AUTORITEIT
PERSOONSGEGEVENS

Autoriteit Persoonsgegevens
Postbus 93374, 2509 AJ Den Haag
Bezuidenhoutseweg 30, 2594 AV Den Haag
T 070 8888 500 - F 070 8888 501
autoriteitpersoonsgegevens.nl

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
De heer H.M. de Jonge
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

Datum	Ons kenmerk	Uw brief van
12 november 2020	z2020-18362	30 oktober 2020
	Contactpersoon	Uw kenmerk

Onderwerp

Advies over concept Tijdelijk besluit Europese interoperabiliteit notificatieapplicatie covid-19

Geachte heer De Jonge,

Bij email van 30 oktober 2020 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor het Besluit houdende tijdelijke bepalingen in verband met de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijken voor de uitwisseling van gegevens tussen Europese interoperabiliteit van de in artikel 6d van de Wet publieke gezondheid bedoelde notificatieapplicatie en notificatieapplicaties die worden gebruikt door andere lidstaten van de Europese Unie (Tijdelijk besluit Europese interoperabiliteit notificatieapplicatie covid-19) (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het ontbreken van een keuze voor de betrokkene inzake de interoperabiliteitsfunctie en adviseert hier rekening mee te houden.

Strekking van het concept

Het concept betreft een invulling van een Uitvoeringsbesluit van de Europese Commissie dat de interopabiliteit[1] van nationale notificatieapplicaties mogelijk maakt via een door de Europese Commissie gehoste 'federatieve gateway'.[2] Het Uitvoeringsbesluit bepaalt de gezamenlijke

[1] Dat houdt simpel gezegd in dat de verschillende notificatieapplicaties met elkaar gegevens kunnen uitwisselen. Ofwel gebruikers van de Nederlandse app krijgen nu ook een melding bij een risicocontact met een gebruiker van de Duitse app wanneer deze zijn positieve status heeft gemeld via de app en omgekeerd. Dit is op dit moment nog niet het geval.
[2] Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1023 van de Commissie van 15 juli 2020 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1765 wat betreft de grensoverschrijdende uitwisseling van gegevens tussen nationale mobiele applicaties voor het traceren en waarschuwen van

verwerkingsverantwoordelijkheid van iedere Lidstaat die zich bij de gateway aansluit en het concept draagt zorg voor de noodzakelijke nationale rechtsgrond voor de verwerking in de federatieve gateway.[3] Het concept wijst de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) aan als gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking in het kader van de federatieve gateway.

Advies

Uit de toelichting blijkt dat op het moment dat Nederland zich aansluit bij de federatieve gateway alle diagnostische keys van in Nederland positief geteste mensen die deze vrijwillig uploaden naar de backend niet alleen zullen worden gedeeld met alle andere gebruikers van de Nederlandse notificatieapplicatie, maar tevens met de gebruikers in ieder andere lidstaat die is aangesloten op de federatieve gateway.[4] De gebruiker van de Nederlandse notificatieapplicatie, de CoronaMelder, heeft op dit punt geen keuze. Dit komt de effectiviteit van een notificatieapplicatie ten goede, maar brengt daarmee dus ook een schaalvergroting van de verwerking van de gepseudonimiseerde gezondheidsgegevens met zich mee.

Waar bij de invoering van de Nederlandse notificatieapplicatie de vrijwillige deelname nog centraal stond is dit niet doorgetrokken naar de interoperabiliteitsfunctie van de notificatieapplicatie. Uit de toelichting blijkt niet waarom er niet is gekozen voor vrijwillige deelname aan de interoperabiliteitsfunctie van de notificatieapplicatie, terwijl de toelichting wel ingaat op andere keuzes die zijn gemaakt.[5] Ook blijkt niet direct dat het invoeren van een dergelijke keuze – de positieve uitslag van een test wel delen met andere CoronaMelder gebruikers, maar niet met de federatieve gateway - een (juridisch) obstakel voor deelname aan de gateway zou betekenen.[6]

Zoals de EDPB heeft opgemerkt in de in de Toelichting aangehaalde verklaring over de gevolgen van de interoperabiliteit van contactonderzoeksapps voor de gegevensbescherming is het van belang dat betrokkenen de controle dienen te houden.[7] Doordat de keuze voor interoperabiliteit nu is gemaakt voor de gebruiker, resteert voor de betrokkene alleen een alles of niets keuze voor het delen van de positieve testuitslag.

---

contacten met het oog op de bestrijding van de COVID-19-pandemie (hierna: het Uitvoeringsbesluit).
De federatieve gateway is een digitale infrastructuur dat een uitwisseling van gegevens verzorgt van de verschillende aangesloten Lidstaten die een notificatieapplicatie hebben en die hebben besloten hun samenwerking op een vrijwillige basis te intensiveren. Zie ook Overweging 5, van het Uitvoeringsbesluit.

[3] Het concept geeft daarmee invulling aan de laatste zin van Overweging 10 van het Uitvoeringsbesluit, waarin staat dat '[d]e verwerkingsverantwoordelijken moeten ervoor zorgen dat zij over een rechtsgrond op nationaal niveau beschikken voor de verwerking in de federatieve gateway.' Zie ook Artikel 5 van het Uitvoeringsbesluit waarin het nieuwe Artikel 7 bis, vierde lid wordt ingevoegd.

[4] Of de keys met iedereen die de app in die landen gebruikt wordt gedeeld hangt af van de filtering die dat land toepast.

[5] In het bijzonder de keuze tussen het filteren naar land van interesse of niet, omdat het vanuit privacyoogpunt niet wenselijk wordt geacht dat gebruikers moeten doorgeven in welk land zij zijn geweest is gekozen voor het niet filteren, om zo geen locatiegegevens te verzamelen. Toelichting, punt 2.

[6] Anders dan dat een dergelijke beperking natuurlijk de effectiviteit van de gateway beperkt. De keuze aan de lidstaten laten of zij een filter naar land van interesse willen doorvoeren voor hun gebruikers en de controle die gebruikers daardoor verkrijgen is ook een beperking van de effectiviteit van het meedoen aan de gateway, zoals de Toelichting ook duidelijk maakt onder punt 2, maar is desalniettemin doorgevoerd.

[7] EDPB Verklaring over de gevolgen van de interoperabiliteit van contactonderzoeksapps voor de gegevensbescherming, vastgesteld op 16 juni 2020, punten 9 en 21.

Datum
12 november 2020

Ons kenmerk
z2020-18362

Gelet hierop adviseert de AP betrokkene de keuze te bieden om de positieve status wel of niet te delen met de federatieve gateway of in elk geval in de toelichting te onderbouwen waarom hier niet voor is gekozen.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

drs. C.E. Mur
Bestuurslid