

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T.a.v. de heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Houten, 15-8- 2019

Ons kenmerk: RU2019054/HH/RvtK
Betreft: Adviesaanvraag nieuwe wet inburgering

Geachte heer Koolmees,

Wij danken u voor de adviesaanvraag over de nieuwe Wet inburgering, wij maken hier graag gebruik van. Wij zijn in het algemeen positief over de voorgenomen nieuwe wet omdat de nadruk ligt op maatwerk en snelle maar ook duurzame participatie aan de samenleving. Vanuit onze dagelijkse ervaring met inburgering geven we u graag een aantal aandachtspunten en amendementen mee bij de uitwerking van de wet.

Maatwerk binnen stevige landelijke kaders

Door in het nieuwe stelsel te kiezen voor de drie voorgestelde routes wordt rekening gehouden met de verschillende niveaus van inburgeraars en kan maatwerk geboden worden. Gezien de diversiteit van de doelgroep is dit een belangrijk uitgangspunt. De NRTO vraagt daarbij aandacht voor gelijke kansen voor inburgeraars in de verschillende gemeenten. Om dit te waarborgen pleit de NRTO voor stevige en duidelijke landelijke kaders die ook borgen dat bij overdracht tussen gemeenten, inburgeraars het inburgeringstraject efficiënt kunnen voortzetten.

Voldoende financiële middelen om kwaliteit te kunnen inkopen

Kwaliteit van het inburgeringsaanbod is cruciaal voor inburgeraars om succesvol te kunnen inburgeren. Om een "race to the bottom" te voorkomen is het van belang dat gemeenten voldoende financiële middelen hebben om kwalitatief goede opleidingen en maatwerktrajecten duurzaam in te kunnen kopen. Specifiek bij de onderwijsroute vraagt de NRTO aandacht voor statushouders waarbij 1,5 jaar onvoldoende tijd zal zijn om het benodigde taalniveau te behalen. Ook voor hen is het van belang dat gemeenten voldoende (financiële) mogelijkheden krijgen om de onderwijsroute te verlengen indien dat nodig blijkt te zijn.

Deugdelijk toezicht

Wat betreft de kwaliteitsborging in het nieuwe stelsel maakt de NRTO zich zorgen over het toezicht op de B1-route en de Z-route en de aanpak van fraude. Fraude is onacceptabel en de bestrijding ervan vraagt een daadkrachtige aanpak.

Bonafide aanbieders moeten echter niet lijden onder malafide aanbieders. Zoals u weet zijn wij al enige tijd in gesprek over de werking van het keurmerk van *Blik op Werk*. In een advies aan de heer Roscam Abbing heeft de NRTO met de MBO Raad en OVAL voorstellen gedaan om de kwaliteit van het inburgeringsaanbod beter te kunnen waarborgen en verdere fraude te voorkomen. Dit advies is bijgevoegd in de bijlage. Wij vragen u dit advies mee te nemen bij de vormgeving van het toezicht.

Aanvullend hierop kan het NRTO keurmerk een belangrijke bijdrage leveren in de aanvullende kwaliteitseisen die gemeenten kunnen stellen.

Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) op verschillende niveaus

In het nieuwe stelsel vervangt MAP het huidige examenonderdeel ONA. ONA wordt in het huidige stelsel op A2 niveau gegeven en vindt daardoor vaak aan het einde van het inburgeringstraject plaats. In het nieuwe stelsel wordt MAP daarentegen naar voren gehaald en wordt de termijn verkort. Met het oog op de grote niveauverschillen van de inburgeraars in de B1-route en in de Z-route, en het voorstel om MAP binnen 18 maanden afgerond te hebben, dient MAP aan te sluiten op de verschillende niveaus.

Duidelijke en werkbare afspraken over gegevensuitwisseling in het nieuwe stelsel

Bij de voortgang van de inburgering zijn gemeenten mede afhankelijk van informatie van de opleidingsinstellingen. Anderzijds hebben opleidingsinstellingen informatie van gemeenten nodig om een succesvol traject te kunnen opstellen. Duidelijke en werkbare afspraken zijn een voorwaarde. Daarbij vragen wij specifieke aandacht voor de implicaties die de informatie-uitwisseling heeft voor de administratieve systemen van de opleidingsinstellingen. Ook vragen wij aandacht voor het verschil dat wordt gemaakt tussen asielstatushouders en gezinsmigranten.

Betrokkenheid bij uitwerking in lagere regelgeving

De NRTO is vanuit haar expertise graag betrokken bij de verdere uitwerking in lagere regelgeving. Dit geldt o.a. voor de uitwerking van de brede intake, de leerbaarheidstoets, het PIP en de criteria waarop wordt besloten op welk niveau (niet te hoog maar ook niet te laag) en in welke route een asielstatushouder wordt geplaatst. Vanuit onze jarenlange ervaring met inburgering van zowel asiel-, als gezinsmigranten geven we u alvast aandachtspunten mee in die uitwerking, u vindt deze in de bijlage.

Tot slot

Private opleiders hebben een leidende positie in het opleiden van volwassenen. Uit recente CBS cijfers (2018) blijkt dat 86% van alle volwassenen die een opleiding volgt, dit doet bij een private opleider; dat zijn er jaarlijks 1,4 miljoen. Private opleiders kennen als geen ander de wensen van werkenden en hun werkgevers. Zij zijn de ideale partners als het gaat om intensieve taalopleidingen of taalopleidingen die gecombineerd worden met opleidingen voor een vak certificaat. Vaak wordt een combinatie gemaakt met het begeleiden naar werk. De NRTO leden leveren daarmee graag hun bijdrage aan het doel van de nieuwe wet om inburgeringsplichtigen – het liefst via betaald werk - snel en volwaardig mee te laten doen in de Nederlandse maatschappij.

Daarbij staan leden van de NRTO voor kwaliteit en professionaliteit en voldoen zij aan de eisen van het NRTO-keurmerk. We zetten onze gesprekken graag verder met u voort om het nieuwe stelsel zo succesvol mogelijk verder vorm te geven.

Met vriendelijke groet,