Nederlands Forensisch Instituut
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 24044 2490 AA Den Haag

plv. Directeur Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie
[redacted]

Laan van Ypenburg 6
2497 GB Den Haag
Postbus 24044
2490 AA Den Haag
www.forensischinstituut.nl

Ons kenmerk
20-DIR-043

Uw kenmerk
1663481-203269-VGP

Datum 19 mei 2020
Onderwerp NFI uitvoeringstoets wetsvoorstel NPS

Geachte heer [redacted]

In reactie op uw brief dd. 23 maart jl. en de daaropvolgende e-mailwisseling met [redacted] dd. 6 april jl. vindt u bijgaand de reactie van het NFI op het conceptwetsvoorstel NPS. In dit schrijven lichten wij toe wat de uitvoerings- en handhavingsaspecten zijn die door onze organisatie worden voorzien.

Kortheidshalve verwijs ik u naar de uitwerking op de volgende pagina's van deze brief.

Deze brief zal ook nog per reguliere post worden verzonden.

Ik vertrouw erop u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

plv. Algemeen Directeur,
Tevens Directeur Wetenschap en Technologie

Bijlage 1: Uitvoeringstoets NFI wetsvoorstel NPS/Opiumlijst 1A

Datum
19 mei 2020

Ons kenmerk
20-DIR-043

De invoering van het wetsvoorstel NPS/Opiumlijst 1A heeft voor een deel van de werkzaamheden van het NFI een significante impact. Deze impact wordt geschat op:

- Structureel 450 uur per jaar voor niet-routinematig identificatie onderzoek van stoffen op lijst IA;
- Structureel 810 uur per jaar voor technische ondersteuning en apparatuur onderhoud;
- Eenmalig 2700 uur voor de eerste 3 jaar na invoering, voor niet-routinematig identificatie onderzoek van stoffen op lijst IA.

De uitgangspunten bij deze inschatting zijn:

- Een aanvragenstroom zoals in 2019, het wetsvoorstel leidt dus niet tot meer NPS identificatie/Opiumlijst 1A aanvragen;
- Een aantal Opiumwet lijst 1A stoffen komt vaker voor waardoor de extra inspanning voor het NFI steeds minder wordt (25% per jaar voor de eerste 3 jaar);
- Eventuele ondersteuning van ketenpartners in de vorm van bijvoorbeeld het aanvullen van databases van meetapparatuur en opleiding m.b.t. de wetgeving is niet meegenomen in deze uitvoeringstoets.

Er zijn twee scenario's denkbaar voor de realisatie van de bovenstaande uren:

- Géén additionele financiering en daarmee binnen de afgesproken SLA capaciteit: bovengenoemd onderzoek zal de eerste drie jaar ten koste gaan van het huidige complexe drugsonderzoek en de structurele NMR ondersteuning gaat ten koste van het standaard drugsonderzoek;
- Additionele financiering, waardoor bovenop de afgesproken SLA capaciteit: het NFI zorgt voor extra mensen zonder dat er vermindering optreedt van het overige drugsonderzoek. Kanttekening hierbij is dat nieuwe mensen wel eerst opgeleid moeten worden voordat zij een bijdrage kunnen leveren. De kostprijs per uur per medewerker van het NFI is 167 euro.

Toelichting
Gezien de reikwijdte van het voorgestelde verbod voorziet het NFI een toename in de hoeveelheid verschillende te onderzoeken Opiumwetstoffen. Deze toename zal gepaard gaan met een extra inspanning, met name in de eerste drie jaren na invoering. In 2019 heeft het NFI 116 NPS aanvragen onderzocht die onder het voorgestelde wetsvoorstel vallen. Deze zijn in verband met het ontbreken van een strafbaarheidsstelling beperkt onderzocht en indicatief gerapporteerd. Wanneer het wetsvoorstel wordt aangenomen zullen deze aanvragen uitgebreider moeten worden onderzocht om (chemisch) bewijs aan te kunnen leveren voor een eventuele strafbaarheid. Het NFI schat deze extra inspanning in op ca. 15 uur per aanvraag. Naarmate het aantal Opiumwet lijst 1A stoffen dat het NFI heeft geïdentificeerd toeneemt, zal de kans dat een ingestuurde lijst 1A stof al eerder is geïdentificeerd ook toenemen. Het is daarom de verwachting dat de benodigde extra inspanning tijdens de eerste drie jaren per jaar steeds zal afnemen. Hiervoor is aangenomen dat de extra inspanning in het tweede en derde jaar na invoering telkens 25% minder is dan het voorgaande jaar. Gebaseerd op de hoeveelheid aanvragen van 2019 wordt de totale extra inspanning geschat op ca. 1800 uur voor het eerste jaar. Voor het tweede en derde jaar na invoering wordt dit dan respectievelijk 1350 en 900 uur. Na deze periode wordt de structurele extra inspanning geschat op 450 uur per jaar omdat verwacht mag worden dat

jaarlijks altijd nieuwe lijst 1A stoffen door innovatieve criminelen verhandeld en dus ingestuurd zullen worden.

Het wetvoorstel NPS/Opiumlijst 1A heeft als basisprincipe chemische stofgroepen in plaats van de tot nu toe gebruikelijke individuele stoffen. Voor het NFI betekent dit een fundamentele verandering in de benadering van een deel van zijn drugsgerelateerde zakenstroom. Voor lijst IA stoffen zal een zeer uitgebreide analytisch-chemische identificatie nodig zijn waarbij chemische identificatie technieken als NMR, LC-MS en GC-IR routinematig zullen moeten worden toegepast terwijl deze nu vooral voor het minder frequente onderzoek worden gebruikt. Deze nieuwe werkwijze heeft gevolgen voor zowel de inrichting van de interne organisatie als ook voor het aantal uren dat wordt besteed aan het afhandelen van NPS-zaken. Het NFI heeft in anticipatie op de veranderende drugsmarkt al forse stappen gemaakt rond het routinematige gebruik van de technieken LC-MS en GC-IR en heeft deze inspanning binnen het bestaande budget gedaan. Voor het routinematig gebruiken van een NMR-apparaat is dit een veel ingrijpender verandering die nog niet is gerealiseerd. Het belangrijkste hiaat voor het kunnen gebruiken van het beschikbare NMR-apparaat is toegewijde technische ondersteuning en onderhoud van het apparaat. Deze ondersteuning leidt voor het NFI tot een structurele extra inspanning van 918 uur per jaar. In tabel 1 is een overzicht van de totale extra inspanning in uren weergegeven.

Tabel 1. Benodigde extra inspanning

Jaar	Structurele extra inspanning (uren)		Extra inspanning eerste drie jaar (uren)
	Ondersteuning	Identificatie	Identificatie
2021	810	450	1350
2022	810	450	900
2023	810	450	450
Verdere jaren	810	450	n.v.t.
Totaal	-	-	2700

Aanvullende opleiding van medewerkers zijn ook nodig maar deze zal het NFI zelf bekostigen. Structurele opleidingsinspanningen zijn binnen een hoogwaardig kennisinstituut onderdeel van een normale bedrijfsvoering en budgettering en de opleidingsbelasting kan niet zomaar (fors) verhoogd worden. De benodigde opleidingen zullen daarom prioriteit krijgen en opleidingen op andere gebieden zullen beperkt uitgesteld worden.