
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARVERSLAG 2020

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Omgeving	3
1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten	5
1.1 Inleiding	5
1.2 Missie, visie en strategie	5
1.3 Kernwaarden	5
1.4 Prioriteitstelling	5
1.5 Integriteit	6
1.6 Strategische communicatie & voorlichting	7
1.7 Veiligheid & Milieu	8
1.8 Samenwerken met Defensie	9
2 Basis Kustwacht verder verbeteren	10
2.1 Inleiding	10
2.2 Operationeel	10
2.3 Personeel	13
2.4 Materieel	14
3. Inrichten moderne informatiehuishouding	17
3.1 Inleiding	17
3.2 Operationeel	17
3.3 Personeel	17
3.4 Materieel	17
4. Verder versterken maritiem IGP	19
4.1 Inleiding	19
4.2 Operationeel	19
4.3 Personeel	19
4.4 Materieel	19
5. Borging maritieme opsporing	20
5.1 Inleiding	20
5.2 Operationeel	20
5.3 Personeel	20
6. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	21
6.1 Inleiding	21
6.2 Operationeel	21
6.3 Personeel	21
6.4 Materieel	21
7. Groeihoofdstuk	23
7.1 Inleiding	23
Bijlage A: Operationele Resultaten & Standaard inputgegevens	24
Bijlage B: Begroting	27
Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen	32

Inleiding

Conform de Rijkswet Kustwacht legt de minister van Defensie met dit jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht).

De Rijksministerraad heeft het jaarplan 2020 op 17 januari 2020 vastgesteld. De structuur van dit jaarverslag volgt nagenoeg die van het jaarplan 2020 om transparant verslag te kunnen doen van de behaalde resultaten ten opzichte van de doelstellingen in dat jaarplan.

Net als in het jaarplan beschrijft hoofdstuk 1 de algemene kaders en ontwikkelingen. Hierna volgen de hoofdstukken 2 tot en met 7 met achtereenvolgens zowel de pijlers van de strategie van de Kustwacht in 2020 als een groeihoofdstuk. De laatste hoofdstukken behandelen, naast de operationele resultaten, ook respectievelijk de bijlagen D en E uit het jaarplan en geven inzicht in de realisatie van de standaard inputgegevens.

De volledige financiële verslaglegging en verantwoording over de realisatie is terug te vinden in bijlage B. Dit houdt in dat er geen aparte financiële paragraaf terugkomt in de hoofdstukken 1 tot en met 6.

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt deels de benodigde prioriteitstelling en inzet van haar capaciteiten. De navolgende factoren¹ hebben hierbij in 2020 een belangrijke rol gespeeld.

COVID-19

Het jaar 2020 laat zich voornamelijk kenmerken door de COVID-19 pandemie en de daarbij behorende wereldwijde crisis. Ook de Caribische regio is hierdoor getroffen. Vanaf maart 2020 moest de Caribische regio verregaande maatregelen treffen om de verspreiding van de ziekte te voorkomen. Tegelijkertijd kwam ook het toerisme wereldwijd vrijwel stil te liggen. Voor de Caribische landen is dat de grootste inkomstenbron en mede daarom belandden de Landen in een diepe crisis met grote sociaal-economische gevolgen. Nederland heeft hulp geboden om uit deze diepe crisis te kunnen komen en dit heeft uiteindelijk geresulteerd in akkoorden tussen Nederland en de afzonderlijke landen. Onderdeel van deze akkoorden is een specifiek steunpakket voor het versterken van de rechtsstaat. In dit pakket wordt onder andere in een personele uitbreiding van de Kustwacht voorzien, zodat de Kustwacht in de nabije toekomst 24/7 kan beschikken over een operationeel in te zetten eenheid.

De gevolgen voor de Kustwacht als gevolg van COVID-19 worden hieronder verder beschreven.

Venezuela

De situatie in Venezuela is het afgelopen jaar verder verslechterd, mede als gevolg van COVID-19. Zo is de crisis op zowel sociaal, financieel-economisch als politiek vlak verder verdiept. In december 2020 hebben in Venezuela verkiezingen plaats gevonden. De uitslag van deze verkiezingen leidt vermoedelijk niet tot veranderingen voor de toekomst.

Gedurende het verloop van 2020 was het onduidelijk wat de daadwerkelijke verspreidingsgraad was van COVID-19 in Venezuela. De vrees voor grootschalige migratie/aanlandingen, al dan niet met besmette ongedocumenteerden heeft geleid tot verscherpt grenstoezicht door de Kustwacht rond de Benedenwindse eilanden. De Kustwacht kreeg hierbij ondersteuning van Defensie.

De afname van het aantal geregistreerde aanlandingen, waarbij ongedocumenteerde personen afkomstig uit Venezuela op illegale wijze toegang probeerden te krijgen tot de Benedenwindse eilanden, zou te maken kunnen hebben met de geïntensiverde preventieve aanwezigheid van de Kustwacht en Defensie.

¹ Zie ook Justitieel beleidsplan 2018-2021

Transnationale criminele organisaties

De hoeveelheid in beslag genomen drugs is in 2020 gedaald ten opzichte van 2019². De Kustwacht schrijft dit vooral toe aan de gevolgen van de coronacrisis. Gedurende het grootste deel van 2020 heeft de regio op meerdere fronten te maken gekregen met beperkende maatregelen. Zo zijn de grenzen van de Landen bijvoorbeeld tijdelijk volledig gesloten geweest. De periode kende ook geïntensiveerd toezicht door eenheden van de Kustwacht en Defensie. Deze factoren hebben geleid tot het bemoeilijken van smokkel en hebben er waarschijnlijk aan bijgedragen dat uiteindelijk minder drugs via zee is gesmokkeld vanuit de producerende landen.

Eenzelfde dalende trend is waarneembaar over 2020 als het gaat om mensensmokkel.

De Kustwacht heeft in 2020 nagenoeg evenveel illegale vuurwapens in beslag genomen als voorgaand jaar. Dit is opvallend, gezien het feit dat er ondanks een lange periode met zeer weinig verkeer op zee en illegale aanlandingen als gevolg van de coronacrisis, toch nagenoeg eenzelfde hoeveelheid illegale vuurwapens in beslag is genomen.

Uitkomsten van studies

De Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV) heeft haar rapport aangaande veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied uitgebracht in september 2020³. Deze studie heeft deels invloed op het bepalen van de koers van de Kustwacht de komende jaren⁴. In februari 2021 hebben de Landen van het Koninkrijk een gezamenlijke reactie gegeven op de AIV-studie.

Klimaat

Voor 2020 werd een orkaanseizoen voorspeld met zeer veel klimatologische extremiteiten in de vorm van heftige stormen. Ondanks het uitkomen van deze voorspelling⁵, waarbij een recordaantal stormen is ontstaan in de Atlantische regio waarvan een aantal heeft geleid tot veel overlast in de Caribische regio, heeft dit voor de Kustwacht niet geleid tot inzet.

De Kustwacht heeft ook in 2020 structureel zitting gehad in de lokale rampenbestrijdings-organisaties.

² Zie bijlages A van dit Jaarverslag en Jaarverslag Kustwacht 2019 (vastgesteld op 15 mei 2020)

³ AIV-advies 116: "Veiligheid en rechtsorde in het Caribisch gebied: Noodzakelijke stappen voor een toekomstbestendig Koninkrijksverband", Adviesraad Internationale Vraagstukken, 10 september 2020

⁴ Allereerst voor 2021; zie het Jaarplan 2021

⁵ <https://www.noaa.gov/media-release/record-breaking-atlantic-hurricane-season-draws-to-end> (dd. 1 februari 2021)

1. Algemene (beleids)kaders, kernwaarden en prioriteiten

1.1 Inleiding

De missie, visie en strategie geven richting aan de ontwikkeling van de Kustwacht. In het jaar 2020 hebben geen grote koersveranderingen plaatsgevonden, echter wel een bijstelling op basis van veranderingen in de omgeving van de Kustwacht. In dit hoofdstuk wordt hierop ingegaan. In paragraaf 1.2. worden eerst de missie, visie en strategie beschreven om vervolgens dieper in te gaan op de taken en de prioriteitstelling van de Kustwacht op basis van het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 en het jaarplan 2020.

1.2 Missie, visie en strategie

De missie van de Kustwacht vormde de basis en de visie en strategie waren bepalend voor de focus van de Kustwacht in 2020.

Missie

“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”

Visie

“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan haar missie d.m.v. Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) in het maritieme domein.”

Strategie

Onder deze visie liggen vijf pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *de basis van de Kustwacht verder verbeteren;*
2. *het inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
3. *het verder versterken van maritiem IGP;*
4. *borging maritieme opsporing;*
5. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

1.3 Kernwaarden

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht.

De kernwaarden zijn:

- *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
- *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
- *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*

1.4 Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht lag in 2020 bij de justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook de justitiële prioriteitstelling. De Landen van het Koninkrijk bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 benoemt vier beleidsspeerpunten, namelijk het optreden tegen en het bestrijden van:

1. het transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. het vervoer en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorisme.

Normaal gesproken komen de diensthoofden van de Douane, Politie, OM en Kustwacht per Land gemiddeld drie keer per jaar samen tijdens het zogenaamde 'Vierhoeksoverleg'. Dit vond in 2020, mede onder druk van corona, minder frequent plaats⁶. Het hoofdthema tijdens de gehouden overleggen was de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteerde, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig 80 procent van de inzet ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Kanttekening hierbij is dat de Kustwacht op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied reageert. De Kustwacht voerde zodoende 179 reddingsacties uit in 2020.

1.5 Integriteit

Juist omdat de Kustwacht een handhavingsorganisatie is, is integriteit ook in 2020 een speerpunt in het beleid geweest. Dit geldt ook voor andere organisaties, zoals de ketenpartners in de Landen. Er wordt veel gedaan om het onderwerp integriteit nog beter te verankeren in de bedrijfsvoering om zo integriteitsrisico's verder te beperken. Begin 2020 is de Kustwacht begonnen met de uitvoering van haar Integriteitsplan 2020/2021. De focus lag in 2020 primair op verdere bewustwording van integer handelen en beperking van mogelijke integriteitsrisico's bij kustwachtmedewerkers.

De uitvoering van zowel plannen als activiteiten in het Integriteitsplan liepen echter vertraging op door de ingestelde maatregelen als gevolg van de coronacrisis. Bijvoorbeeld voorlichtingssessies en zogenaamde 'dilemmatrainingen' konden vanwege reisbeperkingen niet plaatsvinden op Aruba en Sint Maarten.

Veel organisaties werden in 2020 met de komst van COVID-19 plots genoodzaakt om over te stappen naar online-trainingen. Echter bij trainingen met gedrag en ontwikkeling gerelateerde doelstellingen achtte de Kustwacht dit niet toereikend. Het creëren van een vertrouwde omgeving waarin medewerkers zich veilig voelen om vragen over het onderwerp te stellen en ervaringen te delen, is bij het onderwerp integriteit van groot belang.

Sociale veiligheid en integriteit zijn een van de aandachtspunten die uit de evaluatie van gedane integriteitsmeldingen uit 2019 naar voren zijn gekomen. Daarom werd op Curaçao medio 2020 gestart met de bewustwordingssessies sociale veiligheid en integriteit op de steunpunten. De Kustwacht vindt het belangrijk dat medewerkers zich sociaal veilig voelen op hun werkplek. Onder andere het belang van het melden van ongewenst gedrag op de werkvloer, zoals pesten, discriminatie, uitsluiting of (seksuele) intimidatie is tijdens deze bewustwordingssessies benadrukt. In 2021 zal de Kustwacht, afhankelijk van de situatie rondom COVID-19, een doorstart maken in de geplande activiteiten voor 2020.

⁶ Alleen op Curaçao heeft het overleg drie keer plaatsgevonden. Op Aruba één (1) keer. Op Sint Maarten heeft het niet plaatsgevonden

Vertrouwenspersoon integriteit

De vertrouwenspersonen integriteit vervullen een belangrijke rol binnen de organisatie. Deze personen zijn de oren en ogen van de organisatie en bieden ondersteuning aan de medewerker bij integriteitskwesties. Binnen de Kustwacht kan iedere medewerker terecht bij een vertrouwenspersoon integriteit. In de praktijk bleek dat medewerkers de vertrouwenspersonen integriteit niet altijd goed wisten te vinden. Voor de medewerkers was het niet altijd duidelijk welke collega's de vertrouwenspersonen integriteit zijn en bij wie ze terecht konden op hun eigen werkvloer. Ook bleek het verschil tussen de rol en taken van de Adviseur Integriteit en de vertrouwenspersoon integriteit niet voor alle medewerkers even duidelijk te zijn. In veel gevallen heeft de Adviseur Integriteit de medewerker doorverwezen naar de vertrouwenspersoon. Om het netwerk van vertrouwenspersonen integriteit beter zichtbaar te maken, werd in 2020 onder meer aandacht besteed aan de rol en taken van de vertrouwenspersoon integriteit tijdens de voorlichtingssessies integriteit.

Door de coronamaatregelen konden in 2020 zowel de terugkomdagen als de intervisiesessies voor de vertrouwenspersonen integriteit niet doorgaan.

Kwaliteitsmanagementsysteem

In 2020 is de Kustwacht gestart met het onderzoeken van het invoeren van een kwaliteitsmanagementsysteem, onder andere voor het afhandelen van meldingen en klachten omtrent integriteitskwesties. De Kustwacht maakt momenteel gebruik van de ICT-infrastructuur van Defensie (o.a. Mulan) voor deze afhandeling. Dit biedt echter geen mogelijkheid om zelfstandig incidenten af te handelen en ook geen onafhankelijkheid van de informatie in het registratie- en meldsysteem van de Kustwacht. De huidige ICT-infrastructuur kent ook geen mogelijkheden om de behandeling van klachten en meldingen te volgen waardoor geen kwaliteitsmanagement kan worden uitgevoerd. Dit is een beperking voor de organisatie, omdat het effect heeft op het lerend vermogen van eigen integriteitsincidenten.

Meldingen vermoedelijke integriteitsschendingen

In 2020 zijn 24 meldingen van (vermoedelijke) integriteitsschendingen gedaan. Hiervan zijn 22 afgehandeld, waarvan drie als klacht. Twee meldingen resulteerden in een integriteitsonderzoek en twee meldingen zijn nog in behandeling.

De meldingen in 2020 betreffen voornamelijk misbruik van positie, bevoegdheden en belangen, overschrijden van interne regels en/ of werkafspraken, ongewenste omgangsvormen op de werkvloer en oneigenlijk gebruik van dienstmiddelen.

Ten opzichte van 2019 is een daling van 64.2% te zien in het aantal geregistreerde integriteitsmeldingen. De grootste daling was te zien in het aantal meldingen die misbruik van positie, bevoegdheden en belangen betreffen. Deze daling is in eerste instantie het effect van de adequate afhandeling van een groep meldingen die een langer afhandelingstraject had in 2019. Andere mogelijke oorzaken voor de daling in het aantal meldingen in het algemeen zijn o.a. een toename in thuiswerken en dus vermindering in de blootstelling aan mogelijke incidenten op de werkvloer.

1.6 Strategische communicatie & voorlichting

Strategische communicatie

De Kustwacht heeft in 2020 een actief extern communicatiebeleid gevoerd. De verschillende operaties en acties van de Kustwacht zijn in 2020 breed gedeeld in de lokale media en op de sociale mediakanalen van de Kustwacht. Hiermee sloot de communicatiestrategie aan op de geïntensiverde operationele inzet door de eenheden van de Kustwacht en Defensie, onder andere als onderdeel van het barrièremodel⁷ en de inzet tijdens de coronacrisis. De (preventieve) werking van deze strategische communicatie heeft waarschijnlijk ook bijgedragen aan het eerder beschreven verminderde aantal illegale aanlandingen van ongedocumenteerde personen in 2020.

⁷ De Kustwacht is in 2018 gestart met het opstellen van een barrièremodel met als doel het aantal aanlandingen te minimaliseren. Dit model moet inzicht verschaffen in de integrale samenhang van activiteiten die leiden tot verstoren van illegale aanlandingen en vraagt een inspanning van de gehele veiligheidsketen en niet enkel en alleen van de Kustwacht

Voorlichting

De Kustwacht streeft ernaar om voorlichting te geven aan alle gebruikers van de zee, zoals vissers, duikscholen, booteigenaren en watersportbedrijven. In 2020 is de voorlichting hoofdzakelijk gerealiseerd door middel van de media (radio, TV en kranten) en sociale media (*Facebook*, *Instagram* en lokale nieuwssites). Inhoudelijk heeft de voorlichting zich met name geconcentreerd op het communiceren van de geldende COVID-19 maatregelen op zee, zoals een video op *TeleCuraçao* en *Direct-TV* op Curaçao.

Als gevolg van de maatregelen tegen de verspreiding van COVID-19 is het afgelopen jaar nauwelijks fysiek contact mogelijk geweest met de gebruikers van de zee en andere doelgroepen. Zo zijn in 2020 ook geen scholen bezocht of open dagen georganiseerd. Het contact met de doelgroep voor de nieuwe lichte Basisopleiding Kustwacht (BOK) was dan ook nihil. De impact hiervan was klein, omdat de start van een nieuwe BOK vanwege corona naar medio 2021 is verplaatst.

In 2020 heeft de afdeling Voorlichting een stagiair aangetrokken om onderzoek te doen naar de strategische inzet van de sociale media van de Kustwacht (website, *Facebook* en *Instagram*). Het onderzoek moet resulteren in een rapport met een advies over de huidige kanalen, het gebruik ervan, het bereik van verschillende doelgroepen en mogelijke verbeteringen. Dit rapport en het advies verwacht de Kustwacht in 2021 te ontvangen zodat begonnen kan worden met de implementatie.

Ketenpartners

De Kustwacht heeft ook in 2020 een goede samenwerking met de persvoorlichters van de ketenpartners ervaren. Er is bijvoorbeeld regelmatig contact tijdens gaande operaties, zodat de voorlichting onderling wordt afgestemd. Dit komt de communicatie naar de gemeenschap ten goede. Ook heeft de Kustwacht in 2020 medewerking verleend aan twee filmproducties (een documentaireserie en een voorlichtingsfilm) waar verschillende ketenpartners bij zijn betrokken. De verwachting is dat de twee producties in 2021 gereed zijn.

Interne communicatie

In 2020 is het personeelsblad 'Notisia' tweemaandelijks gepubliceerd. Het blad wordt digitaal onder het kustwachtpersoneel verspreid.

1.7 Veiligheid & Milieu

Het jaar 2020 is voor het veiligheid- en milieubeleid (V&M-beleid) van de Kustwacht een jaar met grote uitdagingen gebleken. Het begon met de uitbraak van het coronavirus waardoor allerlei maatregelen genomen moesten worden om veilig te kunnen blijven werken. Daarnaast is de Coördinator V&M tot maart 2020 bij de Kustwacht in dienst geweest.

Bovengenoemde omstandigheden hebben geleid tot een vertraging in nagenoeg alle V&M-gerelateerde projecten in 2020, zoals wordt beschreven in deze paragraaf. In september 2020 kon de Kustwacht een nieuwe Coördinator V&M verwelkomen.

Veiligheid

Vanwege het tijdelijk wegvallen van een coördinator V&M konden de steunpunten niet beschikken over een begeleider en aanspreekpunt voor de Risico Inventarisaties & Evaluaties (RI&E's). Desondanks is er verder gewerkt aan de RI&E van aeronautisch steunpunt Hato. Deze zal in 2021 worden afgerond en geïmplementeerd. Hierna volgen de andere steunpunten.

Het opzetten van het Veiligheid en Milieu Management Systeem van de Kustwacht, dat in april 2020 zou aanvangen, heeft mede door uitloop van het RI&E-proces ook vertraging opgelopen. De informatie uit de RI&E's is randvoorwaardelijk voor het Veiligheid en Milieu Management Systeem.

Milieu

Ondanks de eerder genoemde vertraging in projecten zijn nieuwe milieucontainers geplaatst bij steunpunt Aruba in februari 2020. Daarnaast is advies gevraagd over de plaatsing van een opslagcontainer voor brandstof op steunpunt Hato. Deze opslagcontainer moet worden vermeld in de

nieuwe hindervergunning van steunpunt Hato. Door vertraging bij zowel de Kustwacht als het Rijksvastgoedbedrijf zal de plaatsing van een nieuwe brandstoftank in het eerste kwartaal van 2021 plaatsvinden. Vervolgens kan de nieuwe hindervergunning aangevraagd worden. Deze wordt verwacht in het eerste kwartaal van 2021.

Op Sint Maarten is het proces van het verkrijgen van een hindervergunning gestagneerd door reisbeperkingen in verband met corona. Deze beperkingen zorgden ervoor dat de plaatsing van een nieuwe brandstoftank op steunpunt Sint Maarten geen doorgang vond. Alvorens het verkrijgen van een hindervergunning voor steunpunt Sint Maarten dient de nieuwe brandstoftank eerst geplaatst en geïnspecteerd te worden. Deze werkzaamheden zijn nu overgeheveld naar het eerste kwartaal van 2021.

1.8 Samenwerken met Defensie

De structurele samenwerking met Defensie is beschreven in een convenant waarin de wederzijdse ondersteuning in de vorm van personeel, middelen en diensten is vastgelegd. Met dit convenant wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door het Ministerie van Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. Het convenant is in 2020 geactualiseerd en is defensiebreed afgestemd. Dit omdat binnen het convenant ook ondersteuning nodig is van andere defensieonderdelen dan van het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK).

Naast de structurele ondersteuning op grond van dit convenant leverde Defensie ook in 2020 tijdelijk en plaatselijk personele ondersteuning aan de Kustwacht. Enerzijds vloeide deze ondersteuning voort uit een bijstandsverzoek uit 2019 vanwege de destabiliserende gevolgen van de crisis in Venezuela voor Curaçao. Vanaf maart 2019 vullen de Curaçaose en Arubaanse Militie daarom respectievelijk de steunpunten van Curaçao en Aruba⁸ aan met miliciens om betere beschikbaarheid van interceptiecapaciteit op de steunpunten te borgen. Deze ondersteuning wordt tot en met mei 2021 geleverd. Deze einddatum is gekoppeld aan het opleveren van nieuwe kustwachtmedewerkers uit de initiële opleidingen. Dit was verwacht eind 2020, maar onder druk van de COVID-19 maatregelen is de BOK uitgelopen.

Anderzijds is als gevolg van de COVID-19 pandemie additionele ondersteuning aangevraagd middels bijstandsverzoeken van de Landen. In de eerste periode van 2020 heeft de Kustwacht samen met de ketenpartners scenario's ontwikkeld die gerelateerd waren aan de COVID-19 pandemie. Op basis van de risico's die daarin werden geïdentificeerd, hebben de Landen bijstand gevraagd aan Defensie. Een deel van die bijstand omvatte verdere ondersteuning van de Kustwacht. Zo heeft Defensie tot 15 juli 2020 bijstand geleverd in de vorm van additionele miliciens. Met tien extra miliciens op Curaçao en acht op Aruba voor de maritieme steunpunten Curaçao en Aruba werd daardoor een tijdelijk 24/7 rooster mogelijk. Daarnaast werden nabij Curaçao en Aruba patrouilles gevaren met FRISC vaartuigen en landpatrouilles gereden door militairen van de Landmacht compagnie (Compagnie In De West - CIDW) op Curaçao en mariniers van het 32e *Raiding Squadron* op Aruba. Ook het Station Schip Caribisch Gebied (SSCG) is gedurende heel 2020 meer dan gebruikelijk voor de Kustwacht ingezet. Tot slot is Zr.Ms. Karel Doorman tijdens haar missie in het Caribisch gebied voor de Kustwacht ingezet.

In algemene zin is deze ondersteuning noodzakelijk gebleken om tijdens de coronacrisis de taken van de Kustwacht uit te kunnen blijven voeren.

⁸ Na het bijstandsverzoek van het Curaçao aan Nederland, heeft CZMCARIB besloten naast de inzet van de Curaçaose Militie op Curacao, ook de Arubaanse Militie in te zetten ter ondersteuning van de Kustwacht op Aruba

2 Basis Kustwacht verder verbeteren

2.1 Inleiding

De eerste pijler onder de visie van de Kustwacht in 2020 luidde: *de basis van de Kustwacht verder verbeteren*. Onder de basis beschouwt de Kustwacht de situatie waaronder de Kustwacht kan opereren zoals beschreven in de Rijkswet, lange termijn- en jaarplannen. De operationele basis bij de Kustwacht bestaat uit het maritiem IGP met de bijbehorende informatiehuishouding. Die laatste onderwerpen zijn voor de basis dermate essentieel dat zij een eigen strategische pijler vormen en dus in een eigen hoofdstuk zijn ondergebracht.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2020 invulling heeft geven aan deze eerste pijler, zowel op operationeel, personeel als materieel gebied.

2.2 Operationeel

Algemeen

De Kustwacht is een continu verbeterende organisatie. Daar is de strategie ook op geënt. Operationeel leverde de Kustwacht in 2020 relatief veel output afgezet tegen de beperkingen die de strijd tegen COVID-19 met zich meebracht. Het is echter nog steeds zo dat de formatie van de Kustwacht niet toereikend is om gedegen 24/7 operaties te garanderen. Om dit in de nabije toekomst wel mogelijk te maken, heeft de Kustwacht een concept lange termijn plan personeel (concept LTP-P) opgesteld. Daarin is de formatie beschreven om vanaf 2025 zelfstandig 24/7 maritiem *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden uit te kunnen voeren. Dit concept LTP-P is gedurende 2020 onderwerp van gesprek geweest in het Presidium.

Kustwacht 24/7 inzetbaar

De formatieve vulling van de Kustwacht is formeel geborgd in de Formatiebrief 2005. Nader onderzoek uit 2011 heeft onder andere uitgewezen dat uitbreiding noodzakelijk was om de opgedragen taken uit te kunnen voeren. Dit heeft geleid tot een concept formatiebrief 2012 op basis waarvan de Kustwacht zich verder heeft ontwikkeld, echter zonder formele borging⁹.

Daarnaast is het versterken van de informatiepositie van de Kustwacht en het 24/7 beschikbaar hebben van interceptiecapaciteit noodzakelijk om te komen tot meer grip op de grenzen van het Caribische deel van het Koninkrijk¹⁰. Dit laatste is met de huidige formatie en geldende regelgeving niet haalbaar.

De Kustwacht heeft middels het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) 2019-2028 een vervangingsplan van haar operationele middelen. Dit plan beschrijft echter alleen de vervanging van materieel en richt zich niet op eventueel benodigde formatieve uitbreiding die hiermee gepaard gaat.

Het Presidium van de Kustwachtcommissie heeft de problematiek zoals hierboven beschreven in juni 2019 onderkend en de Kustwacht de opdracht gegeven de benodigde formatie te onderzoeken en om tot een plan van aanpak te komen. Het onderzoek is gedurende de laatste periode van 2019 en de eerste periode van 2020 uitgevoerd. De resultaten zijn gevat in een rapport dat antwoord geeft op de onderzoeksvraag: *hoe de Kustwacht zich formatief moet ontwikkelen om zelfstandig 24/7 invulling te kunnen geven aan IGP in het maritieme domein*.

Het onderzoek heeft zich gericht op de gehele kustwachtorganisatie. Want om de Kustwacht te versterken voor 24/7 maritieme IGP-operaties, moet naast interceptorbemanningen ook breder naar de formatie worden gekeken. Dit onderzoek is daarom ook niet alleen uitgevoerd vanuit historisch perspectief, maar ook op basis van het maritiem IGP-gedachtegoed en bijbehorende integrale personeelsvisie. Een robuuste formatie is immers een voorwaarde voor de Kustwacht om een

⁹ Uit dit concept is met de vakbonden in de Landen en overheden van Aruba en Sint Maarten overeenstemming bereikt over 25 zogenaamde 'pilot functies'. Deze functies zijn echter door de overheid van Curaçao nog niet formeel goedgekeurd.

¹⁰ Tussenrapportage Implementatieteam Baselines aan het Justitieel Vierpartijen Overleg met daarin adviezen voor de ketenpartners om te komen tot de minimale Baselines Grensveiligheid, juni 2019

duurzame, krachtige en zelfstandige 24/7 maritieme IGP-organisatie te kunnen zijn. Het onderzoek mondde uit in het concept Lange Termijn Plan Personeel 2021-2028 (concept LTP-P).

Tijdens het Presidium van 5 maart 2020 is het concept LTP-P gepresenteerd. In de derde periode van 2020 zijn de Presidiumleden individueel benaderd door de Kustwacht om duiding en verdieping te geven aan het concept LTP-P. Dit heeft geleid tot consensus binnen het Presidium over de inhoud van het concept LTP-P. Met de ondertekening van het akkoord tussen Curaçao en Nederland op 2 november 2020 (liquiditeitssteun tegen voorwaarden) worden de middelen voor 24/7 taakgereedheid, als onderdeel van versterkt grenstoezicht, door Nederland ter beschikking gesteld, als onderdeel van het landspakket. Formele vaststelling van het concept LTP-P volgt naar verwachting tijdens het eerste Presidium van 2021 (maart).

Operationeel kwaliteitssysteem

Als onderdeel van het in paragraaf 1.5 beschreven kwaliteitsmanagementsysteem, ontwikkelt de Kustwacht ook een operationeel kwaliteitssysteem. Dit is een onderdeel van het concept LTP-P waarbij specifiek gerelateerde formatie-uitbreiding voorzien is in 2021. Vooruitlopend hierop is in de eerste periode van 2020, als onderdeel van het te ontwikkelen operationeel kwaliteitssysteem, het dienstvoorschrift normvaardigheden voor executief personeel geactualiseerd. In de tweede periode is een plan opgesteld om de normvaardigheden van executief Kustwachtpersoneel op locatie in de diverse landen te toetsen. Hierbij wordt de Kustwacht onder andere ondersteund door sportinstructeurs van Defensie. Eind 2020 is aangevangen met het afnemen van de fysieke normvaardigheidseisen. Hiermee wordt in 2021 verder gegaan.

Ontschotting databases handhavingsketen

Gedurende 2020 is gebleken dat volledige ontschotting van databases, waarin zich politie-informatie bevindt, juridisch niet mogelijk is. Politie-informatie is wettelijk gecompartmenteerd, aangezien iedere opsporingsdienst een eigen grondslag kent om informatie in te winnen. Desondanks kan en moet informatie wel gedeeld worden. De Kustwacht heeft zich daarom ook in 2020 ingezet om de samenwerking en de uitwisseling van informatie en trends te bevorderen, en zal dit blijven doen.

De Kustwacht als partner

In 2020 heeft de Kustwacht aan alle 'ketenbrede' overlegfora deelgenomen. Daarnaast trad de Kustwacht in 2020 zoveel mogelijk op samen met ketenpartners, vooral tijdens de COVID-19 uitbraak en de daarmee gepaard gaande maatregelen. In samenwerking met de ketenpartners zijn scenario's ontwikkeld en risico's geïventariseerd, rekening houdend met een inzet waarbij eventueel met COVID-19 besmette personen betrokken zijn. Op basis hiervan is een protocol opgesteld dat de aanlandingsproblematiek adresseert ten tijde van corona. Dit protocol is een voorbeeld van ketenoptreden en versterking van de interdepartementale samenwerking tussen de diensten.

Na de in juli 2019 vastgestelde baseline om te komen tot meer grip op de lucht en maritieme grenzen is een team aangesteld om te komen tot een implementatieplan van de aanbevelingen. In het kader van het project 'baselines grensveiligheid' heeft dit team de plannen van aanpak uitgewerkt voor enkele van de geprioriteerde verbetervoorstellen. Hieruit zijn in 2020 nog geen concrete maatregelen voortgekomen, maar de verbetervoorstellen zullen door de Kustwacht worden meegenomen in de plannen van aanpak voor 2021. De Landen gaan deze plannen opstellen in het kader van het protocol 'versterking van grenstoezicht in de Caribische landen van het Koninkrijk'. Dit protocol vloeit voort uit maatregel H11 binnen de landspakketten behorende bij de derde tranche liquiditeitssteun.

Eind 2019 is met de ketenpartners en de Gezaghebber van Bonaire overeengekomen om in 2020 te starten met de inrichting van een gezamenlijke locatie voor alle ketenpartners die betrokken zijn bij maritieme handhaving, een zogenaamde Multidisciplinaire Maritieme *Hub* Bonaire. De intentie is om de multidisciplinaire samenwerking op Bonaire beter te ondersteunen. De bijdrage van de Kustwacht in dit project bestaat uit een botensteiger die gefinancierd wordt uit de beschikbaar gekomen financiële middelen van Voorjaarsnota 2019. De aanleg van de botensteiger heeft in 2020 vertraging opgelopen

door de coronacrisis. Andere onderdelen van het plan moeten nog in uitvoering gebracht worden door de ketenpartners.

In 2021 voert de *International Maritime Organization* (IMO) een audit binnen de Landen van het Koninkrijk uit. De focus op Curaçao ligt op de *Maritime Authority Curaçao*. Daarom is eind oktober 2020 een interne pre-audit op Curaçao uitgevoerd. De Kustwacht is onderdeel van de audit op de gebieden SAR, olierampenbestrijding en maritieme handhaving op zee. De Kustwacht en de *Maritime Authority Curaçao* willen die samenwerking vastleggen in een samenwerkingsovereenkomst. Dit is nog niet afgerond in 2020, maar verwacht wordt dat dit in het eerste kwartaal van 2021, voor de IMO audit, zal worden afgerond.

Gedurende 2020 heeft de Kustwacht met omliggende landen informatie uitgewisseld en afgestemd over de uitvoering van kustwachttaken. Daarnaast is in de eerste periode een verdiepingsslag gemaakt in de bilaterale overeenkomst met Colombia omtrent het uitwisselen van informatie, maar is in de tweede periode vertraging opgelopen in deze verdiepingsslag als gevolg van de coronacrisis. Intentie is te komen tot een *technical arrangement* onder het bestaande *memorandum of understanding* met Colombia. Hierin worden detailafspraken vastgelegd over hoe informatie wordt gedeeld. Voor de Kustwacht is Colombia een belangrijke internationale ketenpartner in de strijd tegen georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

De samenwerking met de Venezolaanse Kustwacht is in 2020 voortgezet. Deze samenwerking vloeit voort uit het feit dat de door de IMO bepaalde verantwoordelijkheidsgebieden in het kader van SAR aan elkaar grenzen. Dit maakt coördinatie op het gebied van SAR noodzakelijk. De samenwerking is vastgelegd in een *memorandum van understanding*¹¹. De contacten tussen het JRCC van de Kustwacht en het MRCC *Punto Fijo* van de Venezolaanse Kustwacht zijn goed. De SAR-oefening 'Open Eyes' heeft in 2020, onder druk van de COVID-19 maatregelen, niet plaatsgevonden.

De samenwerking met de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS) in 2020 is door de COVID-19 maatregelen en gepaard gaande reisrestricties niet zo ver uitgediept als voorgenomen. De Kustwacht heeft eind 2020 wel deelgenomen aan de *United Nations Office on Drugs and Crime 5th meeting in the Caribbean Forum on Maritime Crime* en de bijbehorende *table top exercise*, waarbij ook is samengewerkt met IMPACS.

De vliegende eenheden van de Kustwacht maken bij de uitvoering van hun taken regelmatig gebruik van de *Flight Information Region* (FIR) Maiquetía. Daarbij hanteert de Kustwacht de internationale luchtvaartregels en meldt haar intenties aan de Venezolaanse luchtverkeersleiding. Ondanks dat in de eerste periode van 2020 nog een grillig patroon zichtbaar was omtrent het verlenen van de toegang tot de Maiquetía FIR, is dat in de rest van 2020 genormaliseerd. Het punt is eind november 2020 besproken met de Venezolaanse delegatie tijdens het ambtelijk overleg over de heropening van de door Venezuela unilateraal gesloten grens. Internationaalrechtelijk is een FIR geen territoriaal luchtruim en behoeft voor het binnenvliegen geen toestemming te worden gevraagd of verleend. De Kustwacht heeft zich in 2020 immer geconformeerd aan internationale regelgeving en de afspraken die met de Venezolaanse autoriteiten zijn gemaakt. Vliegende Kustwachteenheden melden zich altijd bij de Venezolaanse luchtverkeersleiding als zij noodzakelijkerwijs in de Maiquetía FIR moeten vliegen. Daarbij zal de Kustwacht te allen tijde de-escalerend optreden en in voorkomend geval terugtrekken, ook al staat de Kustwacht juridisch gezien in haar recht..

De samenwerking met Franse autoriteiten rondom de Bovenwindse eilanden is ook in 2020 voortgezet. Het operationele protocol is wederom besproken met de Franse autoriteiten en een actualisatie van het protocol is overeengekomen. De vertegenwoordiger van het Ministerie van Buitenlandse Zaken op Sint Maarten is betrokken bij deze actualisatie. De effectuering hiervan heeft vertraging opgelopen door de coronacrisis.

¹¹ "Memorandum Of Understanding between the Ministry of Defence of the Kingdom of the Netherlands and the Ministry of Defence of the Republic of Venezuela on the co-operation and co-ordination in the area of search and rescue", getekend 1997

Gedurende 2020 heeft de Kustwacht contact gezocht met de *International Organization for Migration* (IOM). Aanleiding hiervoor is een tweeledige toezegging aan het lid Diks in verband met de aangehouden motie van het lid Diks over een nauwkeuriger monitoring van het aantal vluchtelingen dat zelfstandig de Caribische eilanden bereikt (Kamerstuk 27830, nr. 286). Defensie heeft toegezegd de bij de Kustwacht beschikbare cijfers te rapporteren in het jaarverslag. Naast de vermelding van dergelijke cijfers zag de toezegging ook toe op een verkennend gesprek met relevante partijen zoals IOM. De IOM wil hier graag met de Kustwacht over spreken teneinde de methodiek toe te lichten en mogelijke verschillen te duiden. De Kustwacht heeft daartoe contact gezocht met de regionale vertegenwoordiging van IOM, waarna begin 2021 een gesprek heeft plaatsgevonden. Hierbij is geconcludeerd dat er vanwege verschillen in methodiek geen eensluitend kader bestaat waarbinnen cijfers vergeleken en geduid kunnen worden. Gelet hierop is het niet mogelijk om meer informatie te verzamelen en inzichtelijk te maken in jaarverslagen, dan acties waarbij de Kustwacht optreedt als verantwoordelijk coördinerende organisatie. Middels het gesprek met IOM is gestalte gegeven aan voornoemde toezegging aan het lid Diks.

2.3 Personeel

Het verbeteren van de basis van de Kustwacht ten aanzien van personeel valt uiteen in enerzijds het organisatorische deel dat de formatie van de Kustwacht betreft en anderzijds het personele aspect. Voor het versterken van het organisatorische, formatieve deel heeft de Kustwacht in 2020 nadrukkelijker aandacht besteed aan de samenwerking met de verschillende ministeries van de Landen die verantwoordelijk zijn voor de rechtspositionele formalisering van de medewerkers die aan de Kustwacht ter beschikking zijn gesteld. Deze ministeries zijn ook verantwoordelijk voor het bewerkstelligen van de formalisering van de zogenaamde 'pilot functies'. Met uitzondering van Curaçao hebben de overige landen de 'pilot functies' geformaliseerd en heeft de Kustwacht de werving en selectie afgerond teneinde medewerkers ter benoeming in de betreffende functies voor te dragen. Met het benoemen van medewerkers in de genoemde functies is de Kustwacht beter in staat het maritiem IGP op de verschillende steunpunten door te voeren en op het gebied van materieel zijn de steunpunten beter in staat aan het onderhoud van de eenheden te voldoen.

Naast het formaliseren van formatie, voortvloeiende uit een besluit in 2012, is de Kustwacht als organisatie continu in ontwikkeling. Deze ontwikkeling heeft geleid tot een concept LTP-P in 2020. Het document leidt tot nieuwe wensen ten aanzien van bedrijfsvoering en daarmee ook tot formatie. Tevens zijn er materiële projecten met een looptijd van meerdere jaren waarvoor personele capaciteit beschikbaar gesteld moet worden. Deze capaciteit wordt in eerste instantie in de Landen gezocht. Op het moment dat het lastig blijkt om lokale ondersteuning te vinden, zal de Kustwacht Defensie benaderen voor aanvullende capaciteit. Dit laatste bij voorkeur met reservisten. Zo wordt de projectleider 'nieuwbouw Hato' inmiddels uit de eigen gelederen gevuld en zijn twee tijdelijke functies in 2020 ingevuld door een reservist.

Los hiervan heeft de Kustwacht te maken met natuurlijk verloop en in een aantal gevallen met het vertrek van medewerkers wegens een integriteitsinbreuk. Met name op het JRCC was in 2020 het verloop groot. Het vervangen van vertrekkende medewerkers zal pas in 2021 afgerond worden.

De doorstroom aan personeel leidt tot een onveranderde behoefte aan instroom. Daarom is de Kustwacht in januari 2020 met een eigen interne opleiding tot Kustwachter begonnen, de BOK. Deze opleiding heeft door de situatie omtrent COVID-19 de nodige vertraging opgelopen en zal in de eerste periode van 2021 eindigen. In december 2020 heeft de laatste lichter van de Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) haar diploma ontvangen. Hiermee is de samenwerking met de Nederlandse Politie Academie op het gebied van gezamenlijk opleiden opgeschort.

Het verbeteren van de basis heeft ook betrekking op de individuele medewerker. Aan het vergroten van de inzetbaarheid geeft de Kustwacht veel aandacht. Dit is in 2020 echter minder dan wenselijk geweest. Vanwege COVID-19 heeft halverwege 2020 geen vervolg plaatsgevonden op het testen van de fysieke normvaardigheden, de fysieke vereisten waaraan de Kustwachters moeten voldoen. Niettemin is er wel vooruitgang geboekt. Op de verschillende steunpunten zijn trainingsprogramma's opgezet om het

personeel beter in staat te stellen aan de fysieke vereisten te voldoen. Van de zogenaamde executieve Kustwachters die eind 2020 de fysieke testen gedaan hebben, heeft 81% de eisen gehaald. Mede gezien de beperkingen vanwege COVID-19 is dit een aanzienlijke vooruitgang ten opzicht van 2019 (55%).

De Kustwacht streeft ernaar om de *employability* van haar personeel verder te verhogen om bijvoorbeeld zo de doorstroom naar andere partnerdiensten te verbeteren. Het aanbieden van verschillende opleidingsmogelijkheden is hier een onderdeel van. Echter met de effecten van onder meer COVID-19 op de financiële positie van de verschillende landen, hebben alle Landen een personeelsstop afgekondigd. In 2020 is alleen de Coördinator V&M terug gegaan naar zijn oorspronkelijke plaatsing binnen de overheid van Curaçao. Verder lijkt het onwaarschijnlijk dat medewerkers de overstap naar partnerdiensten zullen maken nu deze diensten eventuele vacatures niet mogen vullen. De Kustwacht houdt desalniettemin de verdere *employability* van haar personeel op de eigen agenda.

In 2020 zijn wel stappen gemaakt voor het duurzaam inzetbaar houden van het eigen personeel door te waken voor fysieke overbelasting vanwege de vaareigenschappen van de Metal Sharks. De Kustwacht heeft in overleg met Defensie een programma opgezet waarbij de fysieke belasting van de medewerkers gemonitord kan worden. De eerste testgroep zal in het eerste kwartaal van 2021 gemeten worden op individuele fysieke belastbaarheid.

2.4 Materieel

Instandhouding varend materieel

Cutters

Het jaarlijks onderhoud (JO) aan de cutters heeft vanwege de ingestelde maatregelen rondom COVID-19 niet conform de reguliere planning plaatsgevonden. In samenwerking met de onderhoudsinstantie is een nieuwe planning opgemaakt waarin de cutters Poema en Panter binnen de gestelde beperkingen alsnog succesvol het JO hebben doorlopen. Het JO van cutter Jaguar is hierdoor naar 2021 verschoven. In 2021 zijn de onderhoudsreeksen zodanig gepland dat deze weer terug gebracht worden naar de gebruikelijke, wenselijke, planning.

De gemiddelde beschikbaarheid van de cutters is met 85% lager dan de gestelde norm van 88% geweest. De beschikbaarheid is voornamelijk beïnvloed door de lange levertijd en reparatie van de generatoren en een defect aan de airco-installatie op cutter Poema in de eerste periode van 2020.

Bijboten

De bijboten van de cutters hebben enkele storingen gekregen, waardoor de materiële beschikbaarheid op 87% zit; dicht tegen de norm van 88%. Waar nodig werd de reserve bijboot (doorgaans gebruikt voor lessen) ingezet.

Boston Whaler Justice

Naast de Metal Shark boten opereert de Kustwacht ook met de kleinere *Boston Whaler Justice* vaartuigen. Onderhoud aan deze vaartuigen wordt voornamelijk in eigen beheer door de technische dienst van de steunpunten uitgevoerd. Op Bonaire is geen eigen onderhoudsfaciliteit voor de twee vaartuigen van de Kustwacht. Om een betere aansluiting bij de operationele doelstellingen te krijgen, is in 2020 een contract met een lokale dealer afgesloten voor het onderhoud aan deze vaartuigen. De Justice vaartuigen zijn, met een gemiddelde beschikbaarheid van 95%, nagenoeg het gehele jaar beschikbaar geweest.

Metal Shark

In 2020 heeft de Kustwacht meer ervaring opgedaan met en inzicht gekregen in het gebruik en benodigd onderhoud van deze vaartuigen, bijvoorbeeld door het volgen van een onderhoudsopleiding voor de *sterndrives*.

Tegelijkertijd leidde de opgedane ervaring in het gebruik tot de constatering van een aantal knelpunten. Samen met de DMO, de Amerikaanse kustwacht, *Metal Shark Boats* en diverse leveranciers is daarom een projectgroep ingesteld ter verbetering van de geconstateerde knelpunten. In 2021 implementeert de Kustwacht de adviezen van de projectgroep.

Het onderhoud aan de metal Sharks en andere lichte vaartuigen geschiedt nagenoeg volledig in eigen beheer en uitvoering van de Kustwacht. Een reeds geplande onderhoudsopleiding is echter vanwege reisbeperkingen verplaatst naar 2021. Voor eventuele (additionele) technische expertise, ondersteuning en het leveren van reservedelen zijn contracten gesloten met dealers op de eilanden en met *Metal Shark Boats*.

Voor het beter afstemmen van het onderhoud, het doen van voorstellen ter verbetering en de vraagstukken waar de steunpunten tegenaan lopen, is een technisch overleg ingericht tussen de technische diensten van de steunpunten en de materieel logistieke staf.

Over het jaar 2020 is de materiële beschikbaarheid van de Metal Sharks 75% geweest, tegen de norm van 83%.

Waldetectiecapaciteit

Walradarnetwerk en instandhouding mastconstructies Benedenwinden

Het walradardetectiesysteem bestaat uit een geheel aan sensoren, verbindingen en *software*. Dit geheel draagt uiteindelijk zorg voor een totale waldetectiecapaciteit over de Benedenwindse eilanden. Door veroudering van de systemen en de reisbeperkingen rond COVID-19 is het erg lastig gebleken de huidige keten in 2020 op de norm te laten presteren. Op alle eilanden hebben gedurende 2020 diverse storingen plaats gevonden. Dit is mede veroorzaakt doordat de beklimbaarheid van de masten, een cruciale factor in het veilig kunnen uitvoeren van het onderhoud, niet altijd gegarandeerd kon worden. Hiervoor heeft de Kustwacht in 2020 geïnvesteerd in een minimale oplossing om de masten veilig en zelfstandig beklimbaar te houden totdat deze vervangen zullen worden in 2021.

De gemiddelde materiële beschikbaarheid over alle acht radar locaties in 2020 was 80%, tegen de norm van 95%.

Het vervangen van de masten, plaatsen van nieuwe sensoren, netwerkverbinding en spanningsvoorziening op de Benedenwindse eilanden is in 2021 voorzien. Hiervoor zijn in 2020 de benodigde contracten gesloten.

Mobiele walradars Benedenwinden

De voorbereidingen voor de aanschaf van mobiele sensoren op de Benedenwindse eilanden zijn begin 2020 gestart. De eerste uitvraag in juni heeft echter niet geleid tot een bruikbare offerte, waardoor dit project vertraging heeft opgelopen. Bij de herziene uitvraag is de (verplichte) familiarisatie met de mobiele systemen op Sint Maarten losgelaten. Enerzijds omdat eerlijke concurrentie hierdoor niet mogelijk was en anderzijds er een technisch ingewikkelde integratie van meerdere, van elkaar verschillende, systemen kon ontstaan. Immers dienen de mobiele walradars te worden aangesloten op het huidige walradarnetwerk, waardoor de gebruiker een integraal overzicht kan behouden..

Oplevering van de mobiele walradars op de Benedenwinden wordt nu rond de zomer van 2021 als haalbaar geacht.

Mobiele walradarinstallatie Sint Maarten

De beschikbaarheid van de mobiele walradars op Sint Maarten is in 2020 met 37% zeer laag geweest. Dit is veroorzaakt door een combinatie van enerzijds onbekendheid met een nieuw systeem en anderzijds externe factoren zoals meteorologische omstandigheden (bliksemingslag).

Eind 2020 zijn twee van de drie locaties naar tevredenheid weer operationeel inzetbaar geworden en wordt begin 2021 ook de derde locatie inzetbaar verwacht.

Beveiligd communicatie netwerk Bovenwindse eilanden

In 2020 is een vervolg gegeven aan de opbouw van een beveiligd netwerk voor communicatie tussen eigen eenheden. Zo zijn verbeteringen toegepast op Curaçao en Aruba op de in 2019 aangebrachte voorzieningen. De voorbereidende werkzaamheden voor dit netwerk op de Bovenwindse eilanden zijn uitgevoerd, echter is de installatie van het systeem door het project vanwege het orkaanseizoen doorgeschoven naar 2021. Als de gehele keten is opgeleverd zal een complete systeemtest en afname plaatsvinden.

Instandhouding commandosystemen

Om de 24/7 operaties vanuit het JRCC beter te ondersteunen zou in 2020 zou verdere aansluiting worden gezocht bij Defensie. Deze aansluiting heeft niet plaats gevonden in 2020. In 2021 wordt hier verdere invulling aan gegeven. Daarnaast heeft de Kustwacht in haar toekomstplannen voor extra personeel rekening gehouden met deze benodigde capaciteit op ICT-gebied.

Luchtvaartprojecten

In januari 2020 heeft Defensie namens de Kustwacht een verlenging van het bestaande contract voor de *fixed wing* (DASH-8) afgesloten tot januari 2022, met een optie voor twee keer een jaar verlenging. Voor de helikoptercapaciteit (AW-139) is de optie op twee jaar verlenging onder het bestaande contract afgeroepen. De contracttermijn loopt nu tot oktober 2022.

Om de Luchtverkenningcapaciteit (LVC) ook na 2022 te garanderen, is een nieuwe Europese aanbesteding gestart en zijn mogelijke leveranciers van deze capaciteit in oktober 2020 in de gelegenheid gesteld om een Bidders Conference bij te wonen Curaçao. Naar verwachting zal in 2021 een nieuw contract kunnen worden afgesloten voor zowel helikopter- als fixed wing capaciteit met aanvang van de operaties in respectievelijk 2022 en 2023.

Introductie nieuwe systemen

Na uitvoerige innametesten zijn de nieuwe *HK-416* semi-automatische handvuurwapens op alle steunpunten ontvangen. Ondanks de beperkende COVID-19 maatregelen heeft de Kustwacht het wapen op Aruba en Curaçao kunnen introduceren. Vanwege het ontbreken van een goedgekeurde schietbaan op Sint Maarten is het wapen daar nog niet in gebruik genomen.

De medewerkers op de steunpunten zijn voorzien van nieuwe handboeien, kogelwerende vesten en uitschuifbare wapenstokken. Voor deze wapenstokken is in samenwerking met de Koninklijke Marechaussee een opleiding verzorgd.

3. Inrichten moderne informatiehuishouding

3.1 Inleiding

De tweede pijler onder de visie van de Kustwacht in 2020 luidde: *het inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld*. Informatiehuishouding is een essentieel onderdeel van de basis van de Kustwacht en is daarom naast *de basis op orde brengen*, apart benoemd.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht invulling heeft gegeven aan deze tweede pijler zowel op operationeel, personeel als materieel gebied.

3.2 Operationeel

De Kustwacht is met Defensie in 2019 een pilot gestart op het gebied van een softwareprogramma dat Automatisch Identificatie Systeem (AIS)- en walradardata verzamelt en analyseert. In 2020 is deze pilot voortgezet. Met het softwareprogramma, genaamd *SANE*, worden patronen vastgelegd die gebruikt worden bij analyses. Deze analyses vormen op hun beurt een basis voor het maritiem IGP.

Medio 2020 was de Kustwacht een aantal maanden aangesloten bij het projectvoorstel 'H-2020'. Het doel van het project was het vergroten van maritiem situationeel bewustzijn ter versterking van de grip op de maritieme grenzen. De Kustwacht zou aan dit door de Europese Unie gefinancierde project deelnemen als klankbordpartner. Het uiteindelijke product had een gelijksoortig programma als het programma *SANE* moeten zijn, maar begin januari 2021 is door de Europese Commissie besloten het projectvoorstel 'H-2020' niet te honoreren.

3.3 Personeel

In maart 2020 is de Basisopleiding Intelligence, die verzorgd werd door de Koninklijke Marechaussee op Aruba, afgerond. Hieraan hebben vijf kustwachtmedewerkers deelgenomen. Het investeren in het kustwachtpersoneel met opleidingen die opsporing en *intelligence* betreffen, is in lijn met het concept LTP-P en het versterken van het maritiem IGP. Daarnaast legt het de basis voor het inrichten van een moderne informatiehuishouding.

Op Sint Maarten is in 2020 een interne pilot gestart door naast de Lokale Informatie Medewerker nog een Kustwachter te belasten met werkzaamheden op het Lokaal Informatie Knooppunt; dit vooruitlopend op de geplande uitbreiding van het Lokaal Informatie Knooppunt conform het concept LTP-P. De eerste evaluatie van deze pilot zal medio 2021 plaatsvinden.

De focus voor de afdeling Personeelszaken lag in 2020 verder op het versterken van de huidige medewerkers in het adequaat gebruik van de systemen die nu beschikbaar zijn en in de toekomst worden geïmplementeerd. De Kustwacht heeft hiervoor een aantal opleidingen verzorgd, maar vanwege de coronacrisis is het in 2020 niet gelukt om extra, externe, capaciteit aan te trekken voor verdere training van het eigen personeel.

3.4 Materieel

De Kustwacht werkt structureel aan verbetering van de informatiehuishouding. Een onderdeel daarvan is de verbetering van automatisering, ICT-middelen en de onderlinge samenwerking van de systemen op dat gebied. In 2020 is de Kustwacht verder gegaan met het vervangen van het netwerk dat gebruikt wordt door het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK). Dit netwerk was verouderd en moest worden vervangen om de informatiehuishouding van de Kustwacht op adequate manier te kunnen blijven faciliteren. Eind 2020 bevond het project, na een vertraging in het inkoopproces, zich in de laatste fase. Verwacht wordt dat de installatie van het nieuwe netwerk in het eerste kwartaal van 2021 zal zijn afgerond.

Twee keer per jaar vindt onder een onderhoudscontract een *software update* plaats voor het walradarnetwerk. Deze *software update* heeft in 2020 nog niet plaats kunnen vinden omdat de huidige *hardware* verouderd is. Dit heeft niet geleid tot operationele beperkingen in het gebruik van het systeem in 2020. Na afstemming met diverse lopende investeringsprojecten is de uiteindelijke omvang van de levering van de benodigde *hardware* bepaald en eind 2020 in opdracht gegeven. Hiermee verwacht de Kustwacht de oplevering van het complete walradarnetwerk in 2021. De nieuwe *hardware* is ook nodig om een aansluiting te kunnen maken met de nieuwe sensoren vanuit het project 'verbeteren waldetectie'.

De technische voorbereidingen voor de aanschaf van het zogenaamde *Blue Force Tracking* systeem zijn genomen. Dit systeem zorgt ervoor dat alle eenheden van de Kustwacht zichtbaar zijn voor elkaar op bijvoorbeeld de radarsystemen. De Metal Sharks zijn al vanuit nieuwbouw voorzien van dit systeem. Voor de resterende vloot zullen de cutters nog voorzien worden van een installatie. Hiernaast zullen de walstations op de eilanden worden vervangen en zal het JRCC een *software update* krijgen. Voor de walstations is een analyse uitgevoerd om de juiste dekking op zee te kunnen bepalen. Deze analyse is gebruikt voor het opzetten van een programma van eisen. De uitvoering van het *Blue Force Tracking* systeem zal in uitvoering samen moeten vallen met de realisatie van het project 'verbeteren waldetectie' in 2021.

4. Verder versterken maritiem IGP

4.1 Inleiding

Borging van het IGP gedachtegoed in het maritieme domein is noodzakelijk om de basis verder te verbeteren. De derde pijler onder de visie van de Kustwacht in 2020 luidde dan ook *het verder versterken van maritiem IGP*. Het is evident dat het inrichten van de informatiehuishouding uit pijler twee in combinatie met het inrichten van de formatie directe afhankelijkheidsrelaties heeft met het uitvoeren van maritiem IGP. Beide moeten op orde zijn om maritiem IGP effectief en tevens efficiënt te laten werken.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2020 invulling heeft gegeven aan deze derde pijler zowel op operationeel, personeel als materieel gebied.

4.2 Operationeel

Borging van maritiem Intelligence Gestuurd Politieoptreden

Om het belang van maritiem IGP binnen de organisatie te benadrukken, heeft de Kustwacht ook in 2020 de 'roadshow maritiem IGP' voortgezet. Hierin worden alle werknemers bewust gemaakt van hun bijdrage aan het IGP-concept in het maritieme domein. De *roadshow* stond onder druk van de COVID-19 maatregelen die personele verplaatsingen beperkten. Dit is gedeeltelijk ondervangen door gebruik te maken van digitale communicatiemiddelen.

Gebiedsgebonden Kustwacht

Maritiem IGP als concept is als het ware het cement van het informatiehuis van de Kustwacht. Het borgen hiervan is noodzakelijk voor het effectief optreden van een organisatie die informatie (of *intelligence*) gestuurd op wil treden. Het vergt de invoering van een fundamenteel andere manier van denken, plannen en opereren in het maritieme domein dan voorheen gebruikelijk was.

Het borgen van maritiem IGP is in het concept LTP-P opgenomen als uitgangspunt. Daar wordt uitgegaan van 2025 als einddoel om zelfstandig invulling te geven aan *24/7 Intelligence Gestuurd Politieoptreden* in het maritieme domein. Met 'gebiedsgebonden Kustwacht' wordt bedoeld het versterken van maritiem IGP door het creëren van een betere informatiepositie in bepaalde gebieden, bijvoorbeeld door het uitwisselen van informatie met personen en instanties die werkzaamheden en/of verantwoordelijkheden hebben in dit maritieme domein (vissers, haveninspectie, jachtclubs, etc.). Onder druk van onderbezetting en intensivering op het gebied van handhaving van coronamaatregelen is weinig ruimte geweest voor intensivering van de 'gebiedsgebonden Kustwacht'. De Kustwacht heeft gedurende 2020 wel meer walpatrouilles uitgevoerd, maar die waren voornamelijk gericht op reactief optreden bij incidenten. Desalniettemin is de focus eind 2020 wederom verschoven naar meer gebiedsgebonden activiteiten, waarbij toenadering is gezocht tot maritieme beroepsgroepen.

4.3 Personeel

Het verder versterken van maritiem IGP betekende in 2020 voor het personeel het volgen van trainingen en bewustwording. Hiervoor zijn *roadshows* ontwikkeld en waar mogelijk al dan niet digitaal uitgevoerd zoals beschreven in paragraaf 4.2.

4.4 Materieel

Op materieel gebied betrof het verder versterken van het maritiem IGP in 2020 voornamelijk de inrichting van een moderne informatiehuishouding zoals beschreven in hoofdstuk 3.

5. Borging maritieme opsporing

5.1 Inleiding

De vierde pijler onder de visie van de Kustwacht in 2020 luidde: *borging maritieme opsporing*. Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2020 invulling heeft gegeven aan deze vierde pijler zowel op operationeel als personeel gebied.

5.2 Operationeel

Tijdens het Presidium van maart 2020 is terugkoppeling gegeven over de 'pilot opsporing', zoals die op Curaçao wordt uitgevoerd. In deze pilot is een kustwachtmedewerker in een multidisciplinair opsporingsteam van het Korps Politie Curaçao geplaatst (dit waren er twee, maar wegens de noodzaak tot vervulling van een kritische functie elders in de Kustwachtorganisatie is één persoon teruggeplaatst). Dit team rechercheert in het domein logistiek en transport. De Kustwacht is tevreden over de opbrengst van de pilot als het gaat om de opgedane ervaring op het gebied van recherchewerk. Het recherchewerk is een onmisbare schakel in de verrijking van informatie als onderdeel van het maritiem IGP. Tegelijkertijd kijkt de Kustwacht wel uit naar meer focus op het maritiem domein.

Het Presidium heeft in 2020 besloten de pilot op Curaçao voort te zetten en te onderzoeken of dergelijke pilots ook in de andere Landen kunnen starten. In 2020 zijn de politiekorpsen van Aruba en Sint Maarten benaderd met de vraag of zij een soortgelijk initiatief als op Curaçao zouden willen ondersteunen. Dit wordt verder onderzocht in 2021.

5.3 Personeel

Het is de wens om de reeds genoemde vrijgekomen plek binnen de pilot in het opsporingsteam op Curaçao weer te vullen. Door het spanningsveld van de gewenste 24/7 gereedheid in combinatie met de personele onderbezetting op de verschillende steunpunten, is het echter vooralsnog niet mogelijk geweest om in 2020 een tweede medewerker te plaatsen in dit team.

6. Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht

6.1 Inleiding

Voor een operationeel en financieel duurzame Kustwacht zijn de huidige operationele en ondersteunende middelen die nu en in de toekomst bij ongewijzigde opdrachten en beleid benodigd zijn, beschouwd. Behalve de vervanging van middelen, heeft het Presidium opdracht gegeven de formatie te onderzoeken. Het doel was een formatieplan met volledige realisatie in 2025, waarbij het plan gefaseerd wordt ingevoerd, uiteraard onder de voorwaarde van volledige financiële dekking.

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de Kustwacht in 2020 (verder) heeft onderzocht hoe invulling te geven aan deze pijler, zowel op operationeel, personeel als materieel gebied. De op basis van de onderzoeken voortkomende maatregelen zijn ter besluitvorming en financiering voorgelegd aan het Presidium.

6.2 Operationeel

Met het concept LTP-P eind 2020 is de operationele toekomst planmatig geborgd. In het concept LTP-P worden echter alleen de overwegingen beschreven die te maken hebben met de formatieve vraag. Voor de realisatie van het concept LTP-P moeten de overige randvoorwaardelijke aspecten niet uit het oog worden verloren. Naast het gegeven dat een substantiële vergroting van het aantal formatieplaatsen een impact heeft op de benodigde infrastructuur (faciliteiten, werkplekken, ICT middelen en connectiviteit), zullen meerdere materiële vervangingstrajecten worden begroot, gepland of uitgevoerd in de looptijd van dit concept LTP-P.

6.3 Personeel

Een onderdeel van het verduurzamen van de Kustwacht is het erop toezien dat medewerkers die via een uitzendbureau of als ZZP-er ingezet worden op een bepaald moment hetzij overstappen naar een dienstverband met de Kustwacht of dat deze functies door andere medewerkers in dienst van de Kustwacht vervuld worden. In 2020 heeft de Kustwacht één werktuigkundige van een cutter in vaste dienst genomen en is een andere lokale werktuigkundige aangetrokken die in februari 2021 in dienst zal treden.

In 2020 zijn afspraken vastgelegd met de verschillende instanties die modules aan de BOK leveren. Hierdoor is een langlopende samenwerking met deze instanties bewerkstelligd waarmee de Kustwacht haar initiële opleiding verder borgt.

6.4 Materieel

Vervanging cutters

In 2020 heeft de Kustwacht haar *Concept Of Operations* herzien en heeft CZSK een start gemaakt met het opstellen van een 'visie maritieme capaciteit Kustwacht Caraïbisch gebied'. Dit laatste document zal in maart 2021 aan het Presidium worden aangeboden.

Instandhouding mastconstructies walradar

Van het huidige walradarsysteem is inmiddels de technische levensduur overschreden. Voor het vervangen van de mastconstructies zijn in 2020 opdrachten verstrekt. De leverancier heeft voor de uitvoering een planning afgegeven waarin de vervanging van zes masten op Bonaire en Curaçao in kalenderjaar 2021 haalbaar is. Op Aruba zou telecombedrijf *SETAR* de masten vervangen, maar deze partij heeft zich in 2020 teruggetrokken. Vervanging van de masten op Aruba wordt in 2021 voorzien.

Instandhouding walradar

Parallel met het vervangen van de masten zal de walradarinstallatie worden vervangen. In samenwerking met de leverancier en het projectteam van de DMO is een systeemkeuze bepaald welke

aan de eisen van de Kustwacht gaat voldoen. Om de vervanging van de walradarinstallatie synchroon te laten lopen met het vervangen van de masten, is de aanbidding spoedig omgezet naar een opdracht. De inrichting van de instandhouding volgt hierdoor op een later tijdstip.

Bij de verwerving van de mobiele sensoren op de Benedenwinden is in de uitvraag rekening gehouden met integratie in het huidige- en nieuwe walradarnetwerk. De instandhouding van het mobiele systeem, welke in 2021 verwacht wordt, wordt opgenomen binnen huidige begrotingskaders in het toekomstige onderhoudscontract voor waldetectie.

Waldetectie systeem Bovenwinden

De voorbereidingen voor een waldetectiesysteem op de Bovenwindse eilanden zullen in 2021 starten.

Inrichten instandhouding mobiele walradars

In 2020 is voor de instandhouding van de mobiele walradars op Sint Maarten een onderhoudscontract gesloten, zijn defecte delen gerepareerd en heeft het personeel additionele opleidingen gevolgd. Voor de aanschaf van reservedelen is een inventarisatie gemaakt waarvoor eind 2020 een prijsopgave is verstrekt. Vanaf 2021 moeten deze maatregelen leiden tot een betere materiële gereedheid van het systeem.

Een grote factor in het niet beschikbaar hebben van de mobiele walradars betrof de netwerkverbindingen. Eind 2020 is het gelukt om een stabielere netwerkverbinding te realiseren.

7. Groeihoofdstuk

7.1 Inleiding

In het jaarplan 2020 werden plannen beschreven die financieel waren gedekt. Daarnaast werden in het groeihoofdstuk, ambities benoemd die mede het gevolg waren van onder andere het omgevingsbeeld, zodat inzicht werd geboden in ontwikkelrichting en mogelijkheden. In 2020 heeft de Kustwacht aandacht besteed aan deze ambities, waarvan een aantal is gerealiseerd. Dit hoofdstuk legt verslag van de realisatie van deze ambities in 2020.

Strategische pijler	Ambities	Realisatie in 2020
Basis Kustwacht verder verbeteren	<p>a. Opmaken van een infraplan voor komende jaren.</p> <p>b. Formatie van het MIK formaliseren en structureel en afdoende vullen.</p> <p>c. Aanschaffen van specifieke receivers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC.</p>	Het aanschaffen van specifieke ontvangers, zodat de eigen eenheden continu zichtbaar zijn in het missiesysteem van JRCC, wordt meegenomen in toekomstige vervangingstrajecten van materieel. De Metal Sharks zijn reeds uitgerust met "provisions for".
Inrichten moderne informatie-huishouding	d. Beter analyseren en toepassen van Big data in het maritiem IGP, middels voorspellingsalgoritmes.	De Kustwacht heeft een pilot uitgevoerd met het toepassen van verwerkingstechnieken van Big Data. De Kustwacht is overtuigd van nut en noodzaak van <i>Data Science/Data Mining/Data Analytics</i> als middel voor een politieorganisatie die afhankelijk is van informatie en 'informatie gestuurd' wil optreden. Het <i>proof of concept</i> project heeft dat bewezen, echter dienen de resultaten afgezet te worden tegen de kosten. Die waren alleen voor deze 'proof of concept' al substantieel. Voor een eventueel vervolg binnen de Kustwacht is dat een veelvoud. De tastbare resultaten wegen op dit moment niet op tegen de investering. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de huidige bezetting van informatiemedewerkers en het gebrek aan analisten bij de Kustwacht in belangrijke mate aan die conclusie bijdraagt.
Verder versterken maritiem IGP	<p>e. Uitwerken Lange Termijn Plan Personeel.</p> <p>f. Aanschaffen van drones ter aanvulling van het sensorpakket van de drie maritieme steunpunten</p>	Het concept LTP-P is uitgewerkt en gepresenteerd in het Presidium van maart 2020. Vervolg is vertraagd door besluitvorming over onder andere liquiditeitssteun als gevolg van COVID-19, waarin financiering van het concept LTP-P is opgenomen. Drones zijn aangeschaft en worden gebruikt bij het uitvoeren van de taken.
Maritieme opsporing	g. Verder versterken en invullen van de maritieme opsporingscapaciteit, samen met de ketenpartners.	De pilot op Curaçao is geëvalueerd. Resultaat is gepresenteerd in het Presidium van maart 2020. Besloten is om te bezien of soortgelijke pilots ook op Aruba en Sint Maarten kunnen starten.
Verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht	h. Uitrusten van de cutters met additionele radarcapaciteit	De Kustwacht is voornemens de cutters niet meer uit te rusten met additionele radarcapaciteit. De kosten wegen niet op tegen de baten, gezien de effectieve resterende operationele levensduur van de cutters. Aanpassing en modernisering worden voorzien in het LTP-M vervangingstraject van de cutters. Zie ook relatie met het concept LTP-P (hoofdstuk 6).

Tabel 1: ambities per strategische pijler

Bijlage A: Operationele Resultaten & Standaard inputgegevens

Inleiding

De volgende tabel toont de operationele resultaten van 2020. Dit zijn afgeronde hoeveelheden en alleen de acties waarbij de Kustwacht zelfstandig heeft opgetreden en aangehouden. De Kustwacht is daarnaast veelvuldig betrokken geweest bij *Counter Illicit Trafficking*-acties van ketenpartners als *Commander Task Group 4.4* en de Amerikaanse *Joint Inter Agency Task Force-South* (JIATF-S). Deze betrokkenheid varieert van initiële detectie door vliegende eenheden van de Kustwacht of gebruik van de bevoegdheden van de Kustwacht in internationale wateren onder het Verdrag van San José.

Taakgebied	Totaal 2020 totaal		Steunpunt Aruba	Steunpunt Curaçao	Steunpunt Sint Maarten	Station- schip
Doorvoer drugs	5842	kg cocaïne	5108 ¹²	434	0	300
	0	kg heroïne	0	0	0	0
	635	kg marihuana en hennep	475	160	0	0
Vuurwapens en Munitie	10	# wapens / munitie	0	10	0	0
Illegale immigratie	159	# illegalen	81	76	2	0
Scheepvaarttoezicht	210	keer proces verbaal opgemaakt	55	90	65	0
Milieudelicten	3	keer proces verbaal opgemaakt	2	0	1	0
Visserij	58	keer proces verbaal opgemaakt	13	42	3	0
SAR (# acties / # personen gered)	179 / 8	keer in actie gekomen, waarbij .. personen zijn gered	97 / 3	46 / 1	20 / 0	0 / 0 ¹³

Tabel 2: Operationele resultaten in 2020

In de 'Motie Diks' wordt de regering verzocht, in samenwerking met de *International Organization for Migration* (IOM), te monitoren hoeveel personen omkomen door verdrinking in het Nederlandse SAR-gebied en hier tevens in de jaarverslagen over te rapporteren¹⁴. De IOM gaat niet in op het exacte SAR-gebied van de Kustwacht, maar wel op de regio 'Caribbean'. Over 2020 worden 39 doden gerapporteerd in deze regio¹⁵. De Kustwacht zelf rapporteert 7 omgekomen drenkelingen in 2020 in haar verantwoordelijkheidsgebied.

Zoals in dit Jaarverslag is te lezen, heeft de corona pandemie een grote impact gehad op veel verschillende aspecten van het werk van de Kustwacht. Dit verklaart ook veelal een ontstane afwijking van de operationele realisatie ten opzichte van de norm, zoals te zien is in onderstaande tabellen.

De Kustwacht heeft haar beschikbare capaciteiten (middelen en personeel) zo optimaal mogelijk ingezet en waar nodig keuzes gemaakt in de verdeling van deze capaciteiten. Door ingestelde maatregelen tegen de verspreiding van COVID-19, zoals reisrestricties, werden deze keuzes soms beperkt.

Voorbeelden van hetgeen hierboven beschreven, zijn een lager aantal vaaruren met de Metal Shark, een hoger aantal uren landpatrouilles, een hoger verzuim door besmetting met COVID-19 onder het personeel, meer vaardagen van het stationschip die voor de Kustwacht zijn gemaakt en een lagere presentie op de BES-eilanden.

¹² De omgeving en bijbehorend dreigingsbeeld verschilt per steunpunt en verklaart over het algemeen verschillen in bijvoorbeeld de hoeveelheden onderschepte contrabanden per vangst

¹³ Voor andere landen is de Kustwacht nog 16 keer in actie gekomen, waarbij 4 mensen zijn gered. De actie was niet voor het stationschip maar voor de DASH-8 of AW-139

¹⁴ Materieelprojecten; Motie; Motie van het lid Diks over een nauwkeuriger monitoring van het aantal vluchtelingen dat zelfstandig de Caribische eilanden bereikt. 11-09-2019, KST27830286; 27830, nr 286

¹⁵ <https://missingmigrants.iom.int/downloads> (dd. 13 januari 2021)

Organieke Kustwachteenheden	Norm Patrouilles Jaar	Resultaten Patrouilles
Kustwacht cutter Panter (vaardagen)	120	99
Kustwacht cutter Jaguar (vaardagen)	120	102
Kustwacht cutter Poema (vaardagen)	120	49 ¹⁶
Interceptors Steunpunt Aruba (vaaruren)	2300	1788
Interceptors Steunpunt Curaçao (vaaruren)	2300	1466
Interceptors Steunpunt Sint Maarten (vaaruren)	2300	2670
Justice 20 Steunpunt Aruba (vaaruren)	100	90
Justice 20 Steunpunt Curaçao en Bonaire (vaaruren)	600	395
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten (vaaruren)	100	105
Landpatrouilles ¹⁷ Steunpunt Aruba (patrouille-uren)	200	929
Landpatrouilles Steunpunt Curaçao (patrouille-uren)	200	573
Landpatrouilles Steunpunt Sint Maarten (patrouille-uren)	200	333
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit (<i>airhours</i>) ¹⁸	2000	2017
AW-139 helikopters (<i>blockhours</i>) ¹⁹	1000	974

Tabel 3: Resultaten Organieke Kustwachteenheden 2020

Defensie-eenheden	Norm Jaar	Resultaten
Stationsschip (vaardagen)	92	155
Helikopter (vliegunen)	290	199

Tabel 4: Resultaten Defensie-eenheden 2020

Uitvoering taken	Norm Jaar	Resultaten
Aantal controles lichte vaartuigen	1500	1601
Aantal controles Cutters	360	94
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150	13
Presentie op/vaardagen bij Bonaire (dagen)	366	194
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba (dagen)	120	20

Tabel 5: Resultaten Uitvoeringstaken 2020

Materieel	Norm (%)	Resultaten (%)
Cutters	88	85
Interceptor capaciteit	83	75
Bijboten	88	87
Walradar	95	80
Mobiele walradar	90	37

Tabel 6: Resultaten materiële beschikbaarheid 2020

¹⁶ Cutter Poema kampte gedurende 2020 met technische problemen en een lage personele beschikbaarheid. Dit verklaart de grote onderrealisatie ten opzichte van de gestelde norm

¹⁷ Landpatrouilles om vorm te geven aan *Community Policing*

¹⁸ Naast de 2000 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegunen beschikbaar voor Defensie.

¹⁹ Het contract voor de DASH-8 en de AW-139 zijn op basis van blokken, maar de inputgegevens voor de DASH-8 worden gerekend in vliegunen. Een vlieguur is de tijd dat een luchtvaartuig daadwerkelijk vliegt, dus van *take-off* tot *land on*. Een *blokkuur* is de tijd dat een luchtvaartuig in beweging is, *off blocks* is. Hierin wordt de tijd dat het toestel aan het taxiën is, meegerekend.

Personeel	Norm (%)	Resultaten (%)
Verzuim personeel	max. 5	6.2
Voldoen aan opleidingseisen	min. 90	92
Percentage dat voor opleiding slaagt	min. 80	93
Personeelsbezettingsgraad/vacatures	min. 80 / max. 20	94 ²⁰
Start-/functionerings-/beoordelingsgesprekken	min. 80	67
Normvaardigheden executief personeel	min. 90	81
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken ²¹ (landsbesluiten)	min. 90	87

Tabel 7: Resultaten personeel 2020

²⁰ Dit is inclusief de aspiranten van zowel BOK als OCPK en uitzendkrachten

²¹ Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikkingstelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

Bijlage B: Begroting

Deze bijlage maakt de wijzigingen van de begroting ten opzichte van jaarplan 2020 inzichtelijk. Daarnaast maakt het de realisatie en de afwijkingen ten opzichte van datzelfde jaarplan inzichtelijk. De uitgaven aan exploitatie en de uitgaven aan investeringen zijn apart transparant gemaakt. Tevens wordt in deze bijlage de bijdrage van de Landen aan het uitvoeringsjaar 2020 weergegeven.

Alle genoemde bedragen in de tabellen van deze bijlage zijn in € * 1.000, tenzij specifiek anders benoemd.

Uitgaven

Onderstaande tabel geeft in de 2^{de} kolom de initiële raming conform jaarplan 2020 (Bijlage D, tabel 3) weer. De tabel geeft in de 3^{de} kolom de budgetstand per 31 december 2020 (na bijstellingen gedurende het jaar) weer en in de 4^{de} kolom de realisatie per 31 december 2020. De laatste kolom geeft het verschil aan per 31 december 2020 tussen het toegewezen budget en de daadwerkelijke realisatie.

Budget exploitatie uitgaven	Raming tbv verdeelsleutel (tabel 3 Jaarplan 2020)	Budgetstand op 31/12/2020	Realisatie 31/12/2020	Vershil tussen Budgetstand en Realisatie per 31/12/2020
Personele uitgaven				
Formatie Lokaal personeel	€ 11.688	€ 10.930	€ 10.789	€ 141
Formatie Militair personeel	€ 4.520	€ 5.071	€ 3.641	€ 1.430
Instandhouding	€ 19.003	€ 20.812	€ 22.894	€ -2.082
Gereed stelling	€ 1.939	€ 2.135	€ 2.078	€ 57
Overige personele exploitatie	€ 2.352	€ 1.172	€ 803	€ 369
Overige materiële uitgaven	€ 605	€ 1.815	€ 1.764	€ 51
Informatievoorziening	€ 1.089	€ 902	€ 507	€ 395
Huisvesting en infrastructuur	€ 1.470	€ 868	€ 832	€ 36
Kostenbudget onderhoud		€ 420	€ 420	€ 0
Totaal uitgaven exploitatie	€ 42.666	€ 44.125	€ 43.728	€ 397
Investeringen				
Diversen	€ 5.323	€ 4.124	€ 991	€ 3.133
Waldetectie Benedenwinden	€ 6.121	€ 2.500	€ 1.157	€ 1.343
Totaal uitgaven investeringen	€ 11.444	€ 6.624	€ 2.148	€ 4.476
Totaal uitgaven	€ 54.110	€ 50.749	€ 45.876	
Ontvangsten			€ - 810	
Saldo uitgaven/ontvangsten	€ 54.110	€ 50.749	€ 45.066	

Tabel 8: Budget en realisatie over 2020

Toelichting bij budgetstand per 31 december 2020:

1. Het exploitatiebudget per 31 december is inclusief mutaties volgend uit 1e en 2e suppletore begroting;
2. De stand van het exploitatiebudget per 31 december is inclusief het budget voor de versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten ter hoogte van € 1,1 miljoen. Dit bedrag was overgeheveld vanuit 2019;
3. Voor het formatiebudget militair personeel geldt dat de Kustwacht is gecompenseerd voor loon- en prijsontwikkeling met circa € 0,2 miljoen (incl. sociale lasten en werkgeversbijdragen). Daarnaast is

aan dit budget circa € 0,55 miljoen toegevoegd in verband met de overgang naar een andere financieringsconstructie van de pensioenlasten.

4. De gemiddelde koers waarmee de facturen zijn vereffend in 2020 komt per saldo nagenoeg overeen met de begrotingskoers. Hierdoor is in het uitvoeringsjaar sprake van een gering, nagenoeg te verwaarlozen, koopkrachtverlies.
5. Voor valutakoersproblematiek zijn geen middelen toegewezen. In het Jaarplan 2020 werd uitgegaan van een koerscompensatie van circa € 2,8 miljoen.

Toelichting bij de realisatie per post:

Personele uitgaven

Dit betreft uitgaven aan de salarissen (incl. de sociale lasten en premies) en salariscomponenten van zowel het lokaal Kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen als het Defensiepersoneel in dienst bij het Ministerie van Defensie. Deze post is ook inclusief de uitgaven aan inhuur van personeel. De onderrealisatie is voor € 0,55 miljoen te relateren aan de toewijzing van de pensioenlasten op het formatiebudget militair personeel. De pensioenlasten worden (nog) niet op het budget van de Kustwacht belast waardoor betreffende toewijzing niet is gerealiseerd. Bovendien is een deel van het budget van formatie militair personeel (circa € 0,8 miljoen) niet overgeheveld naar het budget Instandhouding terwijl in de raming hiermee rekening is gehouden. Daarnaast hebben de landen Aruba en Sint Maarten inhoudingen op formatie-uitgaven doorgevoerd. Ook is vanwege COVID-19 minder gereisd en gevaren (minder onkosten en toelagen). Tot slot is circa € 0,75 miljoen geraamd voor inhuur ten behoeve van de Luchtverkenningcapaciteit (LVC). In de uitvoering zijn de uitgaven gerelateerd aan inhuur ten behoeve van de LVC voor € 0,35 miljoen gecategoriseerd en gerealiseerd onder Instandhouding.

Instandhouding

Dit betreft de uitgaven aan het onderhoud van alle vaartuigen en de uitgaven aan het leasen van LVC (helikopter en vliegtuig) incl. inhuur LVC-personeel.

Defensie heeft voor € 0,744 miljoen bijgedragen aan de LVC. Additioneel heeft Defensie circa € 0,582 miljoen aan additionele kosten gecompenseerd voor de inhuur van het LVC-personeel omdat Defensie het betreffende personeel niet heeft kunnen leveren. Deze bijdragen zijn ten gunste geboekt van het budget voor LVC.

Het gehele exploitatiebudget van Versterken Grenstoezicht Sint Maarten (€ 1,1 miljoen) is geboekt op het budget van Instandhouding. Hiervan is € 0,1 miljoen gerealiseerd.

De overrealisatie op Instandhouding is te relateren aan:

1. Ontvangsten gerelateerd aan de samenwerking met JIATF-S zijn, in tegenstelling tot voorgaande jaar, niet in mindering van bezwaar gebracht maar geboekt op het ontvangstenbudget van de Kustwacht binnen de begroting van CZSK. Hiermee is een bedrag gemoeid van € 0,81 miljoen;
2. Van het formatiebudget militair personeel is circa € 0,7 miljoen niet overgeheveld naar budget instandhouding. Hiermee was in de raming wel rekening gehouden. Voor circa € 0,35 miljoen van LVC-inhuur is gerealiseerd onder Instandhouding
3. Uitblijven compensatie. Vanwege de sterke daling van de koers van 2014 is het feitelijke koopkrachtverlies circa € 2,5 miljoen. Bij compensatie zou dit bedrag voor een aanzienlijk deel terugvloeien op het budget van instandhouding.
4. Een deel van de werkorders van 2019 zijn later (in 2020) afgesloten dan voorzien. Hierdoor is in de verrekening met CZSK circa € 0,25 miljoen meer verrekend dan geraamd.

Gereedstelling

Dit betreft de uitgaven aan brandstof (zowel voor varende als vliegende eenheden) en munitie. Daarnaast zijn de uitgaven van schepen en vliegende eenheden die tijdens inzet of oefening zijn gemaakt in deze post opgenomen.

De onderrealisatie is minimaal en is te relateren aan minder vaardagen en hierdoor vooral minder uitgaven aan brandstof.

Overige personele exploitatie

Dit betreft de personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als Defensiepersoneel. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor (initiële) opleidingen en dienstreizen. De onderrealisatie is voornamelijk te relateren aan hoeveelheidsverschillen, bijvoorbeeld als gevolg van door COVID-19 ingestelde reisbeperkingen. Tevens is de onderrealisatie te relateren aan prijsverschillen.

Overige materiële exploitatie

Onder deze post zijn alle materiële uitgaven die niet onder het onderhoud en/of instandhouding vallen, opgenomen. De onderrealisatie is minimaal en is te verwaarlozen.

Informatievoorziening

Dit betreft alle uitgaven gerelateerd aan telefonie, data, licenties en hard- en software. Een begrote upgrade van het JRCC-netwerk is niet uitgevoerd. Dit aangezien het volledige netwerk wordt vervangen en oude software niet op nieuwe hardware kan worden geïnstalleerd. Daarnaast is het project 'VHF' doorgeschoven naar 2021. De onderrealisatie is voor circa € 0,25 miljoen te relateren aan deze factoren. Overige factoren die bijdragen aan de onderrealisatie zijn prijs- en hoeveelheidsverschillen en achterstallige facturen.

Huisvesting en infrastructuur

Onder deze post zijn alle uitgaven gerelateerd aan het beschikbaar stellen en/of onderhouden van accommodatie en gebouwen opgenomen. De onderrealisatie is te verwaarlozen.

Kostenbudget onderhoud

Onder deze post is een deel van de totale kosten gerelateerd aan de onttrekkingen uit de magazijnen van Defensie opgenomen. CZSK heeft meerjarig € 0,3 miljoen kostenbudget gereserveerd voor de Kustwacht. Daarnaast is ten behoeve van de gebruikersvergoeding van gebouwen van Defensie € 0,12 miljoen ingehouden. Dit bedrag is bestemd voor groot onderhoud van de gebouwen die in gebruik zijn door de Kustwacht. Het volledige kostenbudget is gerealiseerd.

Investeringen

Onder investeringen vallen de lopende investeringsprojecten en de projecten uit het LTP voor de nieuwbouw van infrastructuur en/of aanschaf dan wel vervanging van groot materieel. Door de ongelimiteerde eindejaarsmarge op het investeringsartikel van Defensie kan het niet gerealiseerd investeringsbudget worden meegenomen naar het volgende jaar.

De contracten voor de *fixed wing* en *rotary wing* liepen in 2020 af. Beide zijn verlengd tot 2022 en vervolgens opnieuw in de markt gezet. In het LTP was € 13 miljoen begroot ten behoeve van delta-exploitatie voor de verlenging van beide contracten. Bij de verlenging bleek dat de delta-exploitatie € 5,8 miljoen bedraagt. Uit het investeringsbudget is een bedrag van € 5,8 miljoen overgeheveld en toegevoegd aan het exploitatiebudget, verdeeld over de jaren 2020 tot en met 2022. Het restant van € 7,2 miljoen is (verdeeld over de jaren 2021 tot en met 2023) beschikbaar voor andere projecten uit het LTP.

In 2020 is circa € 1,0 miljoen begroot voor diverse investeringen. Dit bedrag was bestemd voor het vervangen van het JRCC-netwerk, het MIK-netwerk, aanschaf van *blue force tracking*, ballistische helmen/vesten etc. In totaal is circa € 0,2 miljoen gerealiseerd.

In 2020 is circa € 1,3 miljoen begroot voor levensduur verlengend onderhoud (*upkeep*) van de walradar benedenwinden. In totaal is circa € 0,8 miljoen gerealiseerd.

In 2020 is vanuit het Brede Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnde Criminaliteit een bedrag toegekend van € 3,4 miljoen. Dit bedrag is volledig toegevoegd aan het budget van het project 'vervangen waldetectie Benedenwinden'. Dit project heeft een realisatie van circa € 1,15 miljoen.

Met de incidentele suppletoire begroting van 2018 is voor het Versterken van Grenstoezicht € 2,0 miljoen toegevoegd aan het investeringsbudget. Een bedrag van € 0,737 is niet gerealiseerd.

Met de voorjaarsnota van 2019 zijn middelen toegekend van € 2,26 miljoen (incl. prijscompensatie) voor de aanschaf van onder andere radars, drones en camera's. In 2020 was nog geen sprake van realisatie.

Financiering door de Landen

De Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Landen. De Landen financieren gezamenlijk de uitgaven aan de Kustwacht. De systematiek van het verrekenen van uitgaven is erop gebaseerd dat het Ministerie van Defensie alle uitgaven aan de Kustwacht voorfinanciert. Aruba, Curaçao en Sint Maarten betalen hun bijdragen aan de Kustwacht achteraf terug aan het Ministerie van Defensie. Omdat de Rijksministerraad in het verleden heeft bepaald dat de uitgaven aan de huidige LVC volledig voor rekening van Nederland zijn, zijn de uitgaven aan de huidige LVC apart inzichtelijk gemaakt (in de kolom "buiten verdeelsleutel"). Alle andere uitgaven worden gedragen door de 4 landen, te weten Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%. Deze zijn in onderstaande tabel opgenomen in de kolom "In verdeelsleutel".

Voor de financiering van de in het LTP opgenomen investeringen zijn separate afspraken gemaakt. Uitgaven aan LTP gerelateerde investeringen zijn buiten de verdeelsleutel gehouden.

Tabel 9 geeft aan wat de realisatie was en of de uitgaven voor rekening komen van de Landen gezamenlijk óf alleen voor rekening van Nederland zijn.

Uitgaven	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal
Personele uitgaven			
Formatie Lokaal personeel	€ 10.068	€ 721	€ 10.789
Formatie Militair personeel	€ 2.002	€ 1.639	€ 3.641
Instandhouding	€ 4.222	€ 18.672	€ 22.894
Gereed stelling	€ 1.031	€ 1.047	€ 2.078
Overige personele exploitatie	€ 781	€ 22	€ 803
Overige materiële uitgaven	€ 1.430	€ 334	€ 1.764
Informatievoorziening	€ 468	€ 39	€ 507
Huisvesting en infrastructuur	€ 699	€ 133	€ 832
Kostenbudget onderhoud	€ 420	€ 0	€ 420
Uitgaven exploitatie	€ 21.121	€ 22.607	€ 43.728
Investeringen (LTP gerelateerd)			
Diverse investeringen	€ 0	€ 199	€ 199
Walradar benedenwinden	€ 0	€ 1.157	€ 1.157
Investeringen (niet LTP gerelateerd)			
Upkeep Walradar benedenwinden	€ 792	€ 0	€ 792
Uitgaven investeringen	€ 792	€ 1.356	€ 2.148
Ontvangsten samenwerking JIATF	€ 0	€ -810	€ -810
Totaal uitgaven en ontvangsten	€ 21.913	€ 23.153	€ 45.066

Tabel 9: Verbijzondering uitgaven in 2020

De omvang van de bijdragen voor elk van de Landen is opgenomen in tabel 10.

Bijdrage van de landen	2020
Nederland	
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 23.153
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69% * 21.913)	€ 15.120
Totaal Nederland	€ 38.273
Aruba, Curaçao en Sint Maarten	
Aruba 11% * 21.913	€ 2.410
Curaçao 16% * 21.913	€ 3.506
Sint Maarten 4% * 21.913	€ 877
Totaal Aruba, Curaçao en Sint Maarten	€ 6.793
Totaal Uitgaven Kustwacht	€ 45.066

Tabel 10: Bijdragen van de landen in 2020

In tabel 11 zijn de uitgaven per Land uitgedrukt als percentage van het totaal.

Land	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal	% bijdrage (incl. defensiebijdrage)
Nederland	€ 15.120	€ 23.153	€ 38.273	84,9%
Aruba	€ 2.410		€ 2.410	5,3%
Curaçao	€ 3.506		€ 3.506	7,8%
Sint Maarten	€ 877		€ 877	1,9%
Totaal	€ 21.913	€ 23.153	€ 45.066	100,0%

Tabel 11: Procentuele verhoudingen van de bijdragen van de landen in 2020.

Bijdragen van de Landen

Aruba en Curaçao hebben haar bijdragen aan de uitgaven van de Kustwacht tot en met het uitvoeringsjaar 2019 volledig voldaan. Per 31 december 2020 is de helft van de bijdrage van het land Sint Maarten over 2019 nog open. Deze bijdrage wordt in 2021 verwacht.

De bijdragen van de Landen voor het uitvoeringsjaar 2020 (tabel 9) worden begin 2021 gefactureerd.

Bijlage C: Overzicht gebruikte afkortingen

AIS	Automatisch Identificatie Systeem
AIV	Adviesraad Internationale Vraagstukken
BES	Bonaire, St. Eustatius, Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DMO	Defensie Materieel Organisatie
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IMO	International Maritime Organization
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
IOM	International Organization for Migration
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JO	Jaarlijks onderhoud
JRCC	Joint Rescue Coordination Center
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LTP-P	Lange Termijn Plan Personeel
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MRCC	Maritime Rescue Coordination Center
OCPK	Opleiding Caribische Politie en Kustwacht
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
SAR	Search And Rescue
V&M	Veiligheid en Milieu
VHF	Very High Frequency
ZZP	Zelfstandige Zonder Personeel