

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-
Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2020-0000424542

Uw kenmerk
164662.68u

Bijlage(n)
2

Datum 28 september 2020
Betreft Nadere vragen over tijdpad betreffende toezending informatie
inzake stelselherziening omgevingsrecht

De afgelopen maanden heeft uw Kamer de voorstellen voor de Invoeringswet Omgevingswet, Aanvullingswet bodem Omgevingswet, Aanvullingswet geluid Omgevingswet, de Aanvullingswet grondeigendom Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet plenair behandeld. Deze behandelingen leidden tot een uitgebreide inhoudelijke bespreking en uiteindelijk tot het aannemen van deze wetsvoorstellen.

De focus van het gesprek met uw Kamer verschuift de komende tijd naar de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, die per 1 januari 2022 is beoogd. In mijn voortgangsbrief van 24 juni 2020 heb ik een overzicht gegeven van de stand van zaken van die implementatie voor de zomer. Uw commissie heeft mij in reactie op deze brief verzocht om meer duidelijkheid over het tijdpad tot inwerkingtreding. Dit tijdpad moet laten zien wanneer uw Kamer welke informatie kan verwachten over de stelselherziening van het omgevingsrecht. Dit ook vanwege uw verzoek om deze informatie verspreid in de tijd te ontvangen.

U verzoekt mij daarnaast om te beschrijven wat de impact is van de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet op daarmee nauw samenhangende wetten, zoals de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

In deze brief reageer ik op deze verzoeken van uw Kamer

Tijdpad

Uw Kamer verzoekt mij om tot een structurering van de informatie te komen die ik tot aan inwerkingtreding en in de periode daarna met uw Kamer zal delen. Uw Kamer doelt daarbij op een tijdpad waarin, terugkijkend vanaf 1 januari 2022 tot heden, is terug te vinden, wanneer de Kamer welke informatie kan verwachten naar aanleiding van toezeggingen in de diverse plenaire debatten in de eerste helft van dit jaar.

Tijdens de debatten over de genoemde wetsvoorstellen in de inleiding van deze brief, is een groot aantal toezeggingen gedaan. In de afgelopen periode bent u

Datum

Kenmerk
2020-0000424542

maandelijks per brief geïnformeerd over de voortgang van de Omgevingswet. In deze brieven is ook ingegaan op een aantal toezeggingen uit de plenaire debatten.

In onderstaand tijdpad staat welke informatie uw Kamer de afgelopen maanden heeft ontvangen over de voortgang van de stelselherziening omgevingsrecht en de komende maanden nog zal ontvangen tot aan de beoogde datum van inwerkingtreding. Het grootste deel van de gedane toezeggingen is op maandbasis in te plannen en met naam en nummer in deze tabel opgenomen. Bij een aantal toezeggingen bleek het nu niet mogelijk om die detailplanning te maken. Dit betreft bijvoorbeeld doorlopende toezeggingen of toezeggingen die betrekking op de monitoring en evaluatie na inwerkingtreding. In een aanvullende tabel zijn deze toezeggingen weergegeven. In de bijlage treft u daarnaast een compleet overzicht van de stand van zaken van alle toezeggingen aan. De toezeggingen uit het debat over de Aanvullingswet natuur zijn nog niet in deze overzichten opgenomen omdat deze nog niet geregistreerd zijn.

Zoals gezegd, zend ik u regelmatig voortgangsbrieven waarin ik de voortgang op het gebied van de wetgeving, het DSO en de implementatie beschrijf. Elk half jaar wordt deze voortgangsinformatie aangevuld met de resultaten van de implementatiemonitor. Maandelijks informeer ik u over de voortgang van de aansluitingen op het DSO. Deze terugkerende informatie heb ik gearceerd in de tabel. Daarmee markeer ik het onderscheid met eenmalige informatie.

Na inwerkingtreding zal ik u jaarlijks informeren over de voortgang, de monitoringsresultaten en een jaarlijkse rapportage doen toekomen van de onafhankelijke evaluatiecommissie (conform motie K 34985). De monitoring en evaluatie worden ingericht conform de diverse moties en toezeggingen die hierover gedaan zijn. Daarnaast zijn er nog andere toezeggingen die betrekking hebben op de periode na inwerkingtreding. Daarover zal ook aan uw Kamer gerapporteerd worden.

De informatie die ik u toestuur heeft als doel om voldoende zicht te geven op de haalbaarheid van de voorgestelde datum van 1 januari 2022. Mijn voorstel is om hierover eerst het gesprek met de Tweede Kamer te voeren. Na afronding van het debat in de Tweede Kamer stel ik voor om het debat met uw Kamer te voeren.

Datum

Kenmerk

2020-0000424542

2020

Datum	Informatie	Toezegging/ Motie
Reeds verzonden informatie		
april 2020		
1 april	Aankondiging uitstel inwerkingtredingsdatum	
	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Gateway implementatie DSO	
	Beschrijving minimale criteria voor inwerkingtreding	
mei 2020		
4 mei	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Nulmeting monitor vergunningen en meldingen	TO2854
	Inrichting landelijke voorlichtingscampagne	TO2869
	Verzoek EK oplevering BIT-advies tweede fase	TO2852
20 mei	Aankondiging voorgenomen nieuwe datum van inwerkingtreding	
juni 2020		
24 juni	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie, Roadmap DSO	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Resultaten implementiemonitor	TO2439 TO2882 TO2879
	Nulmeting rechtspraak	TO2442
	Stand van zaken oefenset met toepasbare regels van de bruidsschat	TO2866
	Aanpak evaluatie en monitoring na inwerkingtreding	TO2857
	Inrichting van de evaluatiecommissie en onderwerpen evaluatie	TO2849 TO2905 TO2887
	Inrichting en onderwerpen monitoring en evaluatie	TO2850 TO2856 TO2859 TO2862 TO2863 TO2864 TO2903
	Lessons learned van de Crisis- en herstelwet	TO2872
	Plan van aanpak monitoring toegankelijkheid DSO	TO2881
	Eerste doorkijk ondersteuning na inwerkingtreding	TO 2855

Datum

Kenmerk

2020-0000424542

	Stand van zaken ontsluiten informatie over natuur via DSO	Motie Bromet Kamerstukken II 2019/20, 34985, nr. 56
	De informatiepositie van burgers bij participatietrajecten	Motie-Verheijen 33.118, S (herdruk)
	Verplichting opstelling van participatiebeleid	Motie Nooren Kamerstukken I 2019/20, 34986, AA
	Resultaten meting tav voldoen aan WCAG-standaard ten aanzien van toegankelijkheid voor blinden en slechtzienden	TO2881
	Diverse toezeggingen inzake participatie	TO2860 TO2861 TO2862 TO2255
	Planning aanvullen DSO met gegevens uit de Centrale Voorziening Geluidsgegevens	TO2897
juli 2020		
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
Nog te verzenden informatie		
september 2020		
	Brief tijdlijn en stand van zaken toezeggingen, de onderhavige brief	TO2883
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Informereren bij ILT naar openbaar maken onderzoeksrapport bij antwoorden kamervragen	TO2874
oktober 2020		
	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Stand van zaken financiële aspecten	TO2853
	Voldoende aanbod kennisuitwisseling decentrale overheden	TO2876
	Bespreking succes- en faalfactoren participatie met VNG	TO2861
november		
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 en TO2851
	Tweede Gateway Implementatie DSO	
december		
	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Resultaten implementiemonitor	TO2439 TO2882

Datum

Kenmerk

2020-0000424542

		TO2879
	Verduidelijken instrumenten kostenverhaal	TO2906
	Toegankelijkheid beraadslagingen verbeteren	TO2899

2021

Eerste kwartaal		
maart	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 en TO2851
	Invulling monitoring DSO op toegankelijkheid	TO2881
Tweede kwartaal		
juni	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Resultaten implementiemonitor	TO2439 TO2879
	Informatie opzet landelijke voorlichtingscampagne	TO2868
	Gemeentes eraan herinneren MERen op te stellen	TO2871
	(Jaarlijkse) Informatie lessons learned Crisis- en herstelwet	TO2872
Derde kwartaal		
september	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
Vierde kwartaal		
december	Voortgang wetgeving, DSO en implementatie	TO2439 TO2438
	Aansluitcijfers DSO	TO2868 TO2851
	Resultaten implementiemonitor	TO2439 TO2882 TO2879
2022		
1 januari 2022	Beoogde datum Inwerkingtreding Omgevingswet	

Datum

Kenmerk

2020-0000424542

Datum	Informatie	Toezegging
Doorlopend tot afronding regelgeving	Effecten regelgeving op administratieve lasten	TO2249
Doorlopend	Informatiepositie burgers bij participatie in implementatieprogramma	TO2431
Doorlopend contact	Ten aanzien van het aspect 'ondermijning' koppeling maken met het ministerie van J&V	TO2889
Doorlopend	RIVM apart monitoren effecten van geluidsnormen op burgers	TO2895
In 2020		
In 2020	Eerste Kamer nader informeren over granuliet	TO2885
Najaar 2020	Informeren over uitkomst gesprekken tussen IPO en VNG over bevoegdheidsverdeling geluidproductie regionale industrieterreinen	TO2891
Najaar 2020	Toezenen van resultaten over werking software DSO	TO2865
Najaar 2020	Afschrift brief Tweede Kamer inzake rijksvastgoedbedrijf	TO2904
Najaar 2020	BIT advies en beleidsreactie	
Eind 2020	Bij doorlichting milieurecht bewijslast BBT meenemen	TO2873
Eind 2020	Uitvoeringsagenda VTH aan Kamer aanbieden	TO2877
Eind 2020	Effecten van piekgeluiden overdag op de gezondheid betrekken bij de brief inzake het rapport over de WHO-normen	TO2892
Eind 2020	Voorhang AMvB categorieën van ontwikkelingen financiële bijdrage	TO2900
Eind 2020	Meewegen hardheidsclausule bij afbakening AMvB	TO2901
Eind 2020	Kamer informeren over bestuurlijke afspraken uitvoeringsprogramma Convenant Bodem en Ondergrond	TO2884
In 2021		
In de loop van 2021	Dialogen met partners over politiek-democratische cultuur	TO2908
In de loop van 2021	Informatie privacy aspecten uitbouw DSO	TO2867
In de loop van 2021	Met overheden het onderwerp 'politiek-democratische cultuur' bespreken	TO2880
In de loop van 2021	Handhaving geluidproductie brommers onder aandacht van de VNG brengen	TO2898
Na inwerkingtreding		
Na inwerkingtreding	Terugkerende evaluatie onafhankelijke toetsing door commissie MER	TO2446
Na inwerkingtreding	Onderzoek naar uitvoering Rijksregels en de Kamer daarover informeren	TO2875
Na inwerkingtreding	Een steekproef doen naar doorwerking van nationale belangen in de omgevingsplannen	TO2878
Na inwerkingtreding	Monitor VTH meenemen inzake bodem	TO2886

Datum

Kenmerk

2020-0000424542

Na inwerkingtreding	Bij de evaluatie van de Aanvullingswet geluid ingaan op complexiteit en balans tussen beschermen en benutten	TO2893
Na inwerkingtreding	Jaarlijkse rapportage monitoringsresultaten Aanvullingswet geluid Omgevingswet	TO2894
Na inwerkingtreding	Onderzoeken werking voorstellen kostenverhaal en financiële bijdrage	TO2902
Na inwerkingtreding	Mogelijkheden burgers om transparantie overheidsinformatie te toetsen	TO2444
Na inwerkingtreding	M.e.r. beoordelingsplicht bij diepe plassen monitoren	TO2888
Na inwerkingtreding	Ervaringen ambtenaren inzake complexiteit regelgeving bodem monitoren	TO2907
Na inwerkingtreding	In de evaluatie de bescherming van de burger en balans benutten en beschermen meenemen in het kader van bodem	TO2909

Gevolg verschuiving inwerkingtreding Omgevingswet voor samenhangende wetgevingstrajecten

De leden van de vaste commissies voor Infrastructuur, Waterstaat en Omgeving en Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben gevraagd welke gevolgen het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft voor samenhangende wet- en regelgeving. Als voorbeeld noemen zij de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Met de afronding van de behandeling van de wetsvoorstellen van de invoeringswet en de aanvullingswetten en de bijbehorende besluiten in uw Kamer nadert de bouw van het wettelijke stelsel zijn voltooiing. Daarnaast zijn voor de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel twee andere wettrajecten relevant. Dit betreft de wijziging van de Bekendmakingswet (de Wet elektronische publicaties¹) en de wijziging van de Algemene wet bestuursrecht in verband met het nieuwe omgevingsrecht en nadeelcompensatierecht.² Het voorstel voor de Wet elektronische publicaties is inmiddels door uw Kamer aanvaard en tot wet verheven (Stb. 2020, 262). Het voorstel voor de wijziging van de Algemene wet bestuursrecht is op dit moment bij de Tweede Kamer aanhangig.

Het is de bedoeling om de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen tegelijk met de Omgevingswet, dus op 1 januari 2022, in werking te laten treden. Dit is tot

¹ Het bij koninklijke boodschap van 6 juni 2019 aangeboden voorstel van wet tot wijziging van de Bekendmakingswet en andere wetten in verband met de elektronische publicatie van algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen (Wet elektronische publicaties) (Kamerstukken 35 218).

² Het bij koninklijke boodschap van 10 juli 2019 aangeboden voorstel van wet tot wijziging van de Algemene wet bestuursrecht en enkele andere wetten in verband met het nieuwe omgevingsrecht en nadeelcompensatierecht (Kamerstukken 35 256).

Datum

Kenmerk
2020-0000424542

uitdrukking gebracht in de gezamenlijke verklaring met VNG, IPO en Unie van Waterschappen over de beoogde nieuwe inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet die ik u dit voorjaar heb toegestuurd.³ Op die manier kan de uitvoeringspraktijk de implementatie van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in samenhang voorbereiden.

Ondertussen staat de wereld niet stil. Buiten de sporen van de stelselherziening komt er ook regelgeving tot stand die onderdelen van het stelsel wijzigt. Dat gebeurt bijvoorbeeld bij de implementatie van Europese wet- en regelgeving. Daarbij wordt een aanpak gevolgd die robuust is voor de verschoven inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet. Deze regelgeving bevat namelijk zowel wijzigingen van het huidige recht, als van het toekomstige nieuwe stelsel. Bij inwerkingtreding is het nieuwe stelsel daardoor actueel en voorafgaand daaraan wijzigt het huidige recht. Voorbeelden daarvan zijn de wijzigingen van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit bouwwerken leefomgeving, onder andere in verband met bijna energieneutraal bouwen (Stb. 2019, 501 en Stb 2020, 84). Dezelfde aanpak zal gekozen worden voor de regeling van andere onderwerpen tot aan het moment van inwerkingtreding van het nieuwe stelsel. Deze aanpak van wijziging onder het huidige en toekomstige recht leidt ertoe dat wijzigingen, waar nodig en wenselijk, nog onder het huidige recht in werking kunnen treden. Deze wijzigingen zijn niet afhankelijk van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en omgekeerd is de inwerkingtreding Omgevingswet niet afhankelijk van de beoogde wijzigingen.

Aansluitmonitor augustus 2020

In de bijlage 2 bied ik ook wederom de maandelijkse aansluitmonitor op het Digitaal Stelsel Omgevingswet aan, zoals die ook op de website van het implementatieprogramma Aan de Slag wordt gepubliceerd.

De rapportage laat een kleine terugloop zien in het aantal overheden dat zich heeft aangemeld voor aansluiting op het DSO, benodigd voor het kunnen registreren van vragenbomen en ontvangen van vergunningaanvragen. Navraag leert dat dit komt doordat overheden in sommige gevallen een andere leverancier overwegen en nieuwe aanbestedingen zijn gestart. Het betrof hier deels partijen die al aangesloten waren, zodat ook dat aantal teruggelopen is. Ook blijkt dat de aansluitingen van enkele overheden op een nieuwe datum ingepland moeten worden.

De komende maand worden alle overheden die zich nog niet hebben aangemeld benaderd om de planning te actualiseren. Indien nodig worden zij geholpen via de Regionale Implementatie Ondersteuners (RIO 's) en het migratieteam om hun aansluitingen gereed te krijgen, zodat zij het jaar 2021, zoals zij wensten, kunnen gaan gebruiken om met het DSO te gaan oefenen.

³ Brief d.d. 20 mei inzake nieuwe inwerkingtredingsdatum: Kamerstukken I 2019/20, 33 118, BE

Datum

Kenmerk

2020-0000424542

Ik vertrouw erop dat ik uw Kamer met deze brief het gewenste inzicht heb gegeven in de informatie die uw kamer zal ontvangen over de implementatie van de Omgevingswet.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren