



21/12 2022

TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW

Datum

7 december 2022

# nota

Aanbieding ontwerpbesluit tot uitvoering Wet invoering  
minimumuurloon aan MR

Bijlage(n)

3

## Aanleiding

Met het initiatiefwetsvoorstel voor invoering van een minimumuurloon van PvdA en Groenlinks (Kamerstuk 35 335) worden wijzigingen doorgevoerd in de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (Wml). We hebben u eerder (25 april jl., zie ter achtergrond bijlage 3) laten weten dat in bepaalde gevallen de lagere regelgeving in overeenstemming gebracht dient te worden met deze wijzigingen van de Wml. Het ontwerpbesluit tot uitvoering Wet invoering minimumuurloon (hierna: ontwerpbesluit) regelt dit voor 17 amvb's. Het ontwerpbesluit betreft technische wijzigingen.

De CWIZO van 19 december jl. is akkoord gegaan met doorgeleiding naar de MR van 13 januari 2023. In deze nota wordt u verzocht het aanbiedingsformulier (bijlage 1) te ondertekenen en akkoord te gaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de MR van 13 januari 2023 (deadline aanlevering: vrijdag 23 december). Ook informeren wij u over de uitkomsten van de uitvoeringstoetsen en internetconsultatie en over het verdere proces.

## Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de MR.
- Wij adviseren u bijgevoegd aanbiedingsformulier voor agendering voor de MR van 13 januari 2023 te ondertekenen. Graag ontvangen wij uw reactie uiterlijk donderdag 22 december in verband met het tijdig aanleveren van de stukken voor de MR.

## Kernpunten

- Met het initiatiefwetsvoorstel wordt een uniform minimumuurloon ingevoerd, berekend op basis van een 36-urige werkweek.
- Met het initiatiefwetsvoorstel wordt onder andere artikel 8 van de Wml gewijzigd. In dit wetsartikel is het minimumloon per maand, week en dag vastgelegd. Het minimumloon per uur is momenteel niet in de Wml geregeld. Met het initiatiefwetsvoorstel wordt in artikel 8 van de Wml een minimumuurloon geregeld en wordt het minimum dag-, week- en maandloon geschrapt. Het minimummaandloon blijft enkel bestaan als referentiemaandloon voor de uitvoering van socialezekerheidswetgeving en tegemoetkomingen. Het initiatiefwetsvoorstel is momenteel in behandeling bij de Eerste Kamer. Wij verwachten dat de afronding van de

parlementaire behandeling in de Eerste Kamer begin volgend jaar is (regie ligt bij de initiatiefnemers).

**Datum**  
7 december 2022

- De inwerkingtreding van de wijzigingen in de lagere regelgeving dient gelijktijdig met de inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel plaats te vinden. Om ervoor te zorgen dat het wetsvoorstel op 1 januari 2024 in werking kan treden, is de procedure voor het ontwerpbesluit en de ontwerpregeling alvast in gang gezet.
- We verwachten niet dat er ontwikkelingen uit de behandeling van het initiatiefwetsvoorstel in de Eerste Kamer zullen volgen die relevant zijn voor de lagere regelgeving.
- We hebben u met de eerdere nota ter informatie een eerdere versie van het ontwerpbesluit gestuurd. De technische wijzigingen in het ontwerpbesluit zijn ten opzichte van de versie in de eerdere nota niet veranderd. Het verschil met de versie van 25 april is dat, naast enkele grammaticale wijzigingen, de uitvoeringstoetsen, de internetconsultatie en het advies van de ATR zijn toegevoegd.
- In totaal worden er met het ontwerpbesluit technische wijzigingen in 17 amvb's van verschillende ministeries (SZW, FIN, OCW, JenV) aangebracht. Defensie wijzigt twee onder zijn verantwoordelijkheid vallende amvb's in een separaat besluit.
- De wetgevingstoets bij dit ontwerpbesluit is voor de CWIZO-vergadering afgerond. De wetgevingstoets heeft niet tot inhoudelijke wijzigingen van het ontwerpbesluit geleid.
- U bent eerder geïnformeerd dat ook in een aantal ministeriële regelingen wijzigingen dienen te worden aangebracht ten gevolge van het initiatiefwetsvoorstel. De ontwerpregeling wordt op een later moment aan u voorgelegd ter akkoord.

## **Toelichting**

### *Uitvoeringstoetsen en ATR*

- De Belastingdienst, DUO, UWV en de VNG hebben een uitvoeringstoets verricht, en hadden geen inhoudelijke opmerkingen.
- De NLA heeft in haar uitvoeringstoets verzocht om de rekenfactor van 4,33 weken per maand die in het initiatiefwetsvoorstel is opgenomen als berekeningsmethodiek bij het omrekenen van het minimummaandloon naar het minimumuurloon te wijzigen naar 4 1/3 weken per maand. De 4,33 in het ontwerpbesluit is gewijzigd naar 4 1/3. Overeenkomstige aanpassing zal plaatsvinden in het initiatiefwetsvoorstel via de Verzamelwet SZW 2023.
- SVB heeft als voorwaarde gesteld dat uitgegaan mag worden van het actuele en geïndexeerde bedrag van het minimumloon en niet van de in het initiatiefwetsvoorstel genoemde bedragen van het minimumloon uit 2020. In het ontwerpbesluit is opgenomen dat inderdaad uitgegaan dient te worden van de actuele bedragen.
- De IND heeft aangegeven dat geen uitvoeringstoets nodig is, aangezien het uitsluitend technische wijzigingen in de voor hen relevante amvb's betreft.
- De ATR heeft het ontwerpbesluit niet geselecteerd voor formeel advies, omdat het geen regeldrukgevolgen heeft.

### *Internetconsultatie*

- De internetconsultatie heeft geleid tot 50 reacties. De reacties zien echter op de invoering van een minimumuurloon al dan niet in combinatie met de bijzondere verhoging van het wettelijk minimumloon en niet op het

ontwerpbesluit en de ontwerpregeling. Dit is opgenomen in het ontwerpbesluit.

**Datum**  
7 december 2022

#### *Vervolgproces*

- Na uw akkoord wordt het ontwerpbesluit geagendeerd in de MR.
- De wijzigingen in een tweetal amvb's in het ontwerpbesluit (Besluit experimentele subsidie generieke werkgeversvoorzieningen en het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten) dienen vier weken voorgehangen te worden bij beide Kamers der Staten-Generaal voordat advies bij de Raad van State kan worden aangevraagd. Daarover ontvangt u een aparte nota met de betreffende voorhangbrieven die u na akkoord in de MR kunt ondertekenen.

#### **Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>                                                                               | <b>Actie</b>                                    | <b>Informatie</b>                                                       |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 1.                | Aanbiedingsformulier MR                                                                   | Ter ondertekening                               | Na ondertekening                                                        |
| 2.                | Ontwerpbesluit tot uitvoering Wet invoering minimumuurloon                                | Ter informatie (niet ondertekenen/verzoeken)    | Dit betreft het Ontwerpbesluit dat aan de MR wordt aangeboden.          |
| 3.                | Nota Aanvraag uitvoeringstoetsen concept Besluit en Regeling tot invoering minimumuurloon | Ter achtergrond ( <u>niet</u> aanbieden aan MR) | Met deze nota bent u reeds eerder geïnformeerd over het ontwerpbesluit. |



27/4 CEY

goed werk!  
ahh

Aan

Minister van SZW

TER BESLISSING

Datum  
25 april 2022

## nota

Aanvraag uitvoeringstoetsen concept Besluit en Regeling  
tot invoering minimumuurloon

Bijlage(n)  
2

### Aanleiding

Met het initiatiefwetsvoorstel voor invoering van een minimumuurloon van Partij van de Arbeid en GroenLinks (*Kamerstuk 35 335*) (het initiatiefwetsvoorstel) worden onder meer een aantal belangrijke wijzigingen aangebracht in artikel 8 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (Wml). Dit artikel regelt de hoogte van het minimumloon per maand, dag en week. Aangezien in meerdere artikelen in lagere regelgeving verwezen wordt naar artikel 8 van de Wml, dient in bepaalde gevallen deze lagere regelgeving in overeenstemming gebracht te worden met het (toekomstige) nieuwe artikel 8. Het betreft 17 algemene maatregelen van bestuur (amvb's) en 10 ministeriële regelingen van verschillende departementen. De inwerkingtreding van de wijzigingen in de lagere regelgeving dient gelijktijdig met de inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel plaats te vinden.

Alhoewel het initiatiefwetsvoorstel nog niet is aangenomen, hebben de ambtenaren van de directies [ ] en [ ] alvast een (i) conceptwijzigingsbesluit en (ii) conceptwijzigingsregeling tot uitvoering van het initiatiefwetsvoorstel invoering minimumuurloon opgesteld. Met dit besluit en deze regeling worden 17 amvb's en 10 ministeriële regelingen gewijzigd. Defensie wijzigt de twee onder zijn verantwoordelijkheid vallende amvb's in een separaat besluit en J&V wijzigt één ministeriële regeling ook zelf.

Met deze nota verzoeken wij u om toestemming te geven dat de DG Werk, Stan Kaatee, de betrokken uitvoerende en handhavende instanties per brief verzoekt om het besluit en de regeling op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid te toetsen en dat het besluit en de regeling ambtelijk voor internetconsultatie worden uitgezet.

Hoewel het initiatiefwetsvoorstel nog niet is aangenomen, verwachten wij geen wijzigingen in de voor de lagere regelgeving relevante wetsartikelen. In verband met de planning is het daarbij nodig dat voortgang wordt gemaakt met het conceptwijzigingsbesluit, dat na de consultatiefase nog voor advies naar de Raad van State moet.

**Geadviseerd besluit**

- ja  
ja
- Stemt u in met het aanvragen van de uitvoerings- en handhaafbaarheidstoetsen op (i) bijgaand conceptwijzigingsbesluit en (ii) bijgaande conceptwijzigingsregeling door de DG Werk?
  - Stemt u in met het aanvragen van de internetconsultatie op het conceptwijzigingsbesluit en de conceptwijzigingsregeling?

Datum  
25 april 2022

### Kernpunten

- In de huidige Wml staat het minimumloon per maand, week en dag vast, maar hangt het minimumloon per uur voor een individuele werknemer af van de 'normale arbeidsduur' (NAD). De NAD kan per sector verschillen, waardoor ook het minimumloon van een werknemer per sector kan verschillen.
- Het belangrijkste gevolg van het initiatiefwetsvoorstel is de invoering van een uniform minimumuurloon op basis van een 36-urige werkweek.
- Andere wijzigingen zijn, onder andere, (i) het schrappen van de minimumweek- en minimumdaglonen, (ii) het enkel behouden van het minimummaandloon als referentiemaandloon voor sociale zekerheidsuitkeringen en tegemoetkomingen en (iii) het schrappen van het artikel waarin is geregeld wat onder NAD wordt verstaan (dit is met de invoering van een minimumuurloon niet meer nodig).
- Het initiatiefwetsvoorstel is nog niet aangenomen door de Tweede Kamer. De voortzetting van de plenaire behandeling van het wetsvoorstel (tweede termijn) dient nog plaats te vinden en is gepland voor woensdag 11 mei a.s.
- Daarbij vindt momenteel een actualisatie van de uitvoeringstoets van het UWV plaats. Bovendien wordt onderzocht of er nog uitvoeringstoetsen verricht dienen te worden door de SVB en/of de Belastingdienst. De normale procedure schrijft voor dat deze toetsen worden gedaan voorafgaand aan de behandeling in de Tweede Kamer. Bij het initiatiefwetsvoorstel is dit anders gelopen. SZW acht het voor een zorgvuldig proces van belang dat zij het proces omtrent de noodzakelijke uitvoeringstoetsen op zich neemt. De initiatiefnemers worden altijd van de ontwikkelingen op de hoogte gebracht.
- Echter, om er zorg voor te dragen dat het wetsvoorstel op 1 januari 2024 in werking kan treden zijn alvast het conceptwijzigingsbesluit en de conceptwijzigingsregeling opgesteld waarmee de artikelen in 17 amvb's en 10 ministeriële regelingen in overeenstemming worden gebracht met de toekomstige invoering van een minimumuurloon.
- Mochten er eventuele ontwikkelingen voor het initiatiefwetsvoorstel zijn die relevant zijn voor de lagere regelgeving, al dan niet door de uitvoeringstoetsen op het initiatiefwetsvoorstel, dan zal dit uiteraard direct medegedeeld worden aan de instanties die de toetsen uitvoeren evenals eventueel te nemen stappen. Maar dit is zoals gezegd niet de verwachting.
- In bijgaand conceptwijzigingsbesluit en bijgaande conceptwijzigingsregeling worden technische wijzigingen doorgevoerd.
- De wijzigingen zien onder andere op het aanpassen van een verwijzing naar het toekomstige minimumuurloon of referentiemaandloon en de toepassing van een rekenregel om het minimumweek- of minimumdagloon te berekenen indien hier in de regelgeving bij aangesloten dient te blijven worden.

Journal  
hs

hoe gaan dus dan normaal?

Waarom?

- Bijgaand conceptwijzigingsbesluit en bijgaande conceptwijzigingsregeling zijn afgestemd met de betrokken departementen.

**Datum**  
25 april 2022

#### Bijlagen

| Volgnummer | Naam                                                                    | Actie          | Informatie                                                                                                                                                  |
|------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1          | Concept Besluit tot invoering minimumuurloon (met nota van toelichting) | Ter informatie | Besluit met technische wijzigingen in 17 amvb's die noodzakelijk zijn in verband met het initiatiefwetsvoorstel invoering minimumuurloon.                   |
| 2          | Concept Regeling tot invoering minimumuurloon (met toelichting)         | Ter informatie | Regeling met technische wijzigingen in 10 ministeriële regelingen die noodzakelijk zijn in verband met het initiatiefwetsvoorstel invoering minimumuurloon. |