Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

bijlage

Bijlage 2 - Moties en toezeggingen

Bijlage nummer	2
Horend bij	Halfjaarbericht politie

Inhoudsopgave

Onderzoek naar demonstraties in coronatijd 2
Vernieuwing basispolitieonderwijs 3
Ziekteverzuim 4
Diversiteit binnen de politieorganisatie 5
Preventief testen van agenten op corona ten behoeve van trainingen 6
De ontwikkeling van de politiecapaciteit 7
Onafhankelijk wetenschappelijk onderzoek naar gezondheidseffecten stroomstootwapen 11
Richtlijn burgeropsporing 12
Lastenreductie in de opsporing 13
Actieplan AVIM 15
Grensoverschrijdende samenwerking 16
Overzicht publiekslocaties en voortgang ICT-vernieuwing 17

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Onderzoek naar demonstraties in coronatijd

De Inspectie Justitie en Veiligheid heeft mij geïnformeerd over het afgeronde onderzoek demonstaties in coronatijd, dat is bijgevoegd in bijlagen 3a en 3b. Aanleiding voor deze rapportage vormde het politiegeweld in de Verenigde Staten dit voorjaar en de daaropvolgend demonstraties. In Nederland is op 1 juni in Amsterdam, op 2 juni in Den Haag en op 3 juni in Rotterdam tegen racisme gedemonstreerd. De inspectie heeft onderzocht op welk wijze de politie in deze drie steden gehandeld heeft in aanloop naar, en tijdens de demonstraties. De inspectie concludeert dat er door de drie politie-eenheden over het algemeen juist is gehandeld voorafgaand aan, en tijdens de drie demonstraties. De aanbeveling om daarom te blijven te investeren in het politienetwerkteam onderstreep ik.

Over de politieoptredens bij demonstraties wordt verantwoording afgelegd in de betreffende gemeenteraden. Ik ben mij ervan bewust dat, gezien de huidige maatschappelijke ontwikkelingen, demonstraties zich doorlopend kunnen voordoen. Dat is begrijpelijk, kritiek en protest vormen een wezenlijk onderdeel van de democratische samenleving, maar wel binnen de regels van de rechtsstaat. Daarom vind ik het van belang om over voorbereiding op demonstraties in coronatijd de komende periode met politie en lokaal gezag in gesprek te blijven, teneinde de aanpak hiervan doorlopend te kunnen beschouwen.

Vernieuwing basispolitieonderwijs

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Vernieuwde basispolitieopleiding
De politie en de Politieacademie ontwikkelen momenteel een nieuwe, toekomstbestendige basispolitieopleiding. De uitgangspunten daarbij zijn modernisering en flexibilisering. De vernieuwde basispolitieopleiding duurt twee jaar en biedt twee uitstroomprofielen aan die gebaseerd zijn op de kwalificaties politieagent gebiedsgebonden politiezorg (GGP) en politieagent opsporing. Naar aanleiding van een eerste ontwerp van het curriculum voor deze opleiding, zijn de politie en de Politieacademie met elkaar in gesprek over de verdere ontwikkeling.

Naar verwachting zal in week 5 van 2021 de pilot van de nieuwe basispolitieopleiding van start gaan. De pilot wordt doorlopend geëvalueerd en zo nodig wordt de opleiding aangepast. Na de start van de pilot wordt uw Kamer geïnformeerd over de eerste bevindingen. De formele start van de vernieuwde basispolitieopleiding staat gepland in week 17 van 2021. Vanaf dat moment maken ook de zittende studenten de overstap naar het nieuwe onderwijsprogramma. Zo zijn ook zij sneller beschikbaar voor het operationele proces. Ik heb de politie en de Politieacademie verzocht een monitoringsinstrument te ontwikkelen dat de implementatie van de vernieuwde basispolitieopleiding volgt en mij te informeren over de voortgang.

Zoals uw Kamer weet is samenwerking met het reguliere onderwijs een belangrijke pijler voor het basispolitieonderwijs. Deze samenwerking, die plaatsvindt op zowel instellingsniveau als op het niveau van de totale branche, kan leiden tot versnelling van de duur van het onderwijs door vrijstellingen te verlenen op basis van een relevante vooropleiding. Ook kan de Politieacademie niet politie specifieke (delen van) opleidingen uitbesteden aan reguliere onderwijsinstellingen (ROC's, hogescholen, universiteiten).

Gevolgen van de coronacrisis op het politieonderwijs
Vanwege de coronacrisis heeft het politieonderwijs vertraging opgelopen. Hoewel een deel van het onderwijs online heeft plaatsgevonden, zijn het fysieke vaardighedenonderwijs en de examinering tijdelijk opgeschort geweest. De Politieacademie heeft de onderwijsprogramma's en de examinering zodanig aangepast dat aspiranten de opgelopen achterstanden dit najaar en begin 2021 kunnen inhalen. Om ervoor te zorgen dat aspiranten op tijd hun opleiding kunnen voltooien, worden examens waar mogelijk aangepast afhankelijk van de opleiding. Dit gebeurt in afstemming met de examencommissie van de Politieacademie.

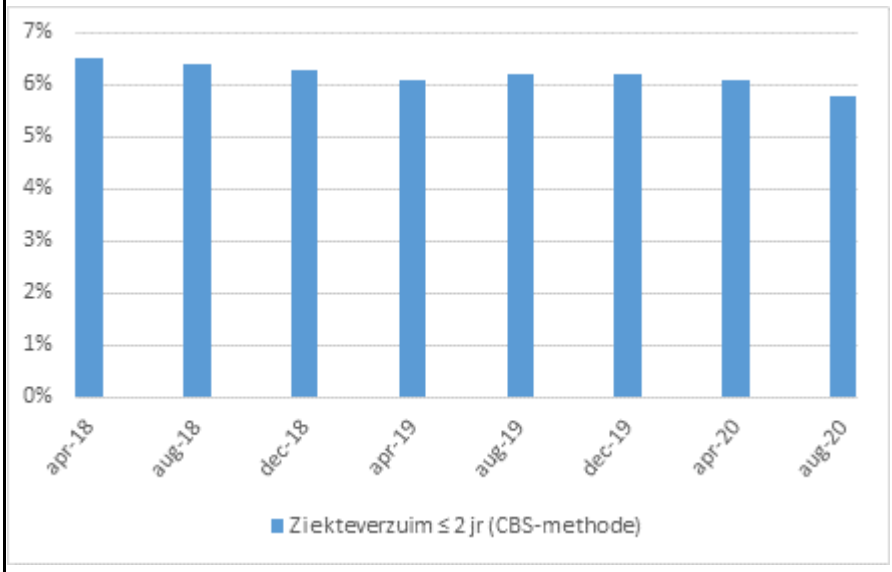
Associate Degree
Met het arbeidsvoorwaardenakkoord politie 2018-2020 is het Associatie degree (Ad) geïntroduceerd in de politieorganisatie. De Ad is de brug tussen mbo- en hbo-bachelor niveau. Het invoeren van het Ad-niveau vergemakkelijkt de doorstroom binnen de politieorganisatie en draagt bij aan de verhoging van het algemene opleidingsniveau van het korps. Het Ad-niveau wordt in eerste instantie verbonden aan de functie Operationeel Expert. De Politieonderwijsraad zal mij begin 2021 adviseren over de kwalificaties die ten grondslag liggen aan de opleiding(en) op Ad-niveau voor politiemedewerkers. Op basis van deze kwalificaties zal een passende opleiding worden gezocht of ontwikkeld, uitgevoerd door de Politieacademie of een andere onderwijsinstelling, bijvoorbeeld in het reguliere onderwijs.

Ziekteverzuim

In de periode april 2018 tot en met augustus 2020 is het verzuim gedaald van 6,5% naar 5,8% (12-maands gemiddelde en berekening conform de CBS systematiek). Dit is een gevolg van het consequent doorvoeren van de maatregelen uit het plan van aanpak verzuim uit 2018. In de periode maart 2020 tot en met augustus 2020 is het gemiddelde verzuim nog sterker gedaald.

De doelstelling om het verzuim in de periode april 2018 tot en met 2023 terug te dringen naar maximaal 5,9% op 1 april 2023 (gemiddeld over de voorafgaande 12 maanden) is inmiddels al voortijdig gerealiseerd. Voor de komende periode is het belangrijk om dit verzuimpercentage te bestendigen.

Percentage ziekteverzuim tot 2 jaar, periode april 2018 – augustus 2020



Bron: politie 12-maandsgemiddelden, ultimo tertaal.

Diversiteit binnen de politieorganisatie

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Hierbij reageer ik op de motie-Azarkan[1], waarin de regering wordt verzocht onverkort als beleidsdoelstelling te blijven hanteren dat de politieorganisatie een afspiegeling van de samenleving is op het gebied van diversiteit.

Met de nieuwe visie 'Politie voor Iedereen' wordt opvolging gegeven aan de initiatieven die onder meer in het kader van het programma 'De Kracht van het Verschil' zijn ingezet. Alle bestaande trajecten en activiteiten die betrekking hebben op diversiteit, inclusie en divers vakmanschap blijven behouden en worden op een bestendige manier geborgd en gefaciliteerd in de organisatie. De prioriteiten uit 'De Kracht van het Verschil' blijven behouden, te weten: (1) de instroom van divers politiepersoneel, (2) het zorgen voor (sociaal) veilige teams, (3) professioneel controleren (etnisch profileren tegengaan), (4) de aanpak van discriminatie in brede zin, (5) de implementatie van de Methodiek Bondgenoten en (6) het uitbreiden van het Netwerk Divers Vakmanschap. In plaats van een aparte programmastructuur wordt gekozen voor inbedding in de organisatie en borging in het beheersplan en de begroting.

In plaats van landelijke streefcijfers van zichtbare diversiteit ligt de focus op de teams per eenheid, afhankelijk van de lokale context en samenstelling van de bevolking in een bepaald gebied. Er wordt gestreefd naar een betere afspiegeling van het team, toegesneden op de lokale context.

<u>Uitstroom van diversiteit</u>
Hierbij reageer ik op de motie-Azarkan[2], waarin de regering wordt verzocht te onderzoeken hoe het mogelijk gemaakt zou kunnen worden om ook te rapporteren over de uitstroom van diversiteit.

Indien een medewerker besluit om de organisatie te verlaten, worden uitsluitend de datum van uitdiensttreding en de reden van uitdiensttreding geregistreerd in het personeelssysteem. Bij de reden van uitdiensttreding kan een beperkt aantal categorieën worden geregistreerd, te weten (1): in welke sector de medewerker zijn of haar loopbaan voortzet, (2) leeftijd en regeling-gerelateerde categorieën, (3) overlijden en (4) oneervol ontslag. Er is geen rechtsgrond om de achtergrond van medewerkers te registreren.

Niettemin is het belangrijk om te achterhalen wat de beweegredenen zijn van medewerkers die het korps verlaten, ook met het oog op het behoud van diversiteit binnen het korps. In mei 2020 is er een pilot gestart voor gesprekken met uitstromende aspiranten. In het najaar wordt in twee eenheden een pilot gestart waarin gesprekken worden gevoerd met alle uitstromende medewerkers.

Daarnaast neemt de politie vanaf het begin deel aan de Culturele Barometer van het CBS, die inzicht biedt in de culturele diversiteit van het personeelsbestand en in de personele stromen. Met behulp van de culturele barometer wordt op dit moment, binnen de grenzen van de privacywetgeving, inzicht verkregen van de meetbare culturele diversiteit (conform definitie CBS) en hoe deze zich ontwikkelt binnen de politie. Deze barometer geeft een beeld van de uitstroom van collega's met een migratieachtergrond. Vanaf volgend jaar zal dit verwerkt worden in de jaarverantwoording.

[1] Kamerstukken II 2019-2020, 29.628, nr. 954.
[2] Kamerstukken II 2019-2020, 29.628, nr. 956.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Preventief testen van agenten op corona ten behoeve van trainingen

Hierbij geef ik uitvoering aan de motie-Azarkan[3], waarin de regering wordt verzocht te bezien of het op korte termijn mogelijk gemaakt kan worden om agenten te testen op corona en hen na een negatieve test de oefeningen voor geweldsbeheersing en aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden te laten doen. Per 1 juli 2020 zijn de trainingen en toetsen aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden hervat. De trainingen en toetsen worden uitgevoerd binnen de richtlijnen verwoord in het Generieke kader coronamaatregelen en de extra aandachtspunten voor binnensport, zoals beschreven op de site van het RIVM. De trainingen en toetsen worden telkens aangepast aan de dan geldende richtlijnen van het RIVM, lokale omstandigheden en afspraken in de Veiligheidsregio's. De toets geweldsbeheersing kan zonder restricties of maatregelen worden afgenomen, omdat fysieke training hierbij geen rol speelt. Tussen 6 augustus en 1 september jl. zijn de trainingen tijdelijk gestaakt om te bezien of voortzetting verantwoord was in het licht van de landelijke toename van coronabesmettingen met corona. Dat bleek toen het geval.

Daarnaast wordt door het kabinet op dit moment gewerkt aan ruimere mogelijkheden voor o.a. politieagenten om zich te laten testen, bijv. door het gebruik van sneltesten. Hierover wordt uw Kamer door de minister van VWS geïnformeerd.

[3] Kamerstukken II 2019-2020, 29.628, nr. 955.

De ontwikkeling van de politiecapaciteit

Ontwikkeling operationele bezetting
Ik hecht eraan uw Kamer regelmatig te informeren over de operationele bezetting, om inzichtelijk te maken hoe de politie uitvoering geeft aan de grote vervangingsopgave en werkt aan de uitbreiding van de operationele bezetting met ongeveer 2.400 fte. Daarom heb ik uw Kamer in mijn brieven van september en december 2019 en mei en juni 2020[4] onder meer geïnformeerd over de begrippen 'operationele formatie' en 'operationele bezetting', de toedracht van de huidige, tijdelijke druk op de politiecapaciteit, en de actuele operationele bezetting en prognoses.

Ter uitvoering van de moties van de leden Van Dam en Kuiken[5] en de leden van Nispen en Van Raak[6] deel ik nu ook gedetailleerde cijfers van de ontwikkeling van de bezetting op eenheidsniveau, waaronder het aantal aspiranten dat instroomt in de initiële opleiding bij de Politieacademie, het aantal aspiranten dat afstudeert en doorstroomt naar een operationele functie, het aantal zijinstromers en het aantal operationele medewerkers dat de politie verlaat. Tevens vergelijk ik deze realisatiecijfers met (jaar)prognoses.

Deze indicatieve vergelijking leiden de korpsleiding en mijzelf tot de conclusie dat de operationele bezetting zich dit jaar grotendeels conform verwachting ontwikkelt. Er zijn zowel meevallers als tegenvallers, die laatste vooral als gevolg van de coronacrisis. Zichtbaar is dat er momenteel grote aantallen aspiranten worden opgeleid, maar dat de politie nog niet door het dal heen is qua inzetbare capaciteit, zoals ook toegelicht in de hoofdbrief van dit halfjaarbericht. De verwachting blijft niettemin dat de operationele formatie en bezetting vanaf 2024 weer in balans zullen zijn.

Ter uitvoering van de motie-Van Dam/Kuiken en de motie-Van Nispen/Van Raak zal ik voortaan in beide halfjaarberichten politie rapporteren over de realisatie op eenheidsniveau. Tevens zal ik de realisatie op korpsniveau vergelijken met de (bijgestelde) jaarprognoses, die de politie ten behoeve van de begroting opstelt. Tot slot zal ik de definitieve realisatie vergelijken met de prognose in het jaarverslag.

Nadere toelichting
In onderstaande tabellen zijn realisatiecijfers op eenheidsniveau met peildatum 31 augustus 2020 opgenomen, uitgesplitst naar operationele functies (tabel 1) en aspiranten (tabel 2)[7] Zoals bekend, werkt de politie momenteel aan en omvangrijke vervangings- en uitbreidingsopgave. We weten dat er nu en in de komende jaren veel medewerkers met pensioen gaan, terwijl er tegelijkertijd veel aspiranten worden opgeleid. Daarom was voorzien dat het aantal volwaardige operationele functionarissen in deze periode zou dalen en er relatief veel aspiranten in opleiding zouden zijn.

Onderstaande tabellen laten zien dat deze trends zich nu werkelijk voordoen. In tabel 1 is te zien dat de operationele bezetting exclusief aspiranten ultimo augustus 2020 landelijk met 150 fte is gedaald ten opzichte van 31 december

[4] Kamerstukken II 2018-2019, 29.628, nrs. 904, 920, 948 en 966.
[5] Kamerstukken II 2019-2020, 29.628, nr. 951.
[6] Kamerstukken II 2019-2020, 35.300 VI, nr. 54.
[7] N.B. in deze tabel zijn alle aspiranten geplaatst bij eenheid. Het betreft hier de feitelijke plaatsing bij een eenheid, niet de formatieve onderbrenging. Een deel van de aspirantenformatie is ondergebracht bij het PDC, terwijl alle aspiranten feitelijk worden geplaatst bij een eenheid.

2019. Dat is het resultaat van de zijinstroom (+673 fte), de instroom van afgestudeerde aspiranten uit de opleiding (+653 fte), verminderd met het saldo van opgeleid personeel dat doorstroomt van een operationele naar een niet-operationele functie en vice-versa (-73 fte), uitstromend personeel (-1.381 fte) en werktijdverkorting (-22 fte). Tegelijkertijd zien we in tabel 2 dat de bezetting van aspiranten is gestegen met 517 fte. Er begonnen 1.241 fte aspiranten aan de basispolitieopleiding. Daarnaast zien we een totaal van 664 fte bij afgestudeerden en uitgaande doorstroom, dat bestaat uit 653 fte aspiranten die doorstroomden naar een operationele functie, 6 fte aspiranten die doorstroomden naar een niet-operationele functie en 4 fte aspiranten die van eenheid wisselde. Daarnaast viel 114 fte uit voor het voltooien van de basispolitieopleiding, en werd 3 fte gewonnen met werktijdverlenging. De totale operationele bezetting bedroeg ultimo augustus derhalve 50.769 fte, ten opzichte van 50.402 fte op 31 december 2019.

Tabel 1: Operationele bezetting in fte (excl. asp)

Eenheid	31-12-2019	Zijinstroom	Afgestudeerden/ Instroom in operationele functie	Doorstroom Overig	Uitstroom	Werktijd-effect	Saldo	31-8-2020
Noord-Nederland	3.870	17	27	5	-108	-5	-64	3.805
Oost-Nederland	6.381	61	71	38	-206	-1	-38	6.343
Midden-Nederland	4.147	47	86	-18	-120	-3	-9	4.139
Noord-Holland	3.185	55	47	-2	-115	-4	-18	3.167
Amsterdam	4.740	110	73	-66	-137	-0	-20	4.720
Den Haag	5.316	132	130	-34	-125	-7	96	5.412
Rotterdam	5.198	57	84	-53	-152	-2	-66	5.132
Zeeland-West-Brabant	3.117	54	57	-6	-108	-2	-5	3.111
Oost-Brabant	2.859	47	32	-28	-98	-2	-50	2.809
Limburg	2.639	20	38	-1	-86	-2	-32	2.607
Landelijke Eenheid	4.696	71	8	59	-121	6	23	4.719
Staf (Korpsleiding)	56	1	0	9	-2	0	8	64
Politiedienstencentrum	63	0	0	-5	-1	0	-6	58
ODPA[8]	10	0	0	23	0	0	23	33
LMS[9]	0	1	0	6	0	0	7	7
Totaal	**46.277**	**673**	**653**	**-73**	**-1.381**	**-22**	**-150**	**46.127**

[8] Ondersteunende Dienst Politieacademie
[9] Landelijke Meldkamer Samenwerking

Tabel 2: Aspiranten in fte

Eenheid	31-12-2019	Instroom in opleiding	Inkomende doorstroom	Afgestudeerden + uitgaande doorstroom	Uitval	Werktijd-effect	Saldo	31-8-2020
Noord-Nederland	200	17	2	-31	-3	0	-15	186
Oost-Nederland	493	197	6	-72	-12	0	121	613
Midden-Nederland	479	130	8	-88	-19	0	32	511
Noord-Holland	267	89	4	-47	-13	1	34	301
Amsterdam	440	156	4	-73	-15	0	73	513
Den Haag	675	146	12	-131	-21	0	6	680
Rotterdam	649	239	12	-85	-12	1	154	803
Zeeland-West-Brabant	291	83	2	-57	-5	0	23	315
Oost-Brabant	247	78	0	-33	-7	0	38	285
Limburg	219	90	0	-39	-6	0	44	263
Landelijke Eenheid	165	17	0	-8	-1	0	7	172
Politiedienstencentrum	0	0	0	0	0	0	0	0
Staf (Korpsleiding)	0	0	0	0	0	0	0	0
ODPA	0	0	0	0	0	0	0	0
LMS	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	**4.125**	**1.241**	**50**	**-664**	**-114**	**3**	**517**	**4.642**

De realisatiecijfers met peildatum 31 augustus 2020 plaats ik naast de meest actuele jaarprognose[10] voor het gehele jaar 2020 en de jaren 2021-2025. Zoals ik eerder meldde in het eerste halfjaarbericht politie 2020, maakt de politie geen maand- of halfjaarprognoses, onder meer omdat de personeelsstromen niet lineair verlopen gedurende het jaar. Wel bespreekt de korpsleiding de personeelsstromen viermaandelijks met de eenheden. Indien er sprake is van specifieke problematiek, worden in deze gesprekken besluiten genomen over maatregelen in individuele eenheden.

De onderstaande vergelijking van de realisatiecijfers en de jaarprognose geeft een indicatief beeld van de ontwikkeling van de bezetting ten opzichte van de prognose. Het is niet noodzakelijk de verwachting dat ultimo augustus in een jaar twee-derde van de prognose is gerealiseerd. Een definitief beeld van de realisatie ten opzichte van de prognose wordt inzichtelijk in het jaarverslag. Tabellen 3 en 4 laat zien dat er ultimo augustus 659 fte aspiranten waren afgestudeerd, waarvan 653 fte zijn ingestroomd op een operationele functie, terwijl de jaarprognose voor de instroom op een operationele functie 1.241 fte is. De politie verwacht op basis van de realisatie dat dat aantal niet zal worden gehaald, omdat veel aspiranten vanwege de coronacrisis studievertraging hebben opgelopen. De Politieacademie werkt momenteel aan het wegwerken van de studievertraging. Onderstaande indicatieve vergelijking laat verder geen significante afwijkingen zien. Sterker, er zijn enkele voorlopig positieve effecten ten opzichte van de prognose zichtbaar, waaronder een relatief hoge zijinstroom (+673 fte) en doorstroom van niet-operationele medewerkers naar een operationele functies (+178 fte) en relatief

[10] Kamerstukken II 2019-2020, 29.628, nr. 966.

lage werktijdverkorting (-22 fte), onvoorziene uitstroom (545 fte) en uitval uit opleiding (-114 fte).

De politie blijft verwachten dat de operationele bezetting en formatie vanaf 2024 weer in balans komen, zoals te zien is in tabel 5.

Tabel 3: Prognose operationele bezetting exclusief aspiranten in fte							
	Realisatie 31/8/20	**Prognose 2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
Bezetting aanvang boekjaar	*46.277*	*46.277*	*46.278*	*46.361*	*46.211*	*46.783*	*47.413*
Instroom uit opleiding	653	1.241	1.931	1.369	2.018	2.215	2.137
Zijinstroom	673	851	932	961	886	852	715
Werktijdwijzing	-22	-83	-83	-86	-83	-76	-76
Doorstroom niet-operationeel -> operationeel	178	106	108	95	68	68	76
Doorstroom operationeel -> niet-operationeel	-215	-320	-288	-230	-189	-159	-124
Voorziene uitstroom	-836	-953	-1.695	-1.433	-1.313	-1.459	-1.283
Onvoorziene uitstroom	-545	-840	-823	-825	-814	-811	-814
Bezetting einde boekjaar		*46.278*	*46.361*	*46.211*	*46.783*	*47.413*	*48.044*

Tabel 4: prognose bezetting aspiranten in fte							
	Realisatie 31/8/20	**Prognose 2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
Aantal aspiranten aanvang boekjaar	*4.125*	*4.125*	*4.177*	*4.380*	*5.210*	*5.330*	*4.703*
Instroom in opleiding	1.241	1.571	2.406	2.466	2.467	1.931	1.901
Uitval	-114	-278	-272	-266	-330	-342	-307
Uitstroom uit opleiding	-659	-1.241	-1.931	-1.369	-2.018	-2.215	-2.317
Aantal aspiranten einde boekjaar/peildatum		*4.177*	*4.380*	*5.210*	*5.330*	*4.702*	*4.159*

Tabel 5: Totale operationele bezetting in fte						
	Prognose 2020	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
Beginstand boekjaar	50.402	50.454	50.741	51.422	52.113	52.116
Eindstand boekjaar	50.454	50.741	51.422	52.113	52.116	52.203

Onafhankelijk wetenschappelijk onderzoek naar gezondheidseffecten stroomstootwapen

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Begin dit jaar heb ik uw Kamer toegezegd dit najaar nader in te gaan op de opzet van het onafhankelijke wetenschappelijk onderzoek naar de gezondheidseffecten van het stroomstootwapen.[11] Hierbij doe ik deze toezegging gestand.

De politie is met het Nederlands Instituut voor Onderzoek van de Gezondheidszorg (NIVEL) en de GGD Amsterdam bezig met het vormgeven van de gezondheidsmonitor. De opzet daarvan is in een vergevorderd stadium. Het monitorings- en evaluatieonderzoek is gericht op medische beeldvorming door middel van wetenschappelijk onderzoek, en zal synchroon lopen met de landelijke uitrol van het stroomstootwapen. De dataverzameling zal middels een landelijk Registratienetwerk Forensische Geneeskunde plaatsvinden. In dit registratienetwerk kunnen forensisch artsen hun verrichtingen elektronisch en op uniforme wijze registreren. Aan de forensisch arts wordt een centrale rol toebedeeld ten aanzien van het onafhankelijk opstellen van letselverklaringen op een politielocatie. Er moet nog worden verkend of een medische beoordeling door een forensisch arts ook buiten een politielocatie (o.a. in een GGZ-instelling en ziekenhuis) kan plaatsvinden en wat voor extra kosten dit met zich mee kan brengen.

De geregistreerde gegevens zullen regelmatig door een wetenschappelijk onderzoeker worden verzameld, geanalyseerd en gerapporteerd in toegankelijke en beknopte jaarrapportages. In het laatste jaar van de invoering van het stroomstootwapen, worden de inzichten uit deze jaarrapportages gebundeld in een eindrapportage. De gegevens die de onderzoekers ontvangen ten behoeve van de medisch wetenschappelijke analyse, zijn gepseudonimiseerd, waardoor de identiteit van doelpersonen en agenten niet direct herleidbaar is. De persoonsgegevens die worden verzameld t.b.v. het onderzoek worden strikt vertrouwelijk behandeld conform de Gedragscode Gezondheidsonderzoek. Tot slot zal een begeleidingscommissie worden ingesteld.

[11] Kamerstukken II 2019-2020, 29.628, nr. 934.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Richtlijn burgeropsporing

In een tijd van verdergaande maatschappelijke polarisatie, de gemakkelijke toegang tot digitale hulpmiddelen en het professionaliseren van de betrokkenheid van burgers, zie ik aanleiding om met de politie en het OM nader in gesprek te gaan om te bezien of we het gedrag van burgers die zich op het terrein van burgeropsporing begeven nog beter in goede banen kunnen leiden en wat daarvoor nodig is. Temeer omdat zich recent enige incidenten hebben voorgedaan waarin sprake was van een vorm van eigenrichting.

Het OM geeft aan thans geen aanleiding te zien om de uitgangspunten in een landelijke richtlijn vorm te geven, dan wel om landelijk beleid te formuleren voor het oppakken van zaken, waarin burgeropsporing een rol heeft gespeeld. Politie en OM hebben intern onderzocht hoe zij zich tot burgeropsporing willen verhouden. Ze hebben daar verschillende hulpmiddelen voor ontwikkeld, zoals spelregels en communicatiestrategieën voor politie en OM en apps die burgers kunnen gebruiken om bij te dragen aan de opsporing. Een voorbeeld van dat laatste is de app 'Mijn onderzoek', waarin burgers door henzelf vergaard bewijsmateriaal kunnen vastleggen. De spelregels en communicatiestrategieën zijn bijvoorbeeld gebruikt bij proeftuinen rond woninginbraken en het gebruik van camerabeelden bij opsporingsonderzoek. De app 'Mijn onderzoek' is het afgelopen jaar bij een aantal teams toegepast bij winkeldiefstal en stalking. Politie en OM stellen deze middelen steeds op grond van ervaringen, evaluaties en gesprekken bij.

Tot slot bezien politie en het openbaar ministerie het komend jaar hoe de hulpmiddelen burgeropsporing breder toegepast gaan worden in de praktijk en op welke wijze het thema burgeropsporing in het opsporingsonderwijs een (nadere) invulling moet krijgen.

Lastenreductie in de opsporing

Ik heb uw Kamer toegezegd naar aanleiding van de eerste tussenrapportage van de commissie-Zuurmond nader in te gaan op de voortgang van verschillende trajecten op dit terrein en het voorstel 'Ontzorg agenten' van GroenLinks en CDA daarbij te betrekken.

In het rapport 'Effectieve tijd voor opsporing' is de top 10 van irritaties in de opsporing geïdentificeerd. De politie heeft die langs vier lijnen aangepakt, te weten 1) IV en facilitair, 2) medewerkers, 3) sturing en leiderschap en 4) samenwerking en continu verbeteren. Hiertoe zijn 13 actiepunten opgepakt. Dat heeft onder andere geleid tot aanpassingen in diverse IV-systemen die de kwaliteit verhogen en de lastendruk verlagen. De uitvoering van het project loopt op zijn eind en de resterende punten kunnen door de staande organisatie worden overgenomen. Het project is daarmee in de afrondende fase.

Daarnaast is de politie bezig met het onderzoeken van complexe vraagstukken en onderliggende oorzaken, met als doel om in de periode 2020-2022 tot duurzame oplossingen te komen. In dit spoor is de commissie-Zuurmond een belangrijke factor. Op verzoek van de commissie en met subsidie van JenV zijn de Vrije Universiteit, de TU Eindhoven en de Politieacademie recent gestart met het opzetten van een onderzoeksprogramma naar administratieve lasten. Het onderzoek richt zich op de weerbaarheid en wendbaarheid van rechercheurs ten aanzien van gevoelde administratieve lasten. Een van de belangrijke bevindingen van de commissie is immers dat de beleving van administratieve lasten groter is dan de feitelijke administratieve lasten. Ook heeft de commissie geconstateerd dat rechercheurs de neiging hebben administratieve *taken* te ervaren als administratieve *lasten*.

De commissie heeft voorgesteld een 'figuur van statuur' aan te stellen die als aanjager en activistisch breekijzer kan optreden om de in de rapportage voorgestelde remedies verder te brengen. Ik gaf eerder al aan dat deze figuur dat zou kunnen doen door het gesprek met partners faciliteren, bijvoorbeeld over regels die door hen worden geformuleerd t.a.v. het optreden van de politie. Verder zou een dergelijke figuur kunnen helpen om alertheid op administratieve lasten en het voorkomen daarvan steviger in besluitvorming in de keten in te bedden en een institutionele vorm van permanente aandacht voor het thema te bewerkstelligen. Het verheugt mij u te kunnen meedelen dat ik dhr. Bruno Bruins bereid heb gevonden om de komende twee jaar invulling te gaan geven aan deze rol. In de komende periode zal hij zich, in gesprek met de stakeholders, oriënteren op de precieze invulling van zijn rol en de vraagstukken waarop hij zich primair zal richten. Uw Kamer wordt hierover voor het zomerreces van 2021 verder geïnformeerd.

<u>'Ontzorg agenten'</u>
In het voorstel 'Ontzorg agenten' doen GroenLinks en CDA vijf voorstellen voor het terugdringen van administratieve lasten voor agenten:

- *Spraakherkenningssoftware*
  De politie onderkend de mogelijkheden hiervan en heeft eerste verkennende stappen op dat vlak gezet. Het betreft een veelbelovende technische toepassing die voorlopig alleen in proefopstelling beschikbaar is. Het vergt nog (geruime) ontwikkeltijd om deze techniek robuust, duurzaam en breed in de opsporingspraktijk toe te passen.

- *Afdoen zaken via politie-app*

De politie is bezig met de vernieuwing van de wijze van afhandeling van strafbare feiten. Binnen het programma vernieuwend registreren (PVR) is de opdracht om dit te doen via zowel mobiel als via desktop, te beginnen met winkeldiefstal. U ontvangt in december 2020 de meest actuele planning van PVR.[12]

- *Minder aanbestedingen*
  Hiervoor geldt dat aanbesteden een wettelijk plicht is die haar oorsprong vindt in de Aanbestedingswet. Een zorgvuldig proces met betrokkenheid van gebruikers is nodig om te komen tot een duidelijke omschrijving van hetgeen noodzakelijk is, zodat de voor politiemedewerkers juiste producten en diensten geleverd worden, tegen een aanvaardbare prijs. Het werkt averechts dit niet te doen. Hoe beter de producten, des te beter functioneert de executieve politiemedewerker.

- *Aanpassing declaraties woon-werkverkeer*
  Hier kan op dit moment in de IV-ontwikkeling van de politie geen prioriteit worden gegeven. Dat heeft o.a. te maken met de verwachting dat dit slechts beperkte tijdwinst die het zou opleveren.

- *Schrapsessies*
  Met het recente onderzoek van de commissie Zuurmond en eerdere exercities om reduceerbaar of overbodig administratief werk te identificeren ligt er op dit moment voldoende materiaal en zijn nieuwe sessies niet nodig.

[12] Kamerstukken II 2020-2021, 29.628, nr. 974.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Actieplan AVIM

Op 2 juli jl. heeft uw Kamer een motie aangenomen waarin de regering onder andere wordt verzocht een actieplan op te stellen om het bovengemiddelde verzuim en de hogere uitstroom binnen de AVIM terug te dringen en bovendien aan te geven of de extra middelen vanuit de motie-Segers/Asscher hiervoor afdoende zijn. Bij deze informeer ik u over de uitvoering van dit deel van deze motie. (Over het tweede onderdeel van de motie, betreffende het bijstellen van de mensenhandel-doelstelling in de Veiligheidsagenda, verwacht ik u te berichten richting het einde van 2020.

Het versterken van de capaciteit van de AVIM moet worden bezien in de brede context van de vervangings- en uitbreidingsopgave waar de politie momenteel voor staat en die ik nader heb toegelicht in dit halfjaarbericht. Met die omstandigheden heeft ook de AVIM te maken: de komende jaren gaan enkele honderden AVIM-medewerkers met pensioen en zullen andere AVIM-medewerkers doorstromen naar een andere functie binnen of buiten de politie. Tegelijkertijd wordt de AVIM met de €10 miljoen van de motie Segers/ Asscher de komende jaren uitgebreid met 58 fte die zich met mensenhandel zullen bezighouden en 28 fte ten behoeve van het identificatie- en registratieproces van asielzoekers. De vacatures in de AVIM zullen voor een deel moeten worden gevuld met medewerkers uit de GGP Dat betekent dat dat het werven van deze nieuwe medewerkers voor de AVIM een extra uitdaging is.

Om in deze weerbarstige context toch zo goed en snel mogelijk medewerkers voor AVIM te werven, is een aantal acties in gang gezet. Er worden pilots gestart met het werven van collega's die na een verkorte opleiding specifiek kunnen worden ingezet voor operationeel werk bij de AVIM, en dus niet eerst de tweejarige basispolitieopleiding hoeven te volgen. Daarnaast stuurt de politie op het aantrekken van meer nieuwe collega's van buiten de politie, gelet op het tekort van (GGP)-medewerkers die al binnen de politie werken. Het aantrekken van externen zorgt ervoor dat de capaciteit van de politie als geheel sneller uitgebreid kan worden. Enkele maanden geleden is een vrijgestelde HRM-adviseur aangesteld, die de komende jaren de AVIM zal begeleiden. Er worden specifieke afspraken gemaakt op het vlak van werving en selectie. Bij de uitstroom en werving wordt goed bezien aan welke functies binnen elk onderdeel van AVIM behoefte bestaat. Door de werving zal ook de gemiddelde leeftijd van AVIM lager worden, met waarschijnlijk positieve effecten op het ziekteverzuim en de inzetbaarheid van het AVIM-personeel. Tot slot wordt bij meerdere AVIM's gewerkt om de oorzaken van ziekteverzuim zo veel als mogelijk weg te nemen.

Grensoverschrijdende samenwerking

Handhaving stadionverboden

Tijdens het algemeen overleg Grensoverschrijdende Samenwerking (GROS) van 11 maart jl. heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uw Kamer toegezegd op een twee punten op het terrein van grensoverschrijdende (politie)samenwerking terug te komen. Allereerst wil ik ingaan op de vraag van Mevrouw Özütok (GroenLinks) om met de Belgische overheden in kaart te brengen hoe stadionverboden in het voetbal beter kunnen worden gehandhaafd. Opgelegde stadionverboden aan Nederlandse supporters worden door de KNVB (civiele verboden) en het OM (strafrechtelijke verboden) geregistreerd in de Ketenvoorziening Voetbal. Indien een buitenlandse supporter een landelijk civiel stadionverbod krijgt opgelegd in Nederland gebeurt dit door de KNVB. Dit landelijke stadionverbod geldt voor wedstrijden en evenementen waaraan Nederlandse betaald voetbalorganisaties (BVO's) deelnemen. Op basis van meldingen over misdragingen van Nederlandse supporters in België kan de KNVB een landelijk civiel stadionverbod opleggen. Informatie over (mogelijke) misdragingen van supporters wordt doorgegeven via de NFIP's (National Football Information Point) van beide landen: in Nederland het Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme en in België de Federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken, de 'Voetbalcel'. Operationeel werken zij goed samen. In Nederland hebben burgemeesters op grond van de wet 'Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en overlast' mogelijkheden om bestuursrechtelijk op te treden tegen voetbalvandalisme. Het Benelux-politieverdrag biedt de mogelijkheid om, binnen de grenzen van de EU Richtlijn EU 2016/680, politiële informatie te delen en om deze politiële informatie te gebruiken voor het treffen van bestuurlijke maatregelen tegen voetbalvandalisme.

GTP Bad Nieuweschans

Tevens kom ik terug op concrete vragen gesteld door Kamerlid Van der Molen (CDA) aangaande de samenwerking in het Gemeenschappelijk politieteam Bad Nieuweschans. Zoals opgemerkt door Kamerlid Van der Molen neemt de Nederlandse politie niet, zoals de collega's van de Koninklijke Marechaussee, op een structurele wijze deel aan het Grensoverschrijdende politieteam (GPT) Bad Nieuweschans. Het is aan de politiechef van de eenheid Noord-Nederland en zijn gezag om de keuze te maken over permanente deelname op basis van operationele afwegingen. Permanente aansluiting bij dit samenwerkingsverband heeft qua capaciteit immers gevolgen voor de inzet elders. Het niet-structureel deelnemen aan het GPT Bad Nieuweschans laten andere vormen van samenwerking met het team vanuit de politie, bijvoorbeeld op projectbasis, onverlet. Tevens doet het niet deelnemen aan het GPT Bad Nieuweschans op geen enkele wijze afbreuk aan de goede samenwerking die er bestaat tussen de Nederlandse politie en de politieorganisaties van Nedersaksen; er bestaat goed contact tussen de politieleiding aan Nederlandse zijde en Duitse zijde.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
26 oktober 2020

3073512

Overzicht publiekslocaties en voortgang ICT-vernieuwing

Conform mijn toezegging uit juni 2019 ontvangt uw Kamer in bijlage 4 het jaarlijkse overzicht van publiekslocaties van de politie.

Conform mijn toezegging uit oktober 2018 ontvangt uw Kamer in bijlage 5 het jaarlijkse overzicht van de voortgang van de ICT-projecten bij de politie.