Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

TER ONDERTEKENING

Aan de Minister voor Klimaat en Energie
CC de Minister van Economische Zaken en Klimaat
CC de Staatssecretaris Mijnbouw

Directoraat-generaal Klimaat en Energie
Directie Klimaat

Auteur
[redacted]

TER BESLISSING
Datum
22 november 2022

Kenmerk
DGKE-K / 22557261

Bhm: 22563287

Kopie aan

Bijlage(n)
1

nota

BESLISNOTA Kamerbrief heropening en verlenging SVM

Parafenroute

[redacted]

Aanleiding

De afgelopen tijd is gewerkt aan het verbeteren van de regeling voor de Subsidie Verduurzaming MKB (SVM) samen met BZK. De aanpassing is bijna gereed en op basis van een amendement bij de EZK-begroting 2023 is, indien het amendement wordt aangenomen, dekking voor openstelling van de regeling in 2023. De huidige regeling vervalt per 1 januari 2023. Op grond van de Comptabiliteitswet 2016 moet u de Tweede Kamer 30 dagen voor de vervaldatum informeren dat u voornemens bent de regeling te verlengen. omdat hier een voorhangprocedure voor geldt bij de Tweede Kamer. Met bijgevoegde brief informeert u de Kamer over uw voornemen om de regeling met één jaar te verlengen, over de aanpassing en de nieuwe openstelling.

Geadviseerd besluit

- MKE: U kunt de brief ondertekenen.
- MEZK/SMB: In afwezigheid van MKE kunt u de brief ondertekenen.

Kernpunten

- De SVM was opengesteld voor subsidieaanvragen van 1 oktober 2021 tot 1 oktober 2022, maar u heeft de regeling in juli 2022 tijdelijk gesloten omdat er sterke aanwijzingen waren dat enkele energieadviseurs bewust oneigenlijk gebruik maakten van de regeling. Daarbij heeft u aangekondigd ernaar te streven de SVM aan te passen en later opnieuw open te stellen.
- De SVM vervalt per 1 januari 2023 en zal moeten worden verlengd om in 2023 opnieuw te kunnen worden opengesteld. Voor de verlenging van een subsidieregeling geldt op grond van de Comptabiliteitswet 2016 een voorhangprocedure van 30 dagen bij de Tweede Kamer. Met bijgevoegde brief legt u de verlenging van de SVM voor, zodat de regeling niet vervalt en de aangepaste regeling uiterlijk per 1 januari in werking kan treden en de regeling zo snel mogelijk open kan. U informeert de Kamer in deze brief ook over het voornemen voor de nieuwe openstelling en de aanpassingen van de SVM.

Directoraat-generaal Klimaat en Energie
Directie Klimaat

Kenmerk
DGKE-K / 22557261

- Inmiddels is de inhoudelijke aanpassing van de regeling bijna gereed. Om het gewenste effect van de regeling te bevorderen zullen strengere eisen worden gesteld aan de kwaliteit van de adviezen en de energieadviseurs. Ook worden ondernemers via een verplicht formulier geïnformeerd over de voorwaarden om de misleidende verkooptechnieken waar bepaalde energieadviseurs gebruik van maakten te voorkomen.
- U geeft in de brief aan dat u beoogt de aangepaste SVM vanaf 1 maart 2023 open te stellen. Daarvoor moet de verlenging en de inhoudelijke aanpassing van de SVM vóór 1 januari 2023 worden vastgesteld en gepubliceerd. Een subsidieregeling moet namelijk twee maanden voor openstelling worden gepubliceerd om partijen gelegenheid te geven zich voor te bereiden op nieuwe subsidieaanvragen. Ook moet nog het nodige worden geregeld in de uitvoering en moet de communicatie over de SVM opnieuw worden opgestart.
- Op basis van het amendement van het lid De Jong c.s. over heropening van de SVM bij de begroting van EZK van 2023 kan, indien het amendement wordt aangenomen, het overgebleven budget van € 15,8 mln. gebruikt worden voor openstelling van de regeling in 2023.[1] Indien het amendement niet wordt aangenomen, is er geen dekking en kan de regeling vooralsnog niet opnieuw worden opengesteld. De mogelijkheid en wenselijkheid van nieuwe openstelling moeten dan opnieuw worden bezien in het voorjaar van 2023.
- Met het budget van € 15,8 mln. kunnen naar schatting ongeveer 9.000 ondernemers subsidie krijgen voor energieadvies en ondersteuning bij het nemen van maatregelen. De ervaring van de vorige openstelling leert echter dat ondernemers en energieadviseurs tijd nodig hebben om de regeling te vinden en hier effectief gebruik van te maken, waardoor dit aantal waarschijnlijk niet gehaald wordt in de relatief beperkte periode waarin de regeling weer opengaat.

Toelichting

Algemeen

- De SVM is een subsidieregeling die mkb'ers die niet onder de energiebesparingsplicht vallen, de mogelijkheid geeft om 80% van de kosten voor advies en ondersteuning bij het nemen van verduurzamingsmaatregelen gesubsidieerd te krijgen voor in totaal een maximum van € 2.500.
- De SVM was bewust laagdrempelig ingericht zodat adviseurs mkb'ers zoveel mogelijk werk uit handen kunnen nemen. Mkb'ers die onder de doelgroep vallen, hebben zelf namelijk vaak weinig capaciteit om met verduurzaming aan de slag te gaan. De adviseur kan om deze reden ook de aanvraag voor de SVM zelf namens de mkb'er indienen.
- Vanwege de laagdrempelige vormgeving konden enkele energie-adviseurs op grote schaal subsidieaanvragen indienen voor adviezen die weliswaar voldeden aan de kwaliteitseisen in de regeling, maar de betreffende ondernemers nauwelijks hielpen met hun verduurzamingsvraag. De adviezen waren bijvoorbeeld gericht op erg voor de hand liggende en summiere maatregelen, zoals overschakelen op LED-verlichting.

Aangescherpte voorwaarden

[1] Amendement van het lid Romke de Jong c.s. 36200-XIII-18 over heropening van de SVM-regeling

- Voor de aanpassing is aangesloten bij de huidige systematiek om de regeling op verantwoorde en relatief snelle wijze weer open te kunnen stellen, maar zijn strengere eisen voor de adviseurs en de adviezen opgesteld. Voor de energieadviseur wordt bijvoorbeeld minimaal 2 jaar relevante werkervaring een vereiste. Daarnaast worden mkb'ers via een verplichte verklaring gewezen op het doel en de voorwaarden van de regeling, waardoor adviseurs die niet meer anders kunnen doen voorkomen richting de ondernemer. De aanpassing is in goed overleg met de RVO opgesteld. Hierbij is er op gelet dat de aanvullende eisen simpel toetsbaar zijn voor de beoordelaar.
- De strengere eisen voor de nieuwe regeling kunnen een drempel vormen voor het gebruik. Daarom zal het gebruik van de regeling in 2023 goed worden gemonitord. Als een verlenging na 2023 wordt overwogen en de cijfers daar aanleiding voor geven, zou onderzocht kunnen worden of de systematiek kan worden aangepast om het gewenste gebruik van de SVM verder te bevorderen.

Dekking

- De SVM is op 1 oktober 2021 opengesteld door EZK met een totaal beschikbaar subsidiebudget van € 28,2 miljoen, met instemming van BZK dat hiervoor de meeste middelen leverde. BZK heeft voor de subsidie inclusief de uitvoeringskosten destijds € 30 miljoen ingebracht en overgeboekt naar de begroting van EZK, dat zelf € 1 miljoen inbracht.
- Voor de overboeking is gekozen om de regeling onder het subsidiekader van EZK te kunnen publiceren. Het subsidiekader van BZK bood onvoldoende grondslag voor de verschillende doelstellingen van de regeling.
- De SVM zou oorspronkelijk worden opengesteld tot 1 oktober 2022. Mede door de tijdelijke stopzetting in juli, is er een budget van € 15,8 mln. overgebleven. Op basis van het amendement van het lid De Jong c.s. bij de begroting van EZK van 2023 kan, indien het amendement wordt aangenomen, het overgebleven budget van € 15,8 mln. gebruikt worden voor openstelling van de regeling in 2023. Indien het amendement niet wordt aangenomen, is er geen dekking en kan de regeling vooralsnog niet opnieuw worden opengesteld. De mogelijkheid en wenselijkheid van nieuwe openstelling moeten dan opnieuw worden bezien in het voorjaar van 2023.
- Ook als verlenging van de SVM na 2023 wordt overwogen, zou opnieuw bezien moeten worden of en hoe dit kan worden gedekt. Dit zou in samenhang met het ondersteuningsprogramma voor het mkb moeten worden bezien waar MVRO mee bezig is en dat vanaf 2024 mogelijk in aanmerking komt voor middelen uit het Klimaatfonds.