besluitvorming rond grote sportevenementen.

- De NLsportraad adviseert de minister in te stemmen met een onafhankelijke beoordelingscommissie onder auspiciën van de raad.
- De NLsportraad adviseert om de adviezen van de beoordelingscommissie te laten benutten voor alle partners in sportevenementen.

Steunpunt sportevenementen

De voorgestelde beoordelingscommissie van de NLsportraad vervult *alleen* een taak in de beoordeling van sportevenementen en heeft *geen* taak in de advisering van veldpartijen, kennisoverdracht, samenwerking of het bijhouden van de kalender zelf. Vermenging van functies tast de onafhankelijkheid van de beoordelingscommissie aan.

De NLsportraad signaleert in de praktijk wel een grote behoefte aan advies, ondersteuning en uitwisseling van ervaringen. Hiertoe zou het huidige steunpunt van het netwerk Kracht van Sportevenementen verder kunnen worden uitgebouwd, of elders een nieuw steunpunt kunnen worden ingericht. Wat de NLsportraad betreft is daarbij een voorwaarde dat het steunpunt een *open* netwerk bedient van non profit organisaties zoals sportbonden, provincies en gemeenten, maar ook een platform biedt aan bedrijven en commerciële evenementenorganisatoren. Hoe beter de bids, planvorming en organisatie van grote sportevenementen worden ondersteund, des te succesvoller zal ook de beoordeling van eventuele subsidieaanvragen verlopen. Vanwege het bovenregionale en tak-van-sport-overstijgende belang ziet de NLsportraad een rol voor de minister van VWS in de financiering van het steunpunt.

De NLsportraad acht het van belang dat de partners in sportevenementen worden ondersteund en dat ervaringen worden gedeeld, maar ook dat meer fundamentele en toegepaste kennis wordt ontwikkeld over sportevenementen. Over kennisontwikkeling en -overdracht op het gebied van sportevenementen, waarbij kennisinstututen, hogescholen en universiteiten betrokken zijn, ontvangt u van de NLsportraad nog voor de zomer een apart advies.

- De NLsportraad adviseert een steunpunt in te richten voor advisering en ondersteuning bij grote sportevenementen. Dit steunpunt functioneert onafhankelijk van de beoordelingscommissie van de NLsportraad.

Beoordeling op twee momenten

De NLsportraad adviseert om de beoordelingscommissie sportevenementen in te zetten op twee momenten: (1) in de voorbereidingsfase (pre-bidfase) om te bezien in welke categorie van het Beleidskader sportevenementen een sportevenement thuis hoort; en (2) in de organisatiefase om te bezien of de aanvankelijke plannen consistent zijn uitgewerkt en welk subsidiebedrag de rijksoverheid zou kunnen verstrekken.

Na de beoordeling onder (1) stelt de commissie voor onder welke categorie een evenement valt: buitencategorie, topevenement, aanloopevenement, overig evenement, of niet subsidiabel. In afwijking van de huidige werkwijze beveelt de NLsportraad aan om niet alleen 'topevenementen' te classificeren, maar ook de andere typen evenementen. De beoordelingscommissie kan het ministerie van VWS in deze fase ook adviseren of sportevenementen kunnen worden ondersteund met een DAEB-verklaring (Dienst van Algemeen Economisch Belang) en (in uitzonderlijke gevallen) een garantiestelling.

De NLsportraad beveelt aan om ook andere partijen hun voordeel te laten doen met de beoordeling van de categorisering en de DAEB-verklaring. De NLsportraad acht het van belang dat in ieder geval de deelnemende overheden (rijk, provincies en gemeenten) op één lijn zitten.

De beoordeling onder (2) is nieuw ten opzichte van de huidige werkwijze. De NLsportraad beveelt aan om de subsidieaanvraag aan het ministerie van VWS door de beoordelingscommissie te laten toetsen en daarbij de businesscase van het sportevenement centraal te stellen. Op deze wijze kan worden beoordeeld of de subsidie van VWS daadwerkelijk als 'sluitstuk' van de begroting is opgenomen, zoals bedoeld in het huidige beleidskader. Ook is dit een belangrijk moment om de consistentie in de planvorming en begroting te toetsen.

Het is zelfs nog denkbaar dat de beoordelingscommissie in verband met de consistentie toetst op een derde moment: bij de verantwoording en vaststelling van de subsidie voor het evenement.

- De NLsportraad adviseert de beoordeling voortaan te laten plaatsvinden op in ieder geval twee momenten: in de voorbereidingsfase én in de organisatiefase.

Transparantie tijdens gehele proces

De NLsportraad vindt het belangrijk om de gehele procedure rond grote sportevenementen zo transparant mogelijk in te richten. De adviezen van de beoordelingscommissie worden in samenvatting gepubliceerd op de website van de NLsportraad. Dezelfde transparantie geldt wat de NLsportraad betreft voor de subsidietoewijzingen van het ministerie van VWS en de verantwoording en evaluaties van evenementenorganisatoren na afloop van het evenement. De haalbaarheidsstudies van evenementen worden alleen gepubliceerd als dit geen gevolgen heeft voor de concurrentiepositie van evenementenorganisatoren in de bidfase.

- De NLsportraad adviseert transparant te zijn in het gehele proces van de beoordeling, besluitvorming en verantwoording van subsidies voor sportevenementen.

Quick wins criteria

In dit briefadvies gaat de NLsportraad uit van het huidige Beleidskader sportevenementen. De NLsportraad meent dat in de operationalisering en hantering van de criteria en in de procedures nog een aantal verbeteringen mogelijk zijn ('quick wins'). Voorstellen hiervoor zijn opgenomen in de bijlage. In aanvulling hierop stelt de NLsportraad voor om alle inhoudelijke criteria uit het beleidskader door de beoordelingscommissie te laten toetsen, en niet alleen de criteria die onderscheidend zijn voor een 'topevenement'.

- De NLsportraad beveelt aan om de voorgestelde 'quick wins' over te nemen.
- De NLsportraad adviseert de beoordelingscommissie niet slechts een deel, maar alle inhoudelijke criteria uit het beleidskader te laten toetsen.

Vervolgstappen

Wij vernemen uiteraard graag uw standpunt bij ons advies. Belangrijk is het dat de Tweede Kamer en alle betrokken partijen worden geïnformeerd over uw standpunt. Bij een positief standpunt bij dit advies is aanpassing van het Beleidskader sportevenementen nodig door hierin de rol van de beoordelingscommissie van de NLsportraad op te nemen.

- De NLsportraad adviseert het Beleidskader sportevenementen zo spoedig mogelijk aan te passen en de rol van de beoordelingscommissie van de NLsportraad hierin op te nemen.

Na een positief standpunt van uw kant zullen wij de beoordelingscommissie instellen en inrichten. De beoordelingscommissie kan worden ondersteund vanuit het secretariaat van de NLsportraad.

De NLsportraad acht het van groot belang om van tevoren de taken, verantwoordelijkheden, werkwijze en benodigde expertise van de beoordelingscommissie te definiëren. Daarvan worden functieprofielen afgeleid, waarna de bemensing van de commissie kan plaatsvinden. Wij verkennen in deze fase ook of de leden en experts van de huidige commissie evenementen van het netwerk Kracht van Sportevenementen kunnen deelnemen aan de beoordelingscommissie. Randvoorwaarde daarbij is of deelname kan plaatsvinden conform het reglement en de gedragscode van de NLsportraad. De NLsportraad hecht groot belang aan de onafhankelijkheid van de leden van de beoordelingscommissie en ziet erop toe dat het risico op belangenverstrengeling tot een minimum wordt beperkt.

Tenslotte willen wij graag nogmaals benadrukken dat de instelling van een beoordelingscommissie dient te worden beschouwd als een maatregel om de *governance* onder het huidige Beleidskader sportevenementen per direct te verbeteren. Medio dit jaar willen wij u graag adviseren over een strategische agenda van sportevenementen en een hierbij passend beleidskader inclusief criteria en (financiële) instrumenten.

Met vriendelijke groet,
namens de Nederlandse Sportraad,

Michael van Praag,
voorzitter

Mariëtte van der Voet,
secretaris

Bijlage

Toelichting advies subsidies evenementen (deel 1)