

Bijlage Onderbouwing en Evaluatie van het voorstel (CW3.1)

Bij de kabinetsbrief van 11 december 2020 over o.a. het steunpakket voor de vuurwerksector [kenmerk bijbehorende kamerbrief]

Op basis van Artikel 3.1 in de comptabiliteitswet wordt bij voorstellen een toelichting verwacht op nagestreefde doelstellingen, doeltreffendheid, doelmatigheid, ingezette beleidsinstrumenten en financiële gevolgen voor het Rijk en, waar mogelijk, maatschappelijke sectoren. Voorstellen die tot een substantiële beleidswijziging leiden dienen ook een evaluatieparagraaf te bevatten conform de motie Van Weyenberg en Dijkgraaf. Met deze bijlage wordt invulling gegeven aan de vereiste toelichtingen, die mogelijk verder worden aangevuld bij opvolgende Kamerbrieven. Deze bijlage is onderdeel van een pilot die in het kader van de Operatie Inzicht in Kwaliteit wordt uitgevoerd om de vindbaarheid van de vereiste toelichtingen te vergroten.

Onderdeel	Toelichting
Nagestreefde doelen	<p>Vanwege COVID-19 en de grote druk op de zorg en handhaving die dit veroorzaakt, heeft het kabinet besloten een eenmalig en tijdelijk vuurwerkverbod in te stellen. Dit betekent dat komende jaarwisseling de verkoop van eindejaarsvuurwerk verboden is. Dit tijdelijk vuurwerkverbod heeft een grote impact op de vuurwerkbranche. Door het verkoopverbod valt de gehele jaaromzet van oudejaarsvuurwerk weg. Vorig jaar betrof de vuurwerkmarkt in zijn geheel € 77 miljoen. Pas bij de jaarwisseling 2021-2022 mag er weer oudejaars vuurwerk verkocht worden. Dit verbod betekent tevens een jaar lang opslaan van de huidige voorraden. Het kabinet hiervoor een financiële tegemoetkoming aan de branche toegezegd. Met deze tegemoetkoming worden de vuurwerkondernemers die geraakt worden door noodzakelijke besluiten als gevolg van de coronacrisis financieel ondersteund. Bovendien draagt deze financiële tegemoetkoming aan de sector bij aan een tijdige veilige opslag en transport van de onverkochte vuurwerkvoorraden.</p>
Ingezette beleidsinstrument(en)	<p>In aanvulling op de generieke steunmaatregelen van het kabinet als gevolg van de COVID-19 crisis (TVL-, NOW- en Tozo-regelingen en ondersteunde kredietmogelijkheden) wordt een regeling ingericht voor de specifieke kosten die met het verbod op verkoop van oudejaarsvuurwerk samenhangen en niet via de generieke regelingen worden gedekt. De op te stellen regeling is opgebouwd uit een aantal onderdelen:</p> <p>De regeling geeft de importeurs (en mogelijk enkele detaillisten) een vaste vergoeding voor opslag per pallet eenheid vuurwerk. Deze vaste vergoeding wordt, indien er bij de importeurs sprake is van noodzakelijk transport, aangevuld met een vaste vergoeding voor de transportkosten (forfaitair bedrag/pallet).</p> <p>Daarnaast wordt een tegemoetkoming voor winkeliers opgesteld die er op gericht is een tegemoetkoming te geven in de extra kosten die specifiek zijn voor vuurwerk winkels en niet in de generieke steunmaatregelen (TVL/NOW) worden ondervangen. Het gaat hierbij om noodzakelijke kosten die zijn gemaakt of nog worden gemaakt die specifiek zijn toe te schrijven aan de verkoop van vuurwerk en het huidige verkoopverbod. Op basis van aangeleverde cijfers van de sector is een inschatting gemaakt van het percentage specifieke kosten in verhouding tot de vuurwerkmarkt.</p>

	<p>Deze specifieke kosten worden aan de vuurwerkwinkeliers vergoed.</p> <p>Tot slot is een aanvullende reservering gemaakt voor de noodzakelijke uitgaven voor de uitvoering van de regelingen en uitgaven voor het uitvoeren van extra toezicht.</p>
Financiële gevolgen voor het Rijk	<p>De regering stelt voor het totale pakket aan maatregelen voor de branche een bedrag van circa 40 miljoen euro ter beschikking (dit is inclusief de extra uitgaven voor de bestaande coronamaatregelen en uitvoeringskosten). De verdere invulling bovenop de bestaande coronaregelingen worden nader uitgewerkt conform bovenbeschreven instrumenten.</p>
Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren – als van toepassing	<p>Met deze bijdrage wordt een tegemoetkoming gegeven in de (extra) kosten die de sector heeft gemaakt en moet maken als gevolg van het genomen vuurwerkverbod met de jaarwisseling 2020/2021. Met deze maatregelen tracht het kabinet, net als bij overige steunmaatregelen, ondernemers die geraakt worden door noodzakelijke besluiten als gevolg van de coronacrisis financieel te ondersteunen.</p>
Nagestreefde doeltreffendheid	<p>Het vuurwerkverbod is ingesteld om de druk op de zorg en handhaving te ontlasten en draagt bij aan een daling van het aantal patiënten met vuurwerkverwondingen bij zowel de eerste hulp als de huisartsenpost.</p> <p>Met de bijdrage in opslag en transport worden de importeurs gecompenseerd in de (extra) kosten als gevolg van het verbod. Daarnaast wordt met deze maatregelen geborgd dat komend jaar de voorraden vuurwerk veilig worden opgeslagen.</p> <p>Voor de vuurwerkdetaillisten kan de ondersteunende regeling een deel van de specifieke aan vuurwerk gerelateerde kosten vergoeden</p>
Nagestreefde doelmatigheid	<p>Door de vergoeding te baseren op daadwerkelijke opslag- en transportkosten en hierop te controleren kunnen op efficiënte wijze de hierboven genoemde doelen verwezenlijkt worden.</p> <p>De tegemoetkoming per winkelier is variabel als gevolg van de grootte van de onderneming en de misgelopen vuurwerkomzet. Daarom is gekozen voor een vergoeding met in de basis een vast bedrag (€ 3500) met daaraan toegevoegd een procentuele vergoeding op basis van de vuurwerkomzet 2019. Hierdoor blijven de uitvoeringskosten laag en worden zwaarder getroffen winkeliers in een grotere mate ondersteund dan minder zwaar getroffen winkeliers, in de specifieke kosten die sector maakt als gevolg van het vuurwerkverbod.</p>
Evaluatieparagraaf (of en hoe	<p>Zoals bij alle regelingen wordt een ex-ante evaluatie opgesteld. Na afloop van de regeling wordt een verslag van de regeling, inclusief evaluatiepunten, opgesteld.</p>