

## **Factsheets WATERSHAPPEN**

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Waterschap

#### Taakveld 1: Waterstand regelen

##### 1. Scope van het taakveld

#### Toelichting

Waterstand regelen

Dit taakveld voorziet in activiteiten die kunnen worden uitgevoerd op het gebied van afvalwater zuivering.

#### Wettelijk kader

- Waterwet

#### Tekst Unie van Waterschappen

Waterschappen heffen eigen belastingen om hun taken uit te kunnen voeren: zorgen voor sterke, veilige dijken, voor de juiste hoeveelheid water van goede kwaliteit en het zuiveren van rioolwater. Dankzij de opbrengsten van deze belastingen, die ieder huishouden en elk bedrijf betaalt, worden de waterschapstaken door de waterschappen zelf bekostigd en hoeven noodzakelijke investeringen in het waterbeheer niet te concurreren met andere overheidsuitgaven.

#### Belastingen

1. Zuiveringsheffing: met de opbrengst van deze heffing dekken de waterschappen de kosten voor het zuiveren van het rioolwater.
2. Verontreinigingsheffing: deze heffing betalen bedrijven of particulieren die hun afvalwater direct op het oppervlaktewater lozen.

##### 1.1 KOSTEN VAN HET WATERSCHAPSWERK

De opbouw van de kosten geeft een goed beeld van wat de waterschappen met het belastinggeld doen. Van de kosten van de waterschappen gaat:

- 39% naar de zuivering van rioolwater
- 28% naar activiteiten in watersystemen
- 13% naar het beheer en onderhoud van waterkeringen

2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taak Afvalwaterzuivering						
SAMENVATTING NIVEAU TAAKVELD						
Bouwstenen		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden op geheel van de dimensies van beleidsvrijheid met een waardering van de mate van autonomie.  <b>Eindscore</b> Niet verplichte taken met weinig voorschriften : beleidsvrij	Verplicht taak	Geen beperkingen	Verplichte taak	Voor-geschreven samen-werking	Provincie
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving Keuze uit: (4) Voorgeschreven toepassing, (3), medebewind, (2) optionele inzet, (1) verordenende bevoegdheid			Voorge-schreven toepassing		
Aspect 3: Regionaal bestuur	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking. Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, (1) geen voorschriften				Voo-r-geschreven samen-werking	
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Ja (1) Door plannen die in het waterschapsbestuur komen				
	Schaal van de taak	Ja (1) Er is een heldere taak voor de waterschappen in de wet op waterschaps niveau.				
	Nabijheid	Ja (1)				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Ja (1)				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	onbekend				

Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Ja (1) Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale afvalwater zuivering door de waterschappen.				
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend				
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend				
	Actueel financieel arrangement	Anders , Er is een heffing die strekt tot bekostiging.				
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Samenvatting	Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen voor rijkswateren en, met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, voor regionale wateren normen worden vastgesteld voor de overeenkomstig <a href="#">hoofdstuk 4</a> aan watersystemen toe te kennen functies. Voor regionale wateren kunnen zodanige normen voorts worden gesteld bij of krachtens provinciale verordening.					
Artikel 5.2	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. In een peilbesluit worden waterstanden of bandbreedten waarbinnen waterstanden kunnen variëren vastgesteld, die gedurende daarbij aangegeven perioden zoveel mogelijk worden gehandhaafd.</li> <li>2. De aanwijzing vindt plaats bij of krachtens algemene maatregel van bestuur dan wel bij of krachtens provinciale verordening voor zover het betreft rijkswateren onderscheidenlijk regionale wateren. Bij de maatregel of de verordening kunnen ten aanzien van rijkswateren onderscheidenlijk regionale wateren nadere regels worden gesteld met betrekking tot het peilbesluit.</li> <li>3. Een beheerder is verplicht voor daartoe aan te wijzen oppervlaktewater- of grondwaterlichamen onder zijn beheer één of meer peilbesluiten vast te stellen.</li> </ol>					
Artikel	Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan voor rijkswateren en, met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, voor regionale wateren worden bepaald dat het verboden is zonder daartoe strekkende vergunning van Onze Minister, onderscheidenlijk het bestuur van het waterschap:					
	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. water te brengen in of te onttrekken aan een oppervlaktewaterlichaam;</li> </ol>					

	<p>2. grondwater te onttrekken of water te infiltreren in andere gevallen dan als bedoeld in <a href="#">artikel 6.4</a>;</p> <p>3. gebruik te maken van een waterstaatswerk of een daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.</p>					
--	---	--	--	--	--	--

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Waterschap

#### Taakveld 2: Afvalwater zuivering

##### 1. Scope van het taakveld

#### Toelichting

Afvalwater zuivering

Dit taakveld voorziet in activiteiten die kunnen worden uitgevoerd op het gebied van afvalwater zuivering.

#### Wettelijk kader

- Waterwet

#### Tekst Unie van Waterschappen

Waterschappen heffen eigen belastingen om hun taken uit te kunnen voeren: zorgen voor sterke, veilige dijken, voor de juiste hoeveelheid water van goede kwaliteit en het zuiveren van rioolwater. Dankzij de opbrengsten van deze belastingen, die ieder huishouden en elk bedrijf betaalt, worden de waterschapstaken door de waterschappen zelf bekostigd en hoeven noodzakelijke investeringen in het waterbeheer niet te concurreren met andere overheidsuitgaven.

#### Belastingen

1. Zuiveringsheffing: met de opbrengst van deze heffing dekken de waterschappen de kosten voor het zuiveren van het rioolwater.
2. Verontreinigingsheffing: deze heffing betalen bedrijven of particulieren die hun afvalwater direct op het oppervlaktewater lozen.

##### 1.1 KOSTEN VAN HET WATERSCHAPSWERK

De opbouw van de kosten geeft een goed beeld van wat de waterschappen met het belastinggeld doen. Van de kosten van de waterschappen gaat:

- 39% naar de zuivering van rioolwater
- 28% naar activiteiten in watersystemen
- 13% naar het beheer en onderhoud van waterkeringen

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taak Afvalwaterzuivering						
SAMENVATTING NIVEAU TAAKVELD						
Bouwstenen		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>TEKST</p> <p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden op geheel van de dimensies van beleidsvrijheid met een waardering van de mate van autonomie.</p> <p><b>Eindscore</b> Niet verplichte taken met weinig voorschriften : beleidsvrij</p>	Verplicht taak	Geen beperkingen	Verplichte taak	Aanbevolen samenwerking	Provincie
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving Keuze uit: (4) Voorgeschreven toepassing, (3), medebewind, (2) optionele inzet, (1) verordenende bevoegdheid</p>			Voorgeschreven toepassing		
Aspect 3: Regionaal bestuur	<p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking. Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, (1) geen voorschriften</p>				Aanbevolen samenwerking	
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Ja (1) Door plannen die in het waterschapsbestuur komen				
	Schaal van de taak	Ja (1) Er is een heldere taak voor de waterschappen in de wet op waterschaps niveau.				
	Nabijheid	Ja (1)				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Ja (1)				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	onbekend				
Aspect 6: Basisprincipes voor						

de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Ja (1) Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale afvalwater zuivering door de waterschappen.				
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend				
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend				
	Actueel financieel arrangement	Anders , Er is een heffing die strekt tot bekostiging.				
<b>INVENTARISATIE</b>						
	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Artikel 3.4	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zuivering van stedelijk afvalwater gebracht in een openbaar vuilwaterriool geschiedt in een daartoe bestemde inrichting onder de zorg van een waterschap. Een zodanige inrichting kan worden geëxploiteerd door het waterschap zelf dan wel door een rechtspersoon die door het bestuur van het waterschap met die zuivering is belast.</li> <li>2. In afwijking van het eerste lid kunnen het bestuur van het betrokken waterschap en de raad van een betrokken gemeente op voorstel van één van beide partijen besluiten, dat de zuivering van daarbij aangewezen stedelijk afvalwater in die gemeente, vanaf een daarbij te bepalen tijdstip, geschiedt in een daartoe bestemde inrichting onder de zorg van die gemeente. Een besluit als bedoeld in de vorige volzin kan slechts worden genomen op grond dat zulks aantoonbaar doelmatiger is voor de zuivering van stedelijk afvalwater.</li> <li>3. In afwijking van het eerste lid kunnen het bestuur van het betrokken waterschap en de raad van een betrokken gemeente op voorstel van één van beide partijen besluiten, dat de zuivering van daarbij aangewezen stedelijk afvalwater in die gemeente, vanaf een daarbij te bepalen tijdstip, geschiedt in een daartoe bestemde inrichting onder de zorg van die gemeente. Een besluit als bedoeld in de vorige volzin kan slechts worden genomen op grond dat zulks aantoonbaar doelmatiger is voor de zuivering van stedelijk afvalwater.</li> </ol>					
Artikel 3.8	Waterschappen en gemeenten dragen zorg voor de met het oog op een doelmatig en samenhangend waterbeheer benodigde afstemming van taken en bevoegdheden waaronder het zelfstandige beheer van inname, inzameling en zuivering van afvalwater.					



## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Waterschap

#### Taakveld 3: dijken beheren

##### 1. Scope van het taakveld

#### Toelichting

Dijken beheren

Het operationeel beheer is de specifieke zorg voor afzonderlijke oppervlaktewater- en grondwaterlichamen, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken. In het wetsvoorstel wordt dit kortweg aangemerkt als beheer.

#### Wettelijk kader

- Waterwet

MvT waterwet

Pagina 18: “Het operationeel beheer is de specifieke zorg voor afzonderlijke oppervlaktewater- en grondwaterlichamen, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken. In het wetsvoorstel wordt dit kortweg aangemerkt als beheer. Het beheer berust bij een publiekrechtelijk lichaam, met name het Rijk (Rijkswaterstaat) of een waterschap. De wet bevat een uitdrukkelijk regime voor de toedeling van operationeel beheer, dat hierna aan de orde komt

Het operationeel beheer geschiedt in relatie tot andere watersystemen waarmee het beheersobject in verbinding staat. Waar relevant moet de beheerder dus ook aandacht schenken aan de effecten van zijn optreden op die andere watersystemen. Er is een noodzaak tot samenspel van alle betrokken bestuursorganen. Vrijwel steeds zullen mede activiteiten van andere overheidsorganen die een rol vervullen in het waterbeheer, nodig zijn om de aanpak van de beheerder te completeren. Zo zal een beheerder:

- niet zelf in staat zijn een vaarweg op de vereiste diepte te houden als andere overheidsinstanties niet locaties met voldoende capaciteit voor het deponeren van het door het baggeren vrijgekomen slib aanwijzen;
- niet zelf een goede chemische toestand van het watersysteem kunnen verwezenlijken indien op nationale of zelfs internationale schaal de aanpak van diffuse bronnen van verontreiniging te kort schiet, dan wel beheerders van bovenstrooms gelegen wateren er niet in slagen de belasting voldoende terug te dringen;
- niet zelf een goede ecologische toestand van het watersysteem kunnen verwezenlijken indien het niet mogelijk is de externe bronnen van de verspreiding van bepaalde sterk verstorend werkende exotische dier of plantensoorten voldoende aan te pakken.”

Pagina 19: “Het actieve beheer van watersystemen omvat het zorgdragen voor de uitvoering van concrete werkzaamheden. De belangrijkste elementen van het actieve beheer zijn:

- aanleg, aanpassing en onderhoud van waterstaatswerken;
- regulering van aan- en afvoer, alsmede conservering van water.

Het waterbeheer omvat dus een breed spectrum van activiteiten, waartoe zowel rechtshandelingen (bijvoorbeeld vergunningverlening, besluitvorming over te ondernemen inrichtingswerken) behoren als feitelijke handelingen zoals de daadwerkelijke inrichting van watersystemen, baggeren en andere onderhoudswerkzaamheden, muskusrattenbestrijding, alsmede het meten en beoordelen van gegevens over de verwezenlijking van gestelde normen.”

Pagina 20: “Voor de niet bij het rijk in beheer zijnde oppervlaktewatersystemen blijft de Waterschapswet het kader bieden voor de toedeling van beheer. Artikel 3.2 van het wetsvoorstel knoopt hierbij aan. In de systematiek van artikel 1 van de Waterschapswet gaat het om de waterstaatkundige verzorging van bepaalde gebieden, die wordt onderscheiden in de zorg voor de waterhuishouding enerzijds en de zorg voor de waterkering anderzijds. In de praktijk komt het dan ook nogal eens voor dat het beheer van een waterkering berust bij een waterschap, terwijl het watersysteem waar die kering bij behoort van rijkswege wordt beheerd. Er is immers ook een sterke interne samenhang binnen waterkeringbeheer, via de dijkkringbenadering. (duingebied), dat grotendeels berust bij waterschappen. “

Pagina 60: “Gewezen dient te worden op het wetsvoorstel tot wijziging van de Waterschapswet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren in verband met de modernisering en vereenvoudiging van de bestuurlijke structuur en de financieringsstructuur van waterschappen (Wet modernisering waterschapsbestel) (Kamerstukken II 2005/06, 30 601, nrs. 1–4), waarin onder meer uitvoering wordt gegeven aan het kabinetsstandpunt inzake de bekostiging van het regionale waterbeheer (Kamerstukken II 2003/04, 29 428, nr. 1). Dat wetsvoorstel voorziet in een tweetal nieuwe waterschapsbelastingen: de watersysteemheffing en de zuiveringsheffing. Eerstgenoemde heffing strekt tot bekostiging van het regionale waterbeheer door de waterschappen, terwijl de zuiveringsheffing strekt tot bekostiging van het eveneens aan de waterschappen opgedragen zuiveringsbeheer (vgl. artikel 3.4 van het onderhavige wetsvoorstel).”

2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taakveld 3 dijken beheren		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
<b>SAMENVATTING NIVEAU TAAKVELD</b>	<b>Het beheer is toegeedeeld naar rijk en waterschappen en vastgelegd bij AMvB. Door rijk en provincie worden de reglementen vastgelegd. Hierbinnen en binnen de normeringen opgenomen in de wet kunnen waterschappen opereren. De samenwerking met Rijk in de uitvoering en de afstemming in de uitvoering met gemeenten en provincie is vastgelegd in de AMvB. Het toezicht vindt plaats door provincie en rijk.</b>					
<b>Bouwstenen</b>						
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	TEKST  Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden op geheel van de dimensies van beleidsvrijheid met een waardering van de mate van autonomie.  <b>Eindscore:</b> - Verplichte taken met veel voorschriften : niet beleidsvrij	Verplicht	Veel voorschriften	Voor-geschreven toepassing	Voor-geschreven samen-werking	Door provincie en rijk
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving Keuze uit: (4) Voorgeschreven toepassing, (3), medebewind, (2) optionele inzet, (1) verordenende bevoegdheid			Voorgeschrev en toepassing		
Aspect 3: Regionaal bestuur	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking. Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, (1) geen voorschriften				Voor-geschreven samen-werking	
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Ja (1) Via plannen in waterschapsbestuur				
	Schaal van de taak	Ja (1) Er is een heldere verdeling van rijks wateren en wateren op waterschap niveau				
	Nabijheid	Ja (1) Binnen het stroomgebied van het waterschap				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Ja (1) Kennis van de lokale situatie				
	Anders:	Niet genoemd				

Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Onbekend				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Ja (1) Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale waterbeheer door de waterschappen.				
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend				
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend				
	Actueel financieel arrangement	Anders , Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale waterbeheer door de waterschappen.				
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Artikel 3.1	<p>2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt voor de onder de aanwijzing vallende oppervlaktewaterlichamen tevens de begrenzing vastgesteld. Daarbij wordt voor de begrenzing van de oppervlaktewaterlichamen van de rivieren de buitenkruinlijn van de primaire waterkering voor zover die primaire waterkering is aangegeven op de kaarten die als bijlage I bij deze wet behoren, dan wel, waar deze ontbreekt, de daarbij vast te stellen lijn van de hoogwaterkerende gronden, als richtlijn gehanteerd.</p> <p>3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen gronden binnen een oppervlaktewaterlichaam worden aangewezen als drogere oevergebieden als bedoeld in de begripsomschrijving van oppervlaktewaterlichaam in artikel 1.1.</p> <p>4. De voordracht voor de maatregel, bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan nadat gedeputeerde staten van alle provincies alsmede alle waterschapsbesturen zijn geraadpleegd over de inhoud daarvan.</p> <p>5. De voordracht voor een algemene maatregel van bestuur houdende wijziging van de in het eerste lid bedoelde aanwijzing kan slechts worden gedaan indien over een daarin besloten liggende overdracht dan wel</p>					

	<p>overneming van het beheer door Onze Minister overeenstemming is bereikt met de betrokken andere beheerder en gedeputeerde staten.</p> <p>6. Bij ministeriële regeling kunnen niet tot het Rijk behorende overheidslichamen worden aangewezen die geheel of gedeeltelijk zijn belast met het beheer van daarbij aangewezen rijkswateren. De aanwijzing gebeurt in overeenstemming met het desbetreffende bestuursorgaan.</p>					
Artikel 3.2 a	Het waterschap draagt zo goed mogelijk zorg voor het voorkomen van schade aan waterstaatswerken veroorzaakt door muskus- en beverratten.					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Waterschap

#### Taakveld 4: Natuurbeheer in en aan het water

##### 1. Scope van het taakveld

###### Toelichting

Natuurbeheer in en aan het water

Dit taakveld voorziet in activiteiten die kunnen worden uitgevoerd op het gebied van ruimte voor water, de bescherming van de milieukwaliteit van watersystemen en van waterafhankelijke natuur.

###### Wettelijk kader

- Waterwet

###### MvT waterwet pagina 18:

“Op rijksniveau speelt in het bijzonder de Minister van Verkeer en Waterstaat een rol als eerste politiek verantwoordelijke voor het waterbeheer, die veelal initiatiefnemer is voor maatregelen op nationale schaal. Die minister treedt op als coördinator van het waterbeheer, nationaal en in elk van de vier stroomgebieddistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems, samen met de ambtgenoten van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit voor zover het waterbeleid mede onderdeel vormt van beleid van die ministeries. Dat laatste speelt vooral bij het voorzien in ruimte voor water, de bescherming van de milieukwaliteit van watersystemen en van waterafhankelijke natuur. In de zorg voor het wettelijk instrumentarium kan de Minister van Verkeer en Waterstaat gebruik maken van onafhankelijke deskundige inbreng via de Commissie van advies voor de waterstaatswetgeving.”

## 2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taak Natuurbeheer in en aan het water						
SAMENVATTING NIVEAU TAAKVELD						
Bouwstenen		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	<p>TEKST</p> <p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden op geheel van de dimensies van beleidsvrijheid met een waardering van de mate van autonomie.</p> <p><b>Eindscore</b></p> <p>Niet verplichte taken met weinig voorschriften : beleidsvrij</p>	Niet verplicht, aanbevolen taak	Geen beperkingen	Optionele inzet	Aanbevolen samenwerking	Provincie
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	<p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving</p> <p>Keuze uit: (4) Voorgeschreven toepassing, (3), medebewind, (2) optionele inzet, (1) verordenende bevoegdheid</p>			Optionele inzet		
Aspect 3: Regionaal bestuur	<p>Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking.</p> <p>Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, (1) geen voorschriften</p>				Aanbevolen samenwerking	
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling						
	Democratische controle	Ja (1) Door plannen die in het waterschapsbestuur komen				
	Schaal van de taak	Ja (1) Er is een heldere verdeling in de wet tussen rijks wateren en de wateren op waterschap niveau. Bepalend voor de lokale natuur				
	Nabijheid	Ja (1)				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Ja (1)				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	onbekend				

Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Ja (1) Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale waterbeheer door de waterschappen.				
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend				
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend				
	Actueel financieel arrangement	Anders , Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale waterbeheer door de waterschappen.				
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						
Artikel 3.1	<p>2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt voor de onder de aanwijzing vallende oppervlaktewaterlichamen tevens de begrenzing vastgesteld. Daarbij wordt voor de begrenzing van de oppervlaktewaterlichamen van de rivieren de buitenkruinlijn van de primaire waterkering voor zover die primaire waterkering is aangegeven op de kaarten die als bijlage I bij deze wet behoren, dan wel, waar deze ontbreekt, de daarbij vast te stellen lijn van de hoogwaterkerende gronden, als richtlijn gehanteerd.</p> <p>3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen gronden binnen een oppervlaktewaterlichaam worden aangewezen als drogere oevergebieden als bedoeld in de begripsomschrijving van oppervlaktewaterlichaam in artikel 1.1.</p> <p>4. De voordracht voor de maatregel, bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan nadat gedeputeerde staten van alle provincies alsmede alle waterschapsbesturen zijn geraadpleegd over de inhoud daarvan.</p> <p>5. De voordracht voor een algemene maatregel van bestuur houdende wijziging van de in het eerste lid bedoelde aanwijzing kan slechts worden gedaan indien over een daarin besloten liggende overdracht dan wel overneming van het beheer door Onze Minister overeenstemming is bereikt met de betrokken andere beheerder en gedeputeerde staten.</p> <p>Bij ministeriële regeling kunnen niet tot het Rijk behorende overheidslichamen worden aangewezen die geheel of gedeeltelijk zijn belast met het beheer van</p>					



	daarbij aangewezen rijkswateren. De aanwijzing gebeurt in overeenstemming met het desbetreffende bestuursorgaan.					
Artikel 3.2 a	Het waterschap draagt zo goed mogelijk zorg voor het voorkomen van schade aan waterstaatswerken veroorzaakt door muskus- en beverratten.					

## Factsheet empirische verkenning organiek beleidskader

### Waterschap

#### Taakveld 5: Kwaliteit zwemwater controleren

##### 1. Scope van het taakveld

###### Toelichting

Kwaliteit zwemwater controleren

De waterschappen en Rijkswaterstaat **controleren** de waterkwaliteit van de officiële zwemwaterlocaties gedurende het badseizoen. De gegevens worden aan de betreffende provincies gerapporteerd. Er wordt gemeten of bepaalde bacteriën (intestinale enterokokken en Escherichia coli of E. coli) in het water voorkomen.

###### Wettelijk kader

- Waterwet

###### MvT waterwet pagina 14:

“Het waterbeheer vormt een belangrijk onderdeel van de overheidszorg die is gericht op de bewoonbaarheid van ons land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu. Deze achterliggende zorgplicht van de overheid is vastgelegd in artikel 21 van de Grondwet. De in dit wetsvoorstel opgenomen doelstellingen vormen een uitwerking van de grondwettelijke opdracht aan de overheid om zorg te dragen voor de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu.

In het wetsvoorstel zijn de doelstellingen als volgt geformuleerd:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met:
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

2. Analyse bevindingen op niveau taakveld

Taak kwaliteit zwemwater controleren						
SAMENVATTING NIVEAU TAAKVELD						
Bouwstenen		Taak	Beleidsdoelen	Regelgeving	Samenwerking	Toezicht
Aspect 1: Decentrale autonomie gemeten aan de hand van beleidsvrijheid	De waterschappen en Rijkswaterstaat <b>controleren</b> de waterkwaliteit van de officiële zwemwaterlocaties gedurende het badseizoen. De gegevens worden aan de betreffende provincies gerapporteerd.  <b>Eindscore:</b> - Verplichte taken met veel voorschriften : niet beleidsvrij	verplicht	Veel voorschriften	Voorgeschreven en toepassing	Voorgeschreven samenwerking	provincie
Aspect 2: Toedeling van bevoegdheden aan bestuursorganen	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie regelgeving Keuze uit: (4) Voorgeschreven toepassing, (3), medebewind, (2) optionele inzet, (1) verordenende bevoegdheid			Voorgeschreven en toepassing		
Aspect 3: Regionaal bestuur	Score van beleidsvrijheid op beleidsvelden a.d.h.v. dimensie samenwerking. Keuze uit: (4) voorgeschreven samenwerking, (3) onvermijdelijke samenwerking, (2) aanbevolen samenwerking, (1) geen voorschriften				Voorgeschreven samenwerking	
Aspect 4: Beleidscriteria voor taaktoedeling	Scoren op de volgende aspecten (kunnen er meerdere zijn): <ul style="list-style-type: none"> <li>– democratische legitimatie (er is beleidsvrijheid in de taakuitvoering en daarmee is het logisch dat er lokale democratische kaderstelling en controle moet zijn),</li> <li>– schaal van de taak/ opgave (een taak is goed lokaal uit te voeren of juist regionaal of landelijk),</li> <li>– nabijheid (de taakuitvoering vraagt fysieke nabijheid)</li> <li>– doelmatigheid en effectiviteit (de taakuitvoering wordt bepaald door kennis van de lokale situatie en mogelijkheden)</li> </ul> Beoordelen aan de hand van MvT/ wetsevaluatie of andere bronnen. Ander argument genoemd, dan laatste kolom invullen.					
	Democratische controle	Nee (0), uitvoerende taak				
	Schaal van de taak	Ja (1)				

		In waterschap gelegen wateren door waterschap en de rijkswateren door het rijk.				
	Nabijheid	Ja (1)				
	Doelmatigheid en effectiviteit	Ja (1)				
	Anders:	Niet genoemd				
Aspect 5: Uitvoeringsformat						
	Reeds implementatie voorafgaand aan wet?	Onbekend				
	Invloed uitvoeringsformat op wettelijke inrichting	Onbekend				
Aspect 6: Basisprincipes voor de financiële arrangementen						
	In retrospectief een goede kosteninschatting gemaakt?	Ja (1) Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale waterbeheer door de waterschappen.				
	Financiële overgangsbepalingen?	Onbekend				
	Vorm overgangsarrangement	Onbekend				
	Actueel financieel arrangement	Anders , Er is een heffing die strekt tot bekostiging van het regionale waterbeheer door de waterschappen.				
<b>INVENTARISATIE</b>	<b>Regeling</b>					
<b>Waterwet</b>						

Artikel 3.1	<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="470 194 1243 422">2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt voor de onder de aanwijzing vallende oppervlaktewaterlichamen tevens de begrenzing vastgesteld. Daarbij wordt voor de begrenzing van de oppervlaktewaterlichamen van de rivieren de buitenkruinlijn van de primaire waterkering voor zover die primaire waterkering is aangegeven op de kaarten die als bijlage I bij deze wet behoren, dan wel, waar deze ontbreekt, de daarbij vast te stellen lijn van de hoogwaterkerende gronden, als richtlijn gehanteerd.</li><li data-bbox="470 430 1243 542">3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen gronden binnen een oppervlaktewaterlichaam worden aangewezen als drogere oevergebieden als bedoeld in de begripsomschrijving van oppervlaktewaterlichaam in artikel 1.1.</li><li data-bbox="470 550 1243 630">4. De voordracht voor de maatregel, bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan nadat gedeputeerde staten van alle provincies alsmede alle waterschapsbesturen zijn geraadpleegd over de inhoud daarvan.</li><li data-bbox="470 638 1243 774">5. De voordracht voor een algemene maatregel van bestuur houdende wijziging van de in het eerste lid bedoelde aanwijzing kan slechts worden gedaan indien over een daarin besloten liggende overdracht dan wel overneming van het beheer door Onze Minister overeenstemming is bereikt met de betrokken andere beheerder en gedeputeerde staten.</li><li data-bbox="470 782 1243 925">6. Bij ministeriële regeling kunnen niet tot het Rijk behorende overheidslichamen worden aangewezen die geheel of gedeeltelijk zijn belast met het beheer van daarbij aangewezen rijkswateren. De aanwijzing gebeurt in overeenstemming met het desbetreffende bestuursorgaan.</li></ol>					
-------------	--	--	--	--	--	--