



Minister van Justitie en Veiligheid  
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Voorstel voor een Raadsaanbeveling ter vervanging van  
Raadsaanbeveling 2020/912

**Datum**  
10 november 2022

**Ons kenmerk**  
4306259

## 1. Aanleiding

Op 14 oktober 2022 heeft de Europese Commissie het voorstel gepresenteerd voor een Raadsaanbeveling betreffende een gecoördineerde aanpak van reizen naar de Unie tijdens de COVID-19-pandemie ter vervanging van Raadsaanbeveling 2020/912. JenV is penvoerder van de kabinetsappreciatie die is afgestemd met VWS, BZ, IenW, EZK en OCW. Er is gekozen voor een Kamerbrief in plaats van het gebruikelijke BNC-fiche, omdat de verwachting is dat de besluitvorming in Brussel op korte termijn is.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met verzending van bijgevoegde kabinetsappreciatie aan de Kamer, mede namens de minister van VWS.

## 3. Kernpunten

- Het voorstel ziet op de opheffing van alle reisbeperkingen die zijn vastgelegd in de bestaande Raadsaanbeveling.
- Wel blijft het mogelijk voor de lidstaten om maatregelen te nemen indien de epidemiologische situatie in een lidstaat óf derde land ernstig verslechtert. Bijvoorbeeld door de plotselinge opkomst van een zorgwekkende virusvariant.
- Het oordeel ten aanzien van subsidiariteit is positief. Het oordeel ten aanzien van proportionaliteit is positief met kanttekening. De kanttekening is geplaatst bij de mogelijkheid voor lidstaten om enkel een herstel- en/of vaccinbewijs te verlangen, omdat een testverplichting met eventuele uitzonderingen voor gevaccineerden en/of herstelden geschikter is.
- Na bespreking in de CoCo op dinsdag 15 november wordt de kabinetsappreciatie ter instemming aangeboden aan de MR van 18 november.
- Het voorstel voor een Raadsaanbeveling tot wijziging van Aanbeveling 2022/107 (die ziet op de gecoördineerde aanpak van vrij verkeer binnen Europa) is tegelijkertijd gepubliceerd. Voor dit voorstel wordt een BNC-fiche opgesteld. De besluitvorming hierover wordt pas in een later stadium verwacht.

#### **4. Toelichting**

##### Kern van het voorstel

- De Commissie beoogt met dit voorstel het reizen naar de EU gemakkelijker te maken.
- In het geval van een ernstig verslechterde epidemiologische situatie in een lidstaat óf derde land, stelt de Commissie voor dat de lidstaten vóór vertrek en bij aankomst maatregelen kunnen treffen.
- Ook kunnen de lidstaten besluiten om de noodremprocedure te activeren. Deze procedure biedt de lidstaten de mogelijkheid om een gezamenlijke en tijdelijke beperking van alle reizen van dat derde land of regio naar de EU te bewerkstelligen.
- Verder voorziet de Commissie in een lijst<sup>1</sup> van uitzonderingsgevallen. Deze personen met een essentiële functie mogen ten tijde van reisrestricties zonder geldig vaccinatie-, herstel-, of negatief testbewijs afreizen naar de EU.
- Ook mogen de volgende groepen terugkeren naar de EU, waarbij zij gevraagd kunnen worden naar een geldig vaccinatie-, herstel- of negatief testbewijs: (1) Burgers van de EU en derdelanders, wegens overeenkomsten tussen de EU en de derde landen en (2) derdelanders die langdurig ingezetenen zijn op grond van Richtlijn 2003/109/EC en personen die hun verblijfsrecht ontleen aan andere instrumenten van het Europees recht of nationaal recht of houder zijn van een nationaal visum voor langdurig ingezetenen.

##### Beoordeling: positief

- Het kabinet staat positief tegenover de beschreven, maar heeft nog een aantal vragen, vooral over de omschreven noodremprocedure.

##### Belangrijke aandachtspunten

- Het kabinet is van oordeel dat restricties proportioneel moeten zijn. Het voorstel van de Commissie om aan reizigers enkel een vaccinatie-en/of herstelbewijs te vragen voldoet hier niet aan. Wanneer lidstaten enkel een vaccinatie- en/of een herstelbewijs accepteren bij het inreizen, is reizen naar het Europees grondgebied enkel mogelijk voor personen die gevaccineerd en/of hersteld zijn, terwijl ongevaccineerden en/of niet-herstelden niet kunnen reizen. Dit acht het kabinet niet proportioneel. Het kabinet ziet het voorstel graag gewijzigd worden op dit punt, zodat lidstaten enkel een testverplichting voor vertrek kunnen opleggen met eventuele uitzonderingen voor gevaccineerden en/of herstelden. In geval van een zorgwekkende variant is immers onvoldoende bekend in hoeverre bestaande vaccins en opgebouwde immuniteit als gevolg van een reeds doorgemaakte infectie bescherming bieden.
- Nederland steunt het opnemen van het noodremmechanisme. Het kabinet vindt dat de geïntegreerde regeling politieke crisis-respons (IPCR) leidend moet zijn bij de coördinatie van het noodremmechanisme, om binnen korte tijd op EU-niveau gecoördineerde maatregelen te kunnen treffen.
- Centraal in de inzet van het kabinet voor deze aanpassing blijft dat de epidemiologische situatie leidend moet zijn, en aanleiding kan zijn om

---

<sup>1</sup> Commission Guidance of 28 October (COM(2022)686 final, 28.10.2020).

restricties in te zetten als dat voor de volksgezondheid in de lidstaten noodzakelijk is. Het kabinet onderstreept daarbij het belang van een gecoördineerde Europese aanpak om het vrij en veilig verkeer te faciliteren. Daarnaast zal het kabinet zal zich inspannen om ook reizigers die essentieel zijn voor het functioneren van de vitale infrastructuur toe te voegen aan deze lijst met uitzonderingen evenals geaccrediteerde journalisten.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
10 november 2022

**Ons kenmerk**  
4306259

**5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

**N.v.t.**