AUTORITEIT
PERSOONSGEGEVENS

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Prins Clauslaan 60, 2595 AJ Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. drs. M.H. Schultz van Haegen
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum	Ons kenmerk	Uw brief van
10 oktober 2016	z2016-11981	1 juli 2016
	Contactpersoon	Uw kenmerk
	I	IENM/BSK-2016/133950

Onderwerp
Advies Aanvullingswet grondeigendom Omgevingswet

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Bij brief van 1 juli 2016, aangevuld bij e-mailberichten van 23 augustus en 5 oktober 2016, heeft u de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) gevraagd te adviseren over een voorstel van wet tot wijziging van de Omgevingswet en enkele andere wetten vanwege opname van het voorkeursrecht, regels over onteigening en bijzondere regels voor de inrichting van de fysieke leefomgeving (Aanvullingswet grondeigendom Omgevingswet; hierna: het voorstel).

Aanleiding en doel voorstel
Met het voorstel wordt een instrumentarium geboden voor grondeigendom, waarmee overheden hun omgevingsbeleid kunnen verwezenlijken en kunnen inspelen op de maatschappelijke opgaven in de fysieke leefomgeving. Het voorstel biedt een aantal specifieke instrumenten voor grondeigendom: onteigening, stedelijke kavelruil en herverkaveling en kavelruil in het landelijk gebied. Deze instrumenten zijn nu nog geregeld in verschillende wettelijke regelingen: de Onteigeningswet, de Wet voorkeursrecht gemeenten en de Wet inrichting landelijk gebied. Nieuw is het instrument stedelijke kavelruil, waarmee initiatiefnemers meer mogelijkheden krijgen om samen nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving te verwezenlijken.
Het onderbrengen van alle instrumenten in één wet zorgt ervoor dat de regels en instrumenten ten aanzien van grondbeleid beter op elkaar zijn afgestemd en dat het gebruik daarvan inzichtelijker wordt.

Persoonsgegevens
Dit wetsvoorstel heeft betrekking op eigendomsrechten en beperkte rechten. Daarmee is onvermijdelijk dat er bij de toepassing van de wetgeving persoonsgegevens worden gebruikt. Immers, de naam, adres en woongegevens van eigenaren en beperkt gerechtigden zullen gebruikt moeten worden, om een voorkeursrecht op te kunnen leggen, een landinrichting te volbrengen of te kunnen onteigenen. Het op basis van de wet benodigde gebruik van persoonsgegevens sluit aan bij de huidige wetgeving die opgaat in dit wetsvoorstel. Met uitzondering van het artikel 11.10 betreffen de artikelen naar het oordeel van de minister een beleidsneutrale omzetting van de huidige wetgeving voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens. 11.10 bevat een nieuw element dat persoonsgegevens raakt. Op grond van dat artikel zal het bevoegd gezag aan de commissie inzage geven in de op het ontwerp van de onteigeningsbeschikking ingebrachte zienswijzen.
De Belastingdienst/Toeslagen beschikt over gegevens die relevant kunnen zijn voor andere bestuursorganen in de uitoefening van hun publiekrechtelijke taken. Als andere bestuursorganen ook over deze gegevens kunnen beschikken, kunnen zij een beter beeld krijgen van de betreffende personen en de geldstromen die deze personen van overheidswege ontvangen. Tevens kunnen de bedoelde bestuursorganen die gegevens gebruiken ter verificatie van de reeds beschikbare gegevens. Op grond van de in de Algemene wet bestuursrecht opgenomen geheimhoudingsplicht kan de Belastingdienst/Toeslagen dergelijke gegevens alleen verstrekken indien een wettelijk voorschrift daartoe verplicht. Met het voorstel wordt een grondslag gecreëerd in de Awir voor de gegevensverstrekking door de Belastingdienst/Toeslagen aan andere bestuursorganen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid op grond van artikel 8, aanhef en onder e, van de Wbp.

De verstrekking aan andere bestuursorganen zal alleen plaatsvinden als dat noodzakelijk is voor de goede vervulling van hun publiekrechtelijke taken, zoals de bestrijding van terrorismefinanciering en georganiseerde criminaliteit. Het gaat daarbij om gegevensverstrekkingen aan bestuursorganen die op basis van een convenant samenwerken in bijvoorbeeld het Financieel Expertise Centrum en het Landelijk Informatie en Expertise Centrum. De Belastingdienst/Toeslagen verstrekt de gegevens pas aan een bestuursorgaan, indien het bestuursorgaan de gegevens niet op een andere wijze kan verkrijgen. Bij algemene maatregel van bestuur zal nader worden uitgewerkt welke gegevens aan welke bestuursorganen voor welke doeleinden worden verstrekt.

Beoordeling van het voorstel
Gezien de verwerking van persoonsgegevens betreffen de artikelen in dit voorstel – afgezien van artikel 11.10 – een beleidsneutrale omzetting van de huidige wetgeving, aldus de memorie van toelichting. De noodzaak van de gegevensverwerkingen die in het kader van de huidige wetgeving plaatsvinden is gemotiveerd bij de totstandkoming van die wetgeving. De verwerking van persoonsgegevens ingevolge dit wetsvoorstel zal niet verder gaan dan de bestaande gegevensverwerkingen.

Datum
10 oktober 2016

Ons kenmerk
z2016-11981

Artikel 11.10 schrijft voor dat het bestuursorgaan na de termijn van terinzagelegging de Commissie advisering onteigeningsbeschikkingen om advies vraagt over de onteigeningsbeschikking. Deze onafhankelijke commissie zal het bevoegd gezag adviseren over de onteigeningsbeschikking. Dit als waarborg voor een zorgvuldige besluitvorming. Het doeleinde en de noodzaak van de verwerking van (persoons)gegevens inzake artikel 11.10 zijn in de memorie van toelichting afdoende onderbouwd.

Het voorstel geeft geen aanleiding tot het maken van nadere op- of aanmerkingen.

Advies
Het voorstel geeft de AP geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Een afschrift van deze brief wordt verzonden aan de plv functionaris voor de gegevensbescherming van uw ministerie, mevrouw drs. J.T. Vuijk.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,
Voor deze,

Mr. W.B.M. Tomesen
Vicevoorzitter