



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Kamerbrief Humanitaire hulp en diplomatie 2023

**TER BESLISSING**

**Datum**

26 januari 2023

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2023.761

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**

3 februari 2023 bij R

**Plandatum/Deadline Kamer**

Na verzending Kabinetsreactie  
IOB evaluatie (Min-  
BuZa.2023.074)

**Binnengekomen op**

N.v.t.

## Aanleiding

U informeert de Kamer gewoonlijk aan het begin van het jaar over de Nederlandse beleidsinzet op het gebied van humanitaire hulp en diplomatie. Ook geeft u dan akkoord voor de verdeling van het humanitaire budget.

## Geadviseerd besluit

Uw akkoord met: 1) ondertekening en versturing van de bijgesloten Kamerbrief 'Humanitaire hulp en diplomatie 2023'; 2) de voorgestelde verdeling van de structurele verhoging van het humanitaire budget in 2023; en 3) de voorgestelde verdeling van de crisis-specifieke bijdragen voor dit jaar.

## Kernpunten

### Uw akkoord met de Kamerbrief 'Humanitaire hulp en diplomatie 2023'

- De bijgesloten Kamerbrief licht de Nederlandse humanitaire beleidsinzet in crisis- en conflictsituaties voor 2023 toe.
- De beleidsinzet reflecteert de Kabinetsreactie op de recente IOB-evaluatie over het Nederlandse hulpbeleid gedurende de periode 2015-2020. Deze concept-Kabinetsreactie en bijbehorende nota (Min-BuZa.2023.074) gingen u separaat toe.
- Ook gaat de bijgesloten Kamerbrief in op de motie Klink over *e-procurement* (Kamerstuk 36 200 XVII – Nr 23) en voortgang op het SEAH dossier, waaronder de verkenning van mogelijkheden rondom de VOG.
- Op de motie Hammelburg/Kuik (Kamerstuk 36 200 XVII – Nr 15) over toegang tot noodhulp voor gemarginaliseerde groepen mensen wordt in deze brief kort ingegaan. Daarbij wordt verwezen naar een aparte brief over gesprekken die in het kader van die motie zijn gevoerd en over voorgenomen verdere actie. Die brief wordt u separaat voorgelegd.
- De Kamer wordt middels een bijlage van de Kamerbrief 'Humanitaire hulp en diplomatie 2023' geïnformeerd over de verdeling van het Nederlandse humanitaire budget dit jaar.

### **Uw akkoord met de voorgestelde verdeling van de structurele verhoging van het humanitaire budget**

- Naar aanleiding van uw BHOS-nota is vanaf 2023 het budget voor humanitaire hulp en diplomatie structureel verhoogd met EUR 150 miljoen per jaar.
- Een deel van de precieze invulling van deze verhoging is reeds aan u voorgelegd via de nota met de besluitvorming over de financiële jaarplancycclus 2023 (Min-BuZa.2022.14759-32). In deze nota zijn structureel extra bijdragen gereserveerd voor:
  - het Nederlandse Rode Kruis (NRK) en de *Dutch Relief Alliance* (DRA) DRA en NRK (beiden EUR 15 mln extra (muv 2023)),
  - de VN-organisaties WFP (EUR 24 mln), UNHCR (EUR 2 mln) en UNRWA (EUR 6 mln).
- Met deze Kamerbrief wordt de volledige invulling van de verhoging van het budget voor humanitaire hulp (EUR 150 miljoen) aan u voorgelegd. Aanvullend op uw besluitvorming in de financiële jaarplancycclus wordt voorgesteld om ook de financiële bijdragen aan het VN *Central Emergency Response Fund* (CERF), ICRC en de *Country-Based Pooled Funds* van VN-OCHA te verhogen. Ook wordt met ingang van 2023 een bijdrage aan UNHAS voorzien, het door WFP uitgevoerde luchttransport van humanitaire medewerkers en hulpmiddelen.

**Datum**

26 januari 2023

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2023.761

### **Uw akkoord met de voorgestelde verdeling van de crisis-specifieke bijdragen**

- In 2023 is het voorgestelde budget voor de *Country-Based Pooled Funds* (CBPFs) van VN-OCHA EUR 178 mln. Het is de verwachting dat EUR 20 mln uit het door Financiën gereserveerde pakket voor de Nederlandse inzet in Oekraïne komt. Die bijdrage komt dan niet ten laste van het huidige budget van DSH.
- Het voorstel is om de volgende humanitaire crises een bijdrage te geven: Afghanistan, Syrië, Jemen, Zuid-Soedan, Somalië, Oekraïne, Ethiopië, DRC, Soedan, Sahel. Wereldwijd gezien zijn de noden hier zeer groot.

Indien u akkoord gaat met bovenstaande budgettaire verhogingen worden deze in de eerste suppletoire begroting (voorjaar 2023) in de begroting verwerkt.

### **Toelichting**

#### **De kamerbrief 'Humanitaire hulp en diplomatie 2023'**

- De beleidsinzet op humanitaire hulp en diplomatie, zoals uiteengezet in de kamerbrief, volgt de bredere kaders van de BHOS-nota 'Doen waar Nederland goed in is' (2022), het Feministisch Buitenlandbeleid (2022), en de beleidsnota 'Mensen eerst!' (2019).
- Ook wordt nadrukkelijk voortgebouwd op de conclusies en aanbevelingen uit de IOB-evaluatie van het Nederlandse hulpbeleid over de periode 2015-2020.
- De kamerbrief handelt daarnaast de motie van leden Klink en Kuik (Kamerstuk 36 200 XVII – Nr 23) af. Hiervoor is uitgebreid geconsulteerd met partners over de wijze waarop zij (*e-procurement*) vormgegeven, t.b.v. grotere transparantie, het tegengaan van fraude en een efficiëntere besteding van Nederlandse hulp gelden. Daarbij zijn niet alleen ngo's benaderd, maar ook VN-partners, de Rode Kruis-beweging en DG ECHO, de noodhulptak van de Europese Commissie. Nederland draagt immers substantieel bij aan elk van deze organisaties.

- Op de motie van leden Hammelburg en Kuik (Kamerstuk 36 200 XVII – Nr 15), die de regering verzoekt te onderzoeken hoe lokale vertegenwoordigers van kwetsbare en gemarginaliseerde groepen toegang kunnen krijgen tot humanitaire financiering, wordt kort ingegaan, met verwijzing naar een uitvoeriger beantwoording in een separate kamerbrief.

**Datum**

26 januari 2023

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2023.761

### **Voorgestelde verdeling van de structurele verhoging van het humanitaire budget**

- Het kabinet besloot vorig jaar het humanitaire hulpbudget structureel met EUR 150 mln te verhogen vanaf 2023. Daarnaast is het budget voor 2023 nog eens extra verhoogd met EUR 34 mln door een BNI bijstelling, het totale budget komt daarmee op EUR 554 miljoen voor 2023.
- Het overgrote deel van dit budget ligt reeds vast in meerjarige, flexibele en grotendeels ongeoormerkte partnerschappen met VN-organisaties, de DRA en het NRK. Eind december ging u reeds akkoord met enkele structurele verhogingen via de nota besluitvorming jaarplancyclus BHOS 2023 van FEZ. Het betrof de DRA, NRK, WFP, UNHCR en UNRWA.
- Met deze Kamerbrief wordt ook de rest van de structurele verhoging van het budget verder ingevuld. Het betreft de bijdragen aan CERF, ICRC en de CBPFs.
- Daarmee worden de extra middelen verdeeld over reguliere, betrouwbare humanitaire partners. De IOB-evaluatie wees uit dat de huidige manier van financiering effectief en efficiënt is.
- Een vergelijking tussen de bijdragen in 2022 en 2023:

| <b>Organisatie</b> | <b>2022</b> | <b>2023</b> |
|--------------------|-------------|-------------|
| WFP                | 44          | 60          |
| UNHCR              | 33          | 35          |
| UNICEF             | 20          | 17          |
| UNRWA              | 13          | 19          |
| UNHAS              | 0           | 3           |
| ICRC               | 50          | 50          |
| IFRC               | 1,1         | 1,1         |
| OCHA               | 9           | 7           |
| CERF               | 55          | 67          |
| CBPF               | 85          | 158         |
| DRA                | 70          | 70,8        |
| NRK                | 27,6        | 29,7        |

- Gedurende de loop van het jaar 2022, is het budget van de CPBF's opgehoogd met EUR 20 mln voor het *Ukrainian Humanitarian Fund*, EUR 27 mln voor WFP en EUR 20 mln voor het CERF.
- UNICEF krijgt er vanuit DMM EUR 11 mln bij en wordt daarom niet opgehoogd door DSH.

### **Crisis-specifieke bijdragen via *Country Based Pooled Funds (CBPFs)***

- De bijdragen aan de CBPFs worden jaarlijks verdeeld op basis van onafhankelijke indicatoren, zoals het aantal mensen in nood, de ernst en grootte van de crisis, en de kwetsbaarheid van de getroffen bevolking. Op basis van de top-10 die daaruit komt, worden de middelen naar rato verdeeld.
- Voorstel is dat voor de bijdrage aan Oekraïne hetzelfde bedrag als afgelopen jaar wordt gehanteerd. Dat betreft EUR 20 mln. De verwachting is dat het

budget zal komen van het bedrag dat door Financiën is gereserveerd voor de Nederlandse inzet in Oekraïne. Daarmee drukt het niet op de begroting van DSH.

- Omdat de humanitaire bijdrage aan Oekraïne in perspectief tot andere, grotere crises te houden, wordt het budget voor de CBPFs in 2023 fors verhoogd tot EUR 158 mln. Deze verhoging wordt – met uitzondering van de bijdrage aan Oekraïne – opgevangen binnen het budget van DSH dat m.i.v. 2023 structureel is verhoogd met EUR 150 mln.
- De BNI-bijstelling voor 2023 waarvan besloten was dat deze deels zou worden ingezet voor WFP, wordt met deze Kamerbrief toegekend aan de *Country Based Pooled Funds* (CBPFs). De structurele extra bijdrage aan WFP van EUR 24 mln jaarlijks, blijft gehandhaafd.
- De voorgestelde verdeling voor de bijdragen aan de CBPFs ziet er als volgt uit:

| <b>Crisis</b> | <b>Bijdrage<br/>(in mln euro)</b> |
|---------------|-----------------------------------|
| Afghanistan   | 25                                |
| Syrië         | 24                                |
| Jemen         | 24                                |
| Zuid-Soedan   | 20                                |
| Somalië       | 20                                |
| Ethiopië      | 13                                |
| DRC           | 12                                |
| Soedan        | 12                                |
| Sahel         | 8                                 |
| <b>Totaal</b> | <b>178</b>                        |

- Voor een vijftal crises (Soedan, Zuid-Soedan, Jemen, DRC en Somalië) wordt een beperkt deel van deze bijdrage meerjarig (2023-2025) vastgelegd conform uw besluit op 14 december 2022.
- De bijdrage aan het CPBF voor Afghanistan wordt aangehouden zolang onduidelijk is wat de operationele impact is van het Taliban-besluit om Afghaanse vrouwen te verbieden voor ngo's te werken.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.

**Datum**

26 januari 2023

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2023.761