

Aan de Minister voor Klimaat en Energie

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Auteur

TER BESLISSING
Datum

13 oktober 2022

Kenmerk

WJZ / 22516887

WJZ bhm 22516915

Kopie aan

Bijlage(n)

4

nota

Start Voorhang - Besluit tot wijziging van het Bal
en Bkl ivm de actualisatie van de
energiebesparingsplicht

Parafenroute

Wnd. SG

Directie WJZ, directeur

Directie WJZ, Coördinerend
jurist

Energiemarkt, plv. directeur

BBR

Aanleiding

Naar verwachting gaat de MCKE op 19 oktober a.s. en de Ministerraad op 21 oktober a.s. akkoord met bovengenoemd voorstel. Vooruitlopend op de behandeling in de ministerraad kunnen de voorhangbrieven getekend worden zodat de stukken na de behandeling verstuurd kunnen worden en de voorhang bij de Eerste Kamer en de Tweede Kamer kan starten.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om beide voorhangbrieven te ondertekenen.

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit actualiseert de bestaande plicht tot het treffen van alle energiebesparende maatregelen die zich binnen vijf jaar terugverdienen. Zie 'toelichting' voor een beschrijving van de belangrijkste aanpassingen.
- Op het moment van schrijven van deze nota zijn er geen te verwachten reacties in de MCKE/MR bekend. De behandeling in de ACKE op 6 oktober jl. heeft niet tot wijzigingen geleid.
- In het stelsel van de Omgevingswet wordt de energiebesparingsplicht voor zover het gaat om de *processen* geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en voor zover het gaat om het *gebouw* in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Beide besluiten worden nu gewijzigd.
- U bent verantwoordelijk voor de wijzigingen in het Bal, de minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening voor de wijzigingen in het Bbl. U bent daarnaast als coördinerend minister verantwoordelijk voor het hele project van de actualisatie van de energiebesparingsplicht. Beide wijzigingsbesluiten worden in dezelfde MCKE en MR geagendeerd. In bijgaande brieven wordt de Kamer gewezen op de samenhang van de besluiten.

- De Omgevingswet schrijft voor dat een ontwerpbesluit tot wijziging van het Bal en Bbl aan de Eerste en Tweede Kamer wordt gestuurd t.b.v. een voorhangprocedure voordat het advies aan de Raad van State wordt gevraagd.
- De voorziene inwerkingtredingsdatum van beide besluiten is 1 juli 2023. De planning is krap, maar nog haalbaar.

Toelichting

Inhoud ontwerpbesluit

- De energiebesparingsplicht verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen. De aanpassing van de energiebesparingsplicht naar "de plicht ter verduurzaming van het energiegebruik" leidt tot de volgende wijzigingen:
 - Naast energiebesparende maatregelen, worden ook maatregelen voor de productie van hernieuwbare energie en maatregelen voor het vervangen van een energiedrager verplicht, mits de maatregelen CO₂ reduceren en een terugverdientijd van vijf jaar of minder hebben.
 - De doelgroep van bedrijven en instellingen waarvoor de geactualiseerde energiebesparingsplicht van toepassing is, wordt uitgebreid. Deze uitbreiding gebeurt door de geactualiseerde energiebesparingsplicht van toepassing te verklaren op milieubelastende activiteiten die niet zijn aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Bal, op vergunningplichtige milieubelastende activiteiten en de uitzondering op de energiebesparingsplicht voor bedrijven of instellingen die deelnemen aan het Europese emissiehandelssysteem en glastuinbouwbedrijven die deelnemen aan het systeem kostenverevening reductie CO₂-emissies, te verwijderen.
 - De uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid wordt verbeterd door voor grote energiegebruikers waarbij het energiegebruik van de milieubelastende activiteit in enig kalenderjaar groter is dan 10.000.000 kWh elektriciteit of 170.000 m³ aardgasequivalenten een onderzoeksplicht te introduceren. Deze verplichting houdt in dat vierjaarlijks een onderzoek naar alle mogelijke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik wordt verricht en naar aanleiding hiervan de bevindingen worden gerapporteerd.
 - De informatieplicht waarmee wordt gerapporteerd over de genomen maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik wordt geactualiseerd. Bedrijven en instellingen moeten uiterlijk 1 december 2023 aan hun informatieplicht voldoen via eLoket bij RVO.

Wijzigingsbesluit Bbl (BZK)

De energiebesparingsplicht in het Bal wordt grotendeels op gelijke wijze geactualiseerd. Ook daar wordt de energiebesparingsplicht verbreed en wordt de doelgroep uitgebreid. Het wijzigingsbesluit Bbl bevat daarnaast een wijziging waarmee de handhaafbaarheid wordt verbeterd door het toezicht op de verplichting bij één partij (Omgevingsdienst) te beleggen.