15 mei 2019

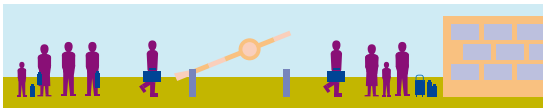
Toelichting bij het Rapport bij de Nationale Verklaring 2019

Asiel-, Migratie- en Integratiefonds (AMIF) en Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)

Voor de belangrijkste bevindingen van de Algemene Rekenkamer verwijzen wij naar ons Rapport bij de Nationale Verklaring 2019.

A. Kerngegevens Asiel-, Migratie- en Integratiefonds (AMIF) en Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)

Fondsoverzicht AMIF



Doel

Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel, de bevordering van de participatie in de samenleving en de bevordering van terugkeer van vreemdelingen.

Ondersteuning gericht op

- Asiel en opvang
- Integratie
- Terugkeer

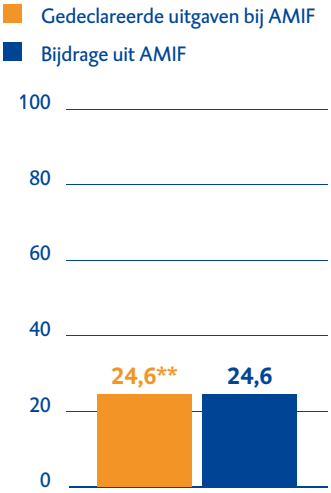
Verantwoordelijk voor besteding AMIF-geld in Nederland

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Totaal AMIF-budget 2014-2020 in EU: € 3,1 miljard
Totaal AMIF-budget 2014-2020 in Nederland: € 253,5 miljoen

Uitputting cumulatief (budget 2014-2020): € 103,2 miljoen*

Financieel belang Nationale Verklaring 2019
(in miljoenen euro's)



Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF)

Totaal AMIF-budget 2014-2020 in EU: te raadplegen op http://ec.europa.eu/budget/mff/programmes/index_en.cfm#asylum per 26-2-2018.

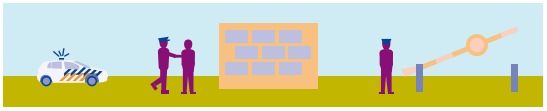
** Dit bedrag betreft € 55,2 miljoen (cumulatief) betaalde voorschotten aan projectbegunstigden. Daarnaast is voor technische bijstand en forfaitaire vergoedingen voor personen die internationale bescherming genieten, in totaal € 48 miljoen gedeclareerd.*

*** De gedeclareerde bedragen van € 24,6 miljoen zijn forfaitaire vergoedingen voor personen die internationale bescherming genieten, die vanuit een derde land worden overgebracht naar een lidstaat waar zij mogen verblijven met een bepaalde status (hervestigers) en voor personen die vanuit Italië,*

ⓘ Voor meer informatie kunt u terecht bij voorlichting@rekenkamer.nl

Griekenland of Turkije in een andere lidstaat worden herplaatst (herplaatsers). Daarnaast is in de declaratie 2017/2018 voor de Europese Commissie een bedrag van € 20,3 miljoen aan voorschotten opgenomen. Dit zijn voorschotten die aan projectbegunstigden zijn betaald, maar nog niet zijn verantwoord in de Nationale verklaring omdat deze uitgaven nog niet op het niveau van de eind-begunstigde zijn gecontroleerd.

Fondsoverzicht ISF



Fonds voor Interne Veiligheid (ISF)

Doel

Het bevorderen van politiële samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit. Daarnaast richt het ISF zich op crisisbeheersing, versterking van het proces van grensbeheer en het proces rondom verstrekken van visa.

Ondersteuning gericht op

- Visa
- Grenzen
- Preventie en bestrijding misdaad
- Risico- en crisisbeheersing

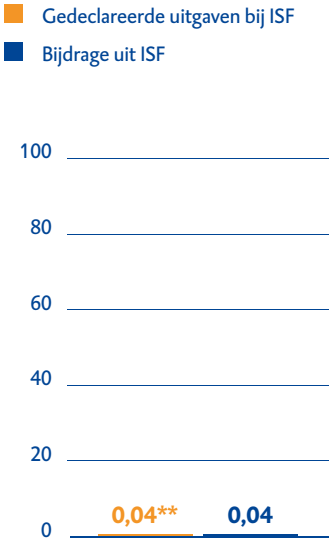
Verantwoordelijk voor besteding ISF-geld in Nederland

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Totaal ISF-budget 2014-2020 in EU: € 3,8 miljard
Totaal ISF-budget 2014-2020 in Nederland: € 80,7 miljoen

Uitputting cumulatief (budget 2014-2020): € 32,4 miljoen*

Financieel belang Nationale Verklaring 2019
(in miljoenen euro's)



Totaal ISF-budget 2014-2020 in EU: te raadplegen op http://ec.europa.eu/budget/mff/programmes/index_en.cfm#internal per 26-2-2018.

** Dit bedrag betreft € 30,2 miljoen (cumulatief) betaalde bedragen aan projectbegunstigden waarvan € 6,6 miljoen aan voorschotten. Daarnaast is voor technische bijstand € 2,2 miljoen gedeclareerd.*

*** De gedeclareerde uitgaven van € 0,04 miljoen zijn uitgaven voor projecten waarvoor een eindbetaling in 2017/2018 heeft plaatsgevonden. Daarnaast is in de declaratie 2017/2018 voor de Europese Commissie een bedrag van € 6,6 miljoen aan voorschotten opgenomen. Dit zijn voorschotten die aan projectbegunstigden zijn betaald, maar nog niet zijn verantwoord in de Nationale verklaring omdat deze uitgaven nog niet op het niveau van de eindbegunstigde zijn gecontroleerd.*

Doelstelling fondsen

Het **Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF)** richt zich in de programmaperiode 2014-2020 in Nederland op de volgende doelstellingen per onderdeel:

- Asiel en opvang: het behouden en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel mede door het inzetten van goedopgeleide medewerkers.
- Integratie: de participatie in de samenleving bevorderen van onderdanen uit een niet-westers derde land en hun naaste verwanten.
- Terugkeer: het stimuleren van de zelfstandige terugkeer voor mensen uit zogenoemde 'derde landen' die niet voldoen aan de toelatingseisen uit de Vreemdelingenwet en waarvoor alle juridische wegen naar een legaal verblijf in Nederland doodlopen.

Het voor Nederland beschikbare budget aan AMIF-gelden voor de programmaperiode 2014-2020 bedraagt momenteel € 253,5 miljoen.[1] De subsidie per project bedraagt maximaal 75% van de totale subsidiabele projectkosten, die kan worden verhoogd tot 90% voor onder andere specifieke acties of strategische prioriteiten vermeld in de bijlagen van de subsidieregeling AMIF/ISF 2014-2020.

Het **Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)** richt zich in de programmaperiode 2014-2020 in Nederland op de volgende doelstellingen per onderdeel:

Buitengrenzen en Visa:

- Buitengrenzen: versterken van een effectief en efficiënt proces van geïntegreerd grensbeheer dat ten goede komt aan de mobiliteit van legale reizigers, illegale migratie tegengaat en maximaal bijdraagt aan de veiligheid in Nederland en in het Schengengebied.
- Visa: investeren in het proces van besluitvorming rond het verstrekken van Schengenvisa met een kort verblijf zodat in 2020 een alerteringssysteem beschikbaar is.

Politie:

- Preventie en bestrijding misdaad gericht op onder andere slachtofferzorg, financieel rechercheren en de implementatie van aanpassingen in het politieonderwijs.
- Risico en crisisbeheersing gericht op het ontwikkelen van een verbeterde aanpak van bescherming van de vitale infrastructuur, het testen en trainen van de weerbaarheid van de vitale infrastructuur en het stimuleren en verder ontwikkelen van innovatieve veiligheidsoplossingen en -systemen.

Het beschikbare budget aan ISF-gelden voor de programmaperiode 2014-2020 bedraagt € 80,7 miljoen.[2] De subsidie per project bedraagt maximaal 75% van de totale subsidiabele projectkosten, die kan worden verhoogd tot 90% voor onder andere specifieke acties of strategische prioriteiten vermeld in de bijlagen van de subsidieregeling AMIF/ISF 2014-2020.

1 Dit betreft de laatste stand van zaken van het Nationale Programma dat op 29-11-2018 is goedgekeurd door de EC. Een verdere verhoging van het totale budget voor de programmaperiode 2014-2020 is mogelijk.
2 Dit betreft de laatste stand van zaken van het Nationale Programma dat op 11-12-2018 is goedgekeurd door de EC. Een verdere verhoging van het totale budget voor de programmaperiode 2014-2020 is mogelijk.

ⓘ Voor meer informatie kunt u terecht bij voorlichting@rekenkamer.nl

Betrokken instanties

De belangrijkste autoriteiten volgens de Europese voorschriften zijn:

- Verantwoordelijke autoriteit (VA): Directie Regie Migratieketen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Gedelegeerde instantie (GI): Uitvoering Van Beleid, directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering van het Ministerie van SZW (voorheen Agentschap SZW).
- Auditautoriteit (AA): Auditdienst Rijk (ADR) van het Ministerie van Financiën.

Financiële kerngegevens *(bedragen in miljoenen euro's)*[3]

AMIF*	Totaal budget voor zevenjarige programma-periode	Gecommitteerd cumulatief per eind boekjaar 2017-2018	Gedeclareerd cumulatief eind boekjaar 2017-2018	Gedeclareerd in boekjaar 2017-2018 (excl. betaalde voorschotten)
AMIF-gelden	253,5	165,8	103,2	24,6
Percentage uitputting AMIF	n.v.t.	65,4%	40,7%	n.v.t.

** Bij AMIF zijn afwijkende financiële kerngegevens weergegeven ten opzichte van de structuurfondsen vanwege een andere declaratie- en financieringssystematiek. Het gecommitteerde bedrag betreft de toegezegde subsidie voor projecten vermeerderd met het budget 2014-2020 voor technische bijstand en de bij de EC gedeclareerde bedragen voor hervestigers en herplaatsingen.*
*Het gedeclareerde bedrag in boekjaar 2017-2018 van € 24,6 miljoen zijn de forfaitaire vergoedingen (zie ook ** bij Fondsoverzicht AMIF).*

ISF*	Totaal budget voor zevenjarige programma-periode	Gecommitteerd cumulatief per eind boekjaar 2017-2018	Gedeclareerd cumulatief eind boekjaar 2017-2018	Gedeclareerd in boekjaar 2017-2018 (excl. betaalde voorschotten)
ISF-gelden	80,7	62,5	32,5	0,04
Percentage uitputting ISF	n.v.t.	77,4%	40,3%	n.v.t.

** Bij ISF zijn afwijkende financiële kerngegevens weergegeven ten opzichte van de structuurfondsen vanwege een andere declaratie- en financieringssystematiek. Het gecommitteerde bedrag betreft de toegezegde subsidie voor projecten vermeerderd met het budget 2014-2020 voor technische bijstand.*
*Het gedeclareerde bedrag in boekjaar 2017-2018 van € 0,04 miljoen zijn de uitgaven voor projecten waarvoor een eindbetaling in 2017/2018 heeft plaatsgevonden (zie ook ** bij Fondsoverzicht ISF).*

3 Gebaseerd op door de EC goedgekeurde begrotingscijfers. Gedeclareerde bedragen conform jaarlijkse rekeningen (boekjaar 16 oktober 2017 – 15 oktober 2018).

B. Oordelen auditautoriteit

Oordeel beheer- en controlesysteem en foutpercentages 2017-2018[4]

De AA heeft over het boekjaar 2017-2018 een volledige systeemaudit uitgevoerd (opzet, bestaan en werking) van het gemeenschappelijk beheer- en controlesysteem voor AMIF en ISF. In de systeemaudit zijn alle 9, door de EC vastgestelde, eisen (Key Requirements) beoordeeld. Er is in het verslagjaar 2017-2018 (nog) geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bepaalde eisen niet of minimaal te beoordelen, als deze al in een voorgaand jaar zijn getoetst (en er geen belangrijke bevindingen naar voren zijn gekomen).

Uitleg scores beheer- en controlesysteem:
1. systeem functioneert, slechts geringe verbeteringen zijn nodig;
2. systeem functioneert, maar enkele verbeteringen zijn nodig;
3. systeem functioneert gedeeltelijk, substantiële verbeteringen zijn nodig;
4. systeem functioneert in essentie niet.

Key requirements	Score / %
KR 1 - Functiescheiding en toezicht	2
KR 2 - Selectie projecten	2
KR 3 - Informatievoorziening begunstigden	1
KR 4 - Managementverificaties	2
KR 5 - Controlespoor	2
KR 6 - (Geautomatiseerde) informatiesystemen	2
KR 7 - Maatregelen tegen fraude	2
KR 8 - Procedures voor het opstellen van de jaarrekeningen, de beheersverklaring en de jaarlijkse samenvatting van definitieve auditverslagen en uitgevoerde controles	2
KR 9 - Volledige boekhouding van terugvorderbare, geïnde en geschrapte bedragen	2
Foutpercentage (percentage onrechtmatigheden)	**0,0 %**

C. Bevindingen Europese Commissie en Europese Rekenkamer

Bevindingen Europese Commissie

In november 2016 is een systeemreview uitgevoerd door de Europese Commissie over de periode 16 oktober 2015 tot en met 15 oktober 2016 inzake de programma's AMIF en ISF 2014-2020. De uitkomst van het onderzoek was: het systeem werkt, enkele verbeteringen zijn nodig. Verder zijn er geen (lopende) onderzoeken.

Bevindingen Europese Rekenkamer

Er is in de verslagperiode geen onderzoek van de Europese Rekenkamer geweest.

4 Betreft periode 16 oktober 2017 tot en met 15 oktober 2018.