



Datum
25 MAART 2020

Ons kenmerk
SBK/101094/EP

Pagina

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509LV Den Haag

Onderwerp

Uitvoeringstoets Verzamelwet SZW 2021

Geachte heer Koolmees,

In uw brief van 30 januari 2020 (met kenmerk 2019-0000182769) heeft u UWV verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen op het meegestuurde conceptwetsvoorstel Verzamelwet SZW 2021. Met deze brief voldoen wij aan uw verzoek.

Oordeel uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en haalbaarheid implementatiedatum

Wat betreft de wijziging van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet kan UWV momenteel nog niet de impact bepalen. Het is dan ook belangrijk dat UWV te horen krijgt voor welke partijen een overgangstermijn wordt ingericht – en in welke vorm – alvorens deze partijen daadwerkelijk uitstel krijgen. Verder achten wij alle wijzigingen met de beoogde datum inwerkingtreding van 1 januari 2021 uitvoerbaar, handhaafbaar en haalbaar. Randvoorwaarde hierbij is dat de implementatieopdracht uiterlijk 1 juni wordt verstrekt.

De Verzamelwet SZW 2021 bevat een aantal voor UWV relevante wijzigingen. Deels zijn deze wijzigingen wetstechnisch, met geen of nauwelijks gevolgen voor UWV. Hieronder worden de twee wijzigingen besproken die wél impact hebben op UWV.

1. Beëindiging en herleving WW-rechten
Verzamelwet SZW 2021 artikel VII (onderdelen B en C)

Sinds 1 april 2018 is geregeld dat een WW-gerechtigde die weer arbeid verricht en daardoor minder dan vijf uur arbeidsverlies heeft op zijn aanvraag de uitkering kan beëindigen. Met deze beëindiging worden geen WW-rechten verbruikt voor een veelal kleine restantuitkering. De uitkering wordt niet eerder beëindigd dan met ingang van de eerste dag van de kalendermaand waarin de aanvraag is ingediend. Het recht op uitkering kan binnen zes maanden herleven.

In de nieuwe situatie eindigt en herleeft het recht op een WW-uitkering per de eerste van de maand waarin de aanvraag plaatsvindt en niet langer op de door de aanvrager te bepalen datum. UWV kan dit uitvoeren binnen de huidige uitvoeringskaders. Dit betekent dat UWV in de communicatie en de beslissing aangeeft dat het recht alleen kan herleven per de eerste van de maand waarin de aanvraag is ingediend. UWV verwacht geen gevolgen voor de duur van de uitkering en dus geen reële financiële gevolgen voor de klant. Voor UWV is de impact beperkt tot eenmalige aanpassingen van systemen, interne werkinstructies en klant-communicatiekanalen.

Bij inwerkingtreding van deze wijziging per 1 januari 2021 heeft UWV uiterlijk 1 juni 2020 een implementatieopdracht nodig voor de benodigde systeemaanpassingen.

2. Wijziging Wet vereenvoudiging beslagvrije voet
Verzamelwet SZW 2021 artikel XVIII

De Wet vereenvoudiging beslagvrije voet treedt naar verwachting in werking per 1 januari 2021. Met voorliggende wijziging ontstaat een wettelijke grond om bij ministeriële regeling te kunnen bepalen voor welke partijen en in welke vorm een overgangstermijn moet worden ingericht. In de Memorie van Toelichting van de Verzamelwet staat dat voorliggende wijziging het doel heeft om een klein aantal beslagleggende partijen maximaal zes maanden extra tijd te geven voor de implementatie van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet.

Deze wijziging heeft bij inwerkingtreding nog geen impact op UWV. Echter, mocht de Minister inderdaad besluiten om een beslagleggende partij uitstel van implementatie te verlenen, dan brengt dit risico's voor UWV met zich mee. Uitstel voor beslagleggende partijen betekent voor UWV namelijk dat er, in geval van samenlopende beslagen, mogelijk een afwijkende werkwijze gaat gelden. Hierover zullen afspraken gemaakt moeten worden. Verder is het mogelijk dat er verschillende momenten zijn waarop partijen de wet gaan implementeren. Gedurende het (half jaar) uitstel betekent dit dat UWV met een verscheidenheid aan afspraken met diverse partijen rekening moet houden. Bovendien ontstaat dan het risico dat, doordat niet duidelijk is welke partij wél en welke partij niet over is naar de nieuwe werkwijze, onrechtmatige gegevenslevering plaatsvindt. UWV mag immers enkel aan partijen leveren voor wie de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet in werking is getreden.

Daarnaast kunnen burgers – indien partijen zoals gemeenten per 1 januari 2021 nog niet gereed zijn – problemen ondervinden bij de vaststelling van de vereenvoudigde beslagvrije voet: burgers die aanvullende gegevens aan willen leveren, kunnen dit wel doen bij de betreffende partijen en deze partijen kunnen dit verwerken, maar andere beslagleggende organisaties kunnen hiervan geen kennis nemen.

UWV kan pas het daadwerkelijke effect bepalen als duidelijk is voor welke beslagleggende partijen en in welke vorm uitstel wordt verleend. Het is daarom noodzakelijk dat u UWV de mogelijkheid biedt om eerst een impact te bepalen, voordat er uitstel aan een partij verleend wordt. UWV wenst de impact van voorliggende wijziging met de beslagleggende partijen binnen het programma vereenvoudiging beslagvrije voet nader te bepalen.

Uitvoeringskosten

De kosten worden geraamd op eenmalig €30.000 voor de aanpassing van systemen, handboeken, werkinstructies en klantcommunicatiemiddelen. De wijzigingen leiden niet tot extra structurele kosten.

Overige opmerkingen

1. Beleidswijziging subsidies SZW
Verzamelwet SZW 2021 artikel V

Door voorliggende wijziging kan de wetgever voortaan bij AMVB of ministeriële regeling bepalen wanneer een subsidieaanvraag uitsluitend langs elektronische weg kan geschieden. Tijdens de uitvoeringstoets is gebleken dat voorliggende wijziging niet nodig is om UWV de mogelijkheid te bieden een subsidieaanvraag uitsluitend langs elektronische weg te laten lopen. UWV heeft hierover op ambtelijk niveau opmerkingen met uw ambtenaren gedeeld.

2. Verwijzing naar fiscale wetgeving in de materiewetten
Verzamelwet SZW 2021, onderdelen A van de artikelen VII, XIV en XXI
In artikel 3 van de WW, WAO en ZW wordt een verwijzing toegevoegd naar de Wet op de vennootschapsbelasting 1969. De Belastingdienst heeft zorgen geuit over deze aanpassing; het stuk is lastig leesbaar en complex. UWV onderschrijft de zorg m.b.t. deze complexiteit en merkt met betrekking tot de Memorie van Toelichting op dat een nadere duiding van de betekenis van deze fiscale begrippen voor de bovengenoemde materiewetten wenselijk was geweest. De aantallen rondom de 'vaste inrichting' zijn echter zo gering dat UWV geen problemen in de uitvoering voorziet door deze verwijzing.
3. Artikel XVII, betreffende een wijziging in de Wet vereenvoudiging Wajong is hier niet getoetst, maar wordt meegenomen in de uitvoeringstoets 'Wajong Amendement Renkema/van Dijk'.
4. Tijdens de uitvoeringstoets heeft UWV juridische opmerkingen over artikel XIX (WIA) op ambtelijk niveau met SZW gedeeld. Hierop hebben uw ambtenaren deze juridische opmerkingen verwerkt tot een aangepaste wettekst. Op deze tekst heeft UWV geen aanmerkingen.

Ik ga ervan uit u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw reactie graag binnen zes weken tegemoet.

Hoogachtend,

Voorzitter Raad van Bestuur