Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

Programmadirectie Covid-19
Programmateam DCC

Ontworpen door
[redacted]

Aan Minister van VWS Deadline:9-12-2021

nota

(ter beslissing) Voorstel tot wijziging Trm i.v.m. *CTB* voor in derde landen gevaccineerde personen

Datum Document
08 december 2021

Kenmerk
3295792-1021699-PDC19

Bijlage(n)
1

[redacted]

Er wordt gewerkt aan de afwijkingsnota om de waarschijnlijke onrechtmatigheid te verantwoorden en vast te leggen. Deze wordt begin volgende week aan u toegezonden.

1. Aanleiding

Bijgaand treft u een wijziging aan van de Trm waardoor personen die in een derde land zijn gevaccineerd de mogelijkheid krijgen om een coronatoegangsbewijs (*ctb*) voor kort verblijf aan te vragen.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om bijgaande regeling houdende wijziging van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 in verband met het coronatoegangsbewijs voor kort verblijf van personen aan wie in een derde land een vaccinatie is toegediend vast te stellen.

3. Kernpunten

<u>Ctb voor kort verblijf</u>

- In een derde land gevaccineerde personen die (1) niet in Nederland woonachtig zijn, of (2) niet de Nederlandse nationaliteit hebben, of (3) waarvan het derde land niet de DCC-equivalentieprocedure heeft doorlopen, komen op dit moment niet in aanmerking voor een ctb op basis van hun vaccinatie. Dit betekent dat deze personen zich (frequent) moeten laten testen om toegang te krijgen tot voorzieningen of om deel te kunnen nemen aan activiteiten waar een ctb-plicht geldt;
- In de nota van 25 november 2021, door u geaccordeerd op 6 december 2021, is een oplossing gepresenteerd waarbij een ctb voor kort verblijf wordt afgegeven voor veertien dagen op basis van het vaccinatiebewijs in combinatie met een geldige negatieve testuitslag;

- Bijgaande wijziging van de Trm bevat de juridische uitwerking van deze oplossing. Hierbij is het voor eenieder die in een derde land is gevaccineerd mogelijk om een ctb voor kort verblijf aan te vragen. Overwogen is ook of de groep personen die in aanmerking komt voor het ctb voor kort verblijf beperkt moet worden. Bijvoorbeeld door personen die weliswaar in een derde land zijn gevaccineerd, maar in Nederland woonachtig zijn of de Nederlandse nationaliteit hebben uit te sluiten van een ctb voor kort verblijf. Dit kan risico's op fraude beperken. Hiervoor is vooralsnog echter niet gekozen aangezien dit tot onwenselijke situaties leidt, bijvoorbeeld gezinnen/groepen die bestaan uit personen met de Nederlandse nationaliteit en niet-Nederlandse nationaliteit waarbij de persoon met de Nederlandse nationaliteit wordt doorverwezen naar de GGD regio's Utrecht, Rotterdam Rijnmond of Groningen waar een DCC en ctb voor onbepaalde tijd wordt afgegeven, terwijl de andere gezinsleden/ groepsleden op Schiphol een ctb kort verblijf kunnen krijgen;
- De toetsing van het vaccinatiebewijs vindt plaats door het ministerie van VWS. De geldige negatieve testuitslag kan verkregen worden door het uitvoeren van een test op de reguliere testlocaties;
- Na de toetsing van het vaccinatiebewijs ontvangt de persoon een ophaalcode. Na ontvangst van de negatieve testuitslag ontvangt de persoon ook een ophaalcode. Beide ophaalcodes kunnen in de coronacheckapp worden ingevoerd waarna een ctb voor kort verblijf wordt gegenereerd in de vorm van een QR-code met een geldigheidsduur van veertien dagen. De ctb voor kort verblijf is desgewenst ook in papieren vorm verkrijgbaar via www.coronacheckapp.nl . Het betreft overigens niet de verstrekking van een DCC;
- Omdat deze reizigers vaak maar kort in ons land zijn, moet de toets van het vaccinatiebewijs niet te veel tijd vragen. Er zal daarbij minimale opslag van (medische) gegevens van deze groep reizigers plaatsvinden, hetgeen de doorlooptijd van het proces ten goede komt. De toetsing zal plaatsvinden op consistentie van ID-gegevens, hoofdkenmerken met betrekking tot de vaccinatie, taalvereisten en of voldaan is aan de EU/ WHO eisen.
- Gezien de grote verscheidenheid aan vaccinatiebewijzen en het ontbreken van achterliggende medische gegevens, is de toets echter niet waterdicht.
- Op dit moment is reeds gestart met de operationele uitwerking van bovengenoemde oplossing. Gedacht wordt aan een balie op Schiphol en enkele centrale locaties in het land waar de toets van het vaccinatiebewijs kan plaatsvinden. Gelet op de omvang van de groep (thans naar schatting circa 2000 – 2500 per dag), het aantal te werven werknemers, de inrichting van de (digitale) infrastructuur, het vinden van goede locaties is de verwachting dat er in de eerste helft van januari gestart kan worden met de uitvoering;
- Naast het ctb voor kort verblijf wordt er ook een proces ontworpen voor een ctb voor langer verblijf. Het ctb voor lang verblijf kan verkregen worden nadat eenmalig een *CTB voor korte tijd* is verkregen, opdat alleen de (kleinere) groep reizigers die hier daadwerkelijk langere tijd verblijft *(maar hier niet woonachtig is)* een CTB voor langere tijd zullen aanvragen.
- De specifieke vormgeving van het *CTB voor langer verblijf* moet nog worden uitgewerkt en zal separaat ter besluitvorming aan u worden voorgelegd.

Planning van de wijziging van de Trm:

- Voorgesteld wordt om op 10 december de gevoelens van de ministerraad te vragen over de noodzakelijke wijziging van de Trm en ter nahang aan de Eerste – en Tweede Kamer aan te bieden. Hierdoor kan het parlement voor het reces kennisnemen van de wijziging. De wijziging zal pas gepubliceerd

worden, en daarmee in werking treden, direct voorafgaand aan de start van de uitvoering. Dit zal naar verwachting de eerste helft van januari het geval zijn.

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

- De Kamer heeft enkele malen vragen gesteld over het DCC/ctb voor reizigers. Vanuit andere departementen wordt aangegeven dat groepen beroepsmatige reizigers, organisatoren van congressen en de toeristenbranche aandringen op een oplossing.
- Bij de totstandkoming van het wetsvoorstel rondom de ctb-plicht voor werknemers en 2G is door diverse departementen aangegeven een oplossing voor alle arbeidsmigranten noodzakelijk te vinden voordat de stelsels in werking treden. Daarop is in de memorie van toelichting bij de wetsvoorstellen de volgende zin opgenomen: *"Voor de betreffende groep zal een oplossing gevonden worden waardoor zij kunnen voldoen aan de verplichtingen met betrekking tot het kunnen tonen van een ctb, voor zover die verplichtingen op basis van deze wet bij ministeriële regeling op hen van toepassing worden verklaard."* Een belangrijke oplossingsroute voor deze groep zal overigens beschikbaar komen wanneer GKVI wordt uitgerold door de GGD'en.
- Niet alle departementen zijn overtuigd van de noodzaak tot testen en/of toetsen van het vaccinatiebewijs. Zoals beschreven kan dit deels ook als een pragmatische keuze worden gezien, waarbij de verstrekking van dit ctb wordt ingepast naast bestaande verstrekking routes zoals die voor hier woonachtige personen die in een derde land zijn gevaccineerd. Het betreft bovendien een vrijwillige optie. De voorgestelde oplossing beperkt het risico van een korte toets van een groot aantal derdelands vaccinatiebewijzen en het niet beschikbaar hebben van vaccinatiedossiers van de reiziger. En lijkt ons van daaruit ook verstandig. Voor de personen die dit ctb willen verkrijgen biedt het een gebruiksvriendelijkere oplossing dan het huidige frequente testen.

b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

- De te kiezen oplossing voor gevaccineerde reizigers uit derde landen moet ingepast worden in het bredere *ctb*-raamwerk.
- Het is van belang goed te communiceren over dit *ctb voor kort verblijf*, zowel nationaal (hier woonachtigen) als naar reizigers in derde landen. Voorkomen moet worden dat reizigers die niet aan de eisen voldoen zich bij de VWS-balie melden.
- Verondersteld kan worden dat een deel van deze groep op basis van hun papieren vaccinatiebewijs soms ook toegang krijgt tot ctb-plichtige sectoren. Een oplossing voor deze groep kan de controlebereidheid van de ondernemers vergroten.

c. *Financiële en personele gevolgen*

- Voor het opzetten en voor de dagelijkse aansturing van de VWS-balies zal er een project/ programmadirecteur worden aangetrokken, alsook een backoffice team, kwartiermakers en locatiemanagers voor de afzonderlijke locaties. Waar mogelijk zal de bemensing van de baliefunctie worden ingehuurd via het mantelcontract IFAR.
- De kosten voor het realiseren van deze oplossing voor derdelanders (voor de eerste 3,5 maand) loopt mee de 14e ISB (over 2021) en de 1e ISB (over

2022), die op vrijdag 10 december in de MR liggen.

- De kosten voor het opzetten en exploiteren van de VWS-balies worden als volgt geraamd([1]):
    - De opstartkosten (2021) t.b.v. de balies zijn geschat op ca. € 0,4 mln.
    - De operationele kosten bestaan onder meer uit locatiekosten (huur, faciliteiten, eventueel reizigersvervoer) inclusief ondersteunende personele bezetting (schoonmaak, beveiliging).
    - Voor de bemensing van de balies (ca. 100 FTE) kan grotendeels gebruik worden gemaakt van het mantelcontract voor *Inzet Flexibele Arbeidskrachten Rijk (IFAR)*.
    - De totale kosten voor de het organiseren en exploiteren van de balies worden geschat op ca. € 1,8 mln. per maand.
- Het realiseren en inrichten van de balies zal mogelijk leiden tot een onrechtmatigheid omdat dit op korte termijn en uit oogpunt van snelheid en doelmatigheid niet geheel onder bestaande mantelcontracten gebracht kan worden.
- Deze mogelijke onrechtmatigheid wordt geschat op € 0,4 mln. bij de opstart van de baliefunctie in 2021 en € 2,3 mln. voor de eerste drie maanden van 2022 voor het faciliteren en exploiteren van huisvestiging, mogelijke vervoerskosten en (gedeeltelijke) ondersteunende personele bezetting.
- De aanpassingen van CoronaCheck (aanmaken ctb voor kort verblijf en koppeling met negatief testbewijs) worden door RDO uitgevoerd.

Appreciatie FEZ

- De voorgestelde opdracht komt (deels) onrechtmatig tot stand. Er dient bestuurlijke weging plaats te vinden of het voorgestelde advies wordt overgenomen, gelet op de onrechtmatige verlening van de opdracht. Het is van belang om de onrechtmatigheid van zo kort mogelijke duur te laten zijn, dus er dient ook te worden nagedacht over herstel.
- FEZ onderstreept het belang dat voor het aangaan van verplichtingen de geldende wet- en regelgeving wordt gevolgd. Onrechtmatige inkopen staan op gespannen voet met de toezegging van de minister van VWS aan de Kamer om het totaalbedrag aan fouten en onzekerheden in de rechtmatigheid omlaag te brengen. Daarnaast dient bij nieuw beleid ook het Parlement, voorafgaand aan het aangaan van de verplichting, geïnformeerd te zijn. Tevens zal dit nieuwe beleid vragen om een budgettaire verwerking in een incidentele suppletoire begroting en/of nota van wijziging. Het Parlement 1) informeren voorafgaand aan valt onder het informatierecht en 2) budgettaire verwerking onder het budgetrecht. Voor beide geldt dat onder spoed de Kamer al wel geïnformeerd kan worden en met artikel 2.27, tweede lid, CW de verplichting kan worden aangegaan.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

- Het introduceren van een *ctb voor verblijf* kan via een wijziging van de Trm.
- De regeling van het ctb voor kort verblijf is in een eerdere versie voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens (AP). In die versie toetste de Minister van VWS niet alleen of het vaccinatiebewijs voldeed aan de voorwaarden, maar werd tevens het beschikken over een negatieve testuitslag geregistreerd,

---

[1] Dit is gebaseerd op 2.000-2.500 reizigers per dag met een gemiddelde verwerkingstijd van 7 min. per reiziger. Afhankelijk van het aantal reizigers en locaties zullen hiermee 80-100 FTE per dag gemoeid zijn. Naast personeelskosten voor de vaccinatiebewijstoets zijn er ook kosten voor wachtrij afhandeling, training, beveiliging, faciliteiten.

waarna aan de hand van deze door de Minister van VWS te verstrekken gegevens via CoronaCheck een QR-code kon worden aangemaakt. Er zijn toen door de AP geen opmerkingen gemaakt. In de voorliggende wijziging van de Trm is het proces nog wat aangepast, en worden door de Minister van VWS minder gegevens verwerkt en sluit het proces meer aan op reeds bestaande processen. Daarom is de regeling niet opnieuw aan de AP voorgelegd. Het ATR heeft aangegeven dat de regeling positieve gevolgen heeft voor de regeldruk en dat deze toereikend in beeld zijn gebracht.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

- Binnen VWS is afgestemd met PDC-19, PG, RDO, WJZ en FEZ. Interdepartementaal is afgestemd met JenV, BZK, IenW, BZ, EZK, LNV, SZW en NCTV. Daarnaast zijn luchthaven Schiphol, SON en o.a. GGD'en Utrecht, Kennemerland, Rotterdam en Amsterdam-Amstelland geconsulteerd.

f. Gevolgen administratieve lasten

- Geen. Voor reizigers wordt het gemakkelijker in ons land te verblijven. Voor bedrijven en voorzieningen waar een *ctb* voor verplicht is, vereenvoudigd het *ctb voor kort verblijf* mogelijk discussies aan de deur.

g. Toezeggingen

- N.v.t.

h. Fraudetoets

[redacted]

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Fraudetoets

- De informatie onder *h) Fraudetoets* kan niet openbaar gemaakt worden.

Motivering

- Openbaarmaking van de informatie over de fraudetoets kan derden ertoe aanzetten de genoemde risico's in de praktijk uit te voeren, zoals het namaken van vaccinatiebewijzen, etc.

In deze nota zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.