
Datum	9 november 2020
Nummer	IENW/BSK-2020/216294
Betreft	Besluit tot wijziging van de concessie Waddenveren Oost (2014-2029) in verband met de aanvullende afspraken vanwege COVID-19

Gelet op artikel 5, vijfde lid, van verordening nr. 1370/2007 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2007 betreffende het openbaar personenvervoer per spoor en over de weg en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1191/69 van de Raad en Verordening (EEG) nr. 1107/70 van de Raad (PbEU 2007, L 315), de artikelen 29a en 32, tweede lid, van de Wet personenvervoer 2000, en artikel 7a van het Besluit personenvervoer 2000;

Gehoord de consumentenorganisaties vertegenwoordigd in het Consumentenplatform Concessie Waddenveren Oost (advies van 19 oktober 2020);

Gehoord de:

- provincie Fryslân (advies van 20 oktober 2020)
- provincie Groningen (advies van 21 oktober 2020)
- gemeente Ameland (advies van 21 oktober 2020)
- gemeente Schiermonnikoog (advies van 19 oktober 2020)
- gemeente Noardeast-Fryslân (advies van 19 oktober 2020)
- gemeente Het Hoge Land (advies van 20 oktober 2020)

Overwegende dat Wagenborg Passagiersdiensten B.V. dit besluit houdende wijziging van de op 24 mei 2011 verleende concessie Waddenveren Oost heeft aanvaard;

BESLUIT:

Artikel I

In de concessie Waddenveren Oost wordt na artikel 3 een artikel ingevoegd, luidend:

Artikel 3a: Aanvullende afspraken vanwege COVID-19

1. Ongeacht de teruggelopen reizigersvraag vanwege de verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt (inclusief de kabinetsmaatregelen ter voorkoming van de verspreiding van dat virus) voert de Concessiehouder een dienstverlening, waaronder begrepen een dienstregeling, voor zover redelijkerwijs mogelijk uit met inachtneming van:
 - a. de op dat moment in NOVB-verband gemaakte afspraken omtrent de beschikbaarheidsvergoeding, waaronder de afspraken over dienstregeling; en
 - b. de kabinetsrichtlijnen voor het openbaar vervoer.

2. De Concessiehouder ontvangt op aanvraag een vergoeding van de Concessieverlener voor de kosten, die zijn gemaakt vanaf 1 september 2020,:
 - a. in verband met de uitvoering van de concessie met inachtneming van het eerste lid; en
 - b. van de tussen de Concessiehouder en de Concessieverlener overeengekomen maatregelen ter voorkoming van verdere verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt.
3. De vergoeding, bedoeld in het tweede lid, voldoet aan de eisen ten aanzien van compensatie op grond van verordening nr. 1370/2007 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2007 betreffende het openbaar personenvervoer per spoor en over de weg en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1191/69 van de Raad en Verordening (EEG) nr. 1107/70 van de Raad (PbEU 2007, L 315).
4. De vergoeding, bedoeld in het tweede lid, wordt als een subsidie op grond van artikel 3, eerste lid, van de Kaderwet subsidies I en M verleend. In de subsidiebeschikking wordt de systematiek ter vaststelling van de vergoeding, bedoeld in het tweede lid, vastgelegd en daarin kunnen nadere voorwaarden worden opgenomen. Deze voorwaarden kunnen in ieder geval betrekking hebben op de aanwending van de vergoeding, bedoeld in het tweede lid, en de verantwoording van de besteding van de vergoeding.

Artikel II

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van 11 november 2020.
2. Artikel 3a vervalt met ingang van 1 september 2022.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

TOELICHTING

In verband met de COVID-19 pandemie werd van overheidswege geadviseerd om alleen te reizen met het openbaar vervoer als dat noodzakelijk was. Het advies leidde tot een aanzienlijke daling van het aantal reizigers, terwijl de openbaar vervoerbedrijven als onderdeel van een 'vitale sector' bleven functioneren. Na aanvankelijke beperking van de dienstregeling heeft het kabinet de openbaar vervoerbedrijven gevraagd om per 1 juni 2020 de dienstregeling op te schalen naar een maximale capaciteit. Het opschalen geschiedt met inachtneming van de kabinetsrichtlijnen voor het openbaar vervoer. Om vervoerders aan het verzoek van het kabinet om een volwaardige dienstregeling aan te bieden te kunnen laten voldoen, terwijl de reizigersaantallen en dus de inkomsten nog beperkt zijn, is besloten tot een beschikbaarheidsvergoeding¹.

De onderhavige wijziging van de concessie voor de Waddenveren Oost (2014-2029) heeft als doel om in de concessie vast te leggen dat en waarvoor concessiehouder (Wagenborg Passagiersdiensten B.V.) van de concessieverlener een beschikbaarheidsvergoeding ontvangt.

In het eerste lid van artikel 3a is bepaald dat concessiehouder ongeacht de teruggelopen reizigersvraag vanwege de verspreiding van het virus dat COVID-19 veroorzaakt een dienstverlening, waaronder begrepen een dienstregeling, uitvoert met inachtneming van de onderdelen a en b van dat lid voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is.

In het eerste lid, onderdeel a, van artikel 3a wordt verwezen naar de afspraken in NOVB-verband. Het eerste lid, onderdeel a, is bedoeld voor ten minste tot eind 2020. In NOVB-verband kunnen ook afspraken worden gemaakt over de dienstregeling.

Op grond van de huidige concessie (artikel 1.3, onder g en h, van het programma van eisen) mag de concessiehouder de dienstregeling alleen structureel wijzigen met instemming van de concessieverlener. Voor tijdelijke wijzigingen (maximaal een maand) is wijziging toegestaan zonder instemming van de concessieverlener. Afspraken over aanpassing van de dienstregeling in NOVB-verband kunnen binnen de huidige concessievoorwaarden worden ingevuld.

Dit geldt ook voor de verplichting om de consumentenorganisaties en lokale overheden om advies te vragen over structurele aanpassingen in de dienstregeling.

In het nieuwe artikel 3a van de concessie worden "kabinetsmaatregelen" genoemd. Hieronder worden alle maatregelen (inclusief adviezen) van de rijksoverheid verstaan die zijn gericht op de voorkoming en beheersing van de verspreiding van het COVID-19 virus en van invloed kunnen zijn op de reizigersvraag. Maatregelen die samenhangen met de uitvoering van (toekomstige) wetgeving inzake COVID-19 worden ook aangemerkt als kabinetsmaatregelen. Ook maatregelen die tussen de concessiehouder en de concessieverlener zijn afgestemd, zoals bedoeld in het tweede lid, onder b, vallen onder deze reikwijdte.

De onderhavige wijziging van de "Concessie Waddenveren Oost" heeft als doel om in de concessie vast te leggen dat en waarvoor de concessiehouder van de concessieverlener een beschikbaarheidsvergoeding kan ontvangen. De systematiek waarmee de hoogte van de beschikbaarheidsvergoeding voor de concessiehouder wordt bepaald is vergelijkbaar met de systematiek waarmee, op grond van de Regeling specifieke uitkering beschikbaarheidsvergoeding regionale OV-bedrijven 2020, de hoogte van de specifieke uitkering wordt vastgesteld.

¹ Kamerstukken II 2019/20, 23645, nr. 723.

De onderhavige concessiewijziging is aan te merken als een noodmaatregel als bedoeld in artikel 5, vijfde lid, van de PSO-Verordening. En dergelijke noodmaatregel kan genomen worden als de dienstverlening uitvalt of dreigt uit te vallen. Een dergelijke noodmaatregel mag maximaal twee jaar gelden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer