Rotterdam, 29 april 2020

Betreft: Eind advies regio-indeling RMC en AMR

Geachte heer Baljé, beste Sander,

Op 8 april jongstleden stuurde ik, namens Ingrado en de VNG, het onderstaande advies over de indeling van RMC- en arbeidsmarktregio's op basis van het KBA-rapport 'Samenwerking binnen grenzen Onderzoek naar de indeling van RMC-regio's en arbeidsmarktregio's' naar Nishi Kesharie en Jessica de Jong. Bij het aanbieden van het advies was het nog niet mogelijk de reactie van de MBO Raad mee te nemen. Hierbij laat ik weten dat ik inmiddels onderstaande reactie op het onderzoek en bijgevoegd advies van de MBO Raad heb ontvangen.
"De MBO Raad herkent zich in de problematiek die aanleiding was voor het onderzoek. Daarnaast is de MBO Raad verheugd dat het onderzoek onder RMC- en arbeidsmarktregio's is uitgebreid met bevraging van mbo-scholen naar hun ervaringen en de hoge respons die dat vervolgens heeft opgeleverd. De MBO Raad onderschrijft dan ook de conclusies van het eindrapport. Een herindeling van RMC-regio's is niet nodig. Ook de MBO Raad vraagt om betrokkenheid indien er, ondanks dit onderzoek, herindeling van RMC-regio's zou worden overwogen."
Dit advies vind ik dermate waardevol dat ik het graag in één geheel met het eerder verstrekte advies namens Ingrado en de VNG deel.

Advies inzake de indeling van RMC- en arbeidsmarktregio's
Onderzoek
Ingrado heeft op verzoek van het ministerie van OCW onderzoek naar de regio-indeling van Regionale meld- en coördinatiecentra Voortijdig schoolverlaten (RMC) en arbeidsmarktregio's uit laten voeren. De aanleiding voor dit onderzoek is de motie El Yassini die op 15 maart 2018 is ingediend bij de Tweede Kamer.
Onderzoeksbureau KBA heeft het onderzoek uitgevoerd. In afstemming met de VNG en de MBO Raad heeft Ingrado het onderzoek naar de regio-indeling van RMC's en arbeidsmarktregio's begeleid.
In het onderzoek zijn vertegenwoordigers van RMC-regio's, arbeidsmarktregio's en mbo-instellingen bevraagd met een digitale vragenlijst. Daarnaast zijn in zes RMC-regio's casestudies uitgevoerd waarin verschillende betrokkenen zijn geïnterviewd.

Advies
De uitkomsten van het KBA-onderzoek naar de indeling van RMC- en arbeidsmarktregio's geven geen aanleiding om de huidige indeling in RMC- en arbeidsmarktregio's integraal te herzien. Het aantal regio's dat knelpunten ervaart als gevolg van hun indeling is beperkt.

De meeste RMC- en arbeidsmarktregio's zijn tevreden over de samenwerking binnen en tussen de regio's.
Als er knelpunten ervaren worden, kunnen deze zelden enkel aan de regio-indeling toe worden geschreven.
Knelpunten worden over het algemeen niet door de regio in haar geheel maar door een of enkele gemeenten in een regio ervaren. Het moet, zoals nu ook al het geval is, voor die gemeenten mogelijk blijven om in overleg met de betrokken regio's een overstap te kunnen maken naar een andere regio. De enige voorwaarde daarbij is dat zowel de ontvangende als de achterblijvende centrumgemeente akkoord gaan.
Regio's (RMC- en/of arbeidsmarktregio's) die grote knelpunten in de samenwerking ervaren en daar onderling niet uitkomen zouden hierover in overleg moeten kunnen treden met het ministerie van OCW en/of SZW. Bij het zoeken naar oplossingen moet in die gevallen óók gekeken worden naar oplossingen waarbij de huidige regio-indeling intact blijft. We denken daarbij bijvoorbeeld aan het bieden van ondersteuningstrajecten ten behoeve van het bevorderen van de samenwerking in een regio. Indien een andere indeling van een RMC- en/of arbeidsmarktregio toch het meest wenselijk blijkt, vraagt dat gezien de specifieke situatie van elke regio, om maatwerk. Het is daarom wenselijk dat de gemeenten uit de betreffende regio's onderling tot overeenstemming komen over een nieuwe indeling. Het is dan van belang ook de indeling van andersoortige regio's zoals bijvoorbeeld samenwerkingsverbanden passend onderwijs, zorgregio's, en veiligheidsregio's in ogenschouw te nemen. Wanneer dat niet wordt gedaan is het risico groot dat met wegnemen van het ene knelpunt een nieuw knelpunt wordt gecreëerd.
Het Rijk zou er vooral op toe moeten zien en moeten faciliteren dat de verschillende regio-indelingen geen belemmering vormen voor de hulp aan en ondersteuning van jongeren. Dat vraagt om een breder perspectief dan alleen de indeling van RMC- en arbeidsmarktregio's. Een breed interdepartementaal onderzoek naar de indeling van de verschillende soorten regio's ligt in dat verband meer voor de hand dan een focus op een herindeling van RMC- en arbeidsmarktregio's.

Tot slot
Ondanks ons voorlopig advies, dat van gelijke strekking was als dit definitieve advies, heeft het ministerie van OCW onlangs het verzoek van een RMC-regio om opgedeeld te worden in twee RMC-regio's om ons ondoorgrondelijke redenen ingewilligd. In de opgesplitste RMC-regio functioneerden zoals in meer RMC-regio's twee subregio's in praktijk vrijwel onafhankelijk van elkaar. Door van deze RMC-regio twee RMC-regio's te maken heeft een herverdeling van middelen plaatsgevonden. De nieuw ontstane RMC-regio wordt bekostigd door de overige regio's die hiervoor elk met 2500 euro zijn gekort. Daarmee is een perverse prikkel ontstaan voor het onvermogen om tot samenwerking of afstemming te komen. Het heeft bovendien geleid tot een financiële verdunning voor RMC-regio's die hier part noch deel aan hadden.

Een goede samenwerking, afstemming en communicatie zijn essentieel bij het terugdringen van schooluitval. Dat geldt niet alleen voor RMC- en arbeidsmarktregio's maar ook voor de betrokken ministeries. Wij vragen u dan ook met klem om dit advies ter harte te nemen en dat u wanneer u alsnog een herindeling van RMC-regio's overweegt daarover met ons in gesprek blijft.

Rotterdam, 8 april 2020 namens Ingrado en VNG

Carry Roozemond
directeur-bestuurder