Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
23 maart 2023

Onze referentie
IenW/BSK-2023/32584

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Luchtvaart
Afd. Luchtvaartveiligheid

Beslistermijn
1 april 2023

Bijlagen
1. Kamerbrief
2. NALV

Aan Minister

nota

Beslisnota Kamerbrief Nederlands Actieplan Luchtvaartveiligheid

Aanleiding
In 2020 is het Nederlands Luchtvaartveiligheidsprogramma (hierna: NLVP) naar de Tweede Kamer gestuurd. Het NLVP beschrijft het veiligheidsmanagementsysteem van de Nederlandse overheid. Dit programma wordt uitgewerkt in een Nederlands actieplan voor luchtvaartveiligheid (NALV). Met deze nota wordt u het eerste NALV voor de jaren 2023-2026 voorgelegd. Omdat de bijlagen vaker aanpassing behoeven, zijn deze voor twee jaar (2023-2024) opgesteld.

Geadviseerd besluit
U wordt geadviseerd in te stemmen met de voorliggende Kamerbrief en deze met het NALV aan de Tweede Kamer te verzenden.

Kernpunten
- In Bijlage I bij het NALV zijn 110 geïdentificeerde veiligheidsinitiatieven opgenomen. Deze komen voort uit internationale actieplannen van ICAO en EASA, de Nederlandse Veiligheidsanalyse voor luchtvaart (NVA) en de Systeemmonitor luchtvaart.
- Voorop staat dat alle veiligheidsinitiatieven worden opgepakt. De verdere uitwerking van beheersmaatregelen, indicatoren en streefwaarden geschiedt (waar nodig) met de sector, binnen bestaande overlegplatformen.
- Veel van deze veiligheidsinitiatieven zijn al geïnitieerd, dan wel gedeeltelijk of bijna geheel uitgevoerd. Nederland is internationaal verplicht de uitvoering hiervan te monitoren. Voor de traceerbaarheid zijn deze daarom wel in de tabel in Bijlage I opgenomen.
- In Bijlage II is een lijst met 7 prioritaire veiligheidsinitiatieven opgenomen waarbij meer toelichting wordt gegeven. Het gaat hierbij om een themabenadering, feitelijk vallen meerdere veiligheidsinitiatieven uit Bijlage I onder deze 7.

1. Terugdringen vogelaanvaringen (COM)
2. Versterken kwaliteit toezicht (COM)
3. Terugdringen aantal voorvallen met misdragende passagiers (COM)
4. Verbeteren vluchtvoorbereiding (GA)
5. Verbeteren kennis van regels en procedures onbemande luchtvaart (OL)
6. Terugdringen luchtruimschendingen onbemande luchtvaart (OL)
7. Op orde brengen van de regelgeving in Caribisch Nederland. (CN)

- De bovengenoemde zeven veiligheidsinitiatieven komen voort uit de NVA en zijn verdeeld over de vier domeinen in de luchtvaart (commerciële luchtvaart (COM), kleine luchtvaart (GA), onbemande luchtvaart (OL) en Caribisch Nederland) (CN).
- Kenmerkend voor de veiligheidsinitiatieven uit de NVA is, dat deze niet geheel en/of niet optimaal op het niveau van een individuele luchtvaartorganisatie te beheersen zijn, maar een samenwerking tussen luchtvaartorganisaties en/of overheden vereisen.
- Met de gekozen 7 prioritaire veiligheidsinitiatieven wordt:
    - een bijdrage geleverd aan het op orde brengen van wet- en regelgeving en toezicht;
    - een positief effect gegeven aan andere veiligheidsinitiatieven;
    - tegemoetgekomen aan de gewenste aandacht hiervoor uit maatschappij en politiek
    - aangesloten bij lopende dossiers, waar extra aandacht naar uit gaat.
- Deze bijlagen zijn opgesteld voor de jaren 2023-2024. Dit omdat de lijst in Bijlage 1 aanpassing behoeft, wanneer nieuwe veiligheidsinitiatieven uit herijkte internationale actieplannen worden voorgeschreven. Ook de tweejaarlijkse NVA en de jaarlijkse systeemmonitor kan leiden tot nieuwe veiligheidsinitiatieven. Voor het informeren van de Tweede Kamer over de voortgang is hierbij aangesloten.

Krachtenveld
In de Tweede Kamer is eerder aandacht gevraagd voor zaken als veiligheid op Schiphol, misdragende passagiers en vogelaanvaringen. Uit de totale lijst van 110 veiligheidsinitiatieven in het NALV, blijkt dat er veel meer aandachtspunten zijn, waar alle betrokken partijen samen aan moeten werken om de vliegveiligheid verder te verbeteren. Met name de input uit de NVA is met de sector tot stand gekomen om te borgen dat er een gedeeld beeld en draagvlak is. De ILT is eveneens nauw betrokken geweest bij het opstellen van het NALV vanuit haar toezichthoudende taak op de luchtvaart. Het NALV geeft daarmee verdere invulling aan de regie die u neemt vanuit uw eindverantwoordelijkheid om de vliegveiligheid te verbeteren.

Toelichting
NLVP
- Het NALV is een verdere uitwerking van het NLVP. In het NLVP is als veiligheidsdoelstelling opgenomen: "Het continu verbeteren van luchtvaartveiligheid door het kennen van de grootste nationale risico's en deze te beheersen tot een acceptabel niveau.
- In de tabel is de voortgang weergegeven met een kleurcodering om aan te geven dat dit niet 110 veiligheidsinitiatieven zijn, waarmee nu pas wordt begonnen. De kleur is dus géén indicatie van het risico, maar van de uitvoering. De veiligheidsinitiatieven zien op de verdere verbetering van de luchtvaartveiligheid.
- **Groen** indiceert dat de uitvoering van het veiligheidsinitiatief op schema ligt of al (bijna) is afgerond. **Geel** betekent dat er met (blijvende) extra aandacht naar het onderwerp wordt gekeken. **Oranje** betekent een waarschuwing dat de tijdige realisatie van het veiligheidsinitiatief mogelijk in het geding is. **Rood** betekent dat er onvoldoende voortgang is geboekt bij de realisatie van het veiligheidsinitiatief. Opgemerkt wordt dat er geen veiligheidsinitiatieven op rood staan.

Politieke context
De Tweede Kamer is op 19 december 2022 bij het toezenden van de Systeemmonitor Luchtvaart met peildatum 1 januari 2022, geïnformeerd dat het NALV de eerste helft van 2023 aan de Tweede Kamer wordt gestuurd. In de brief staat: "Er worden extra stappen genomen om passende beheersmaatregelen te formuleren bij de geïdentificeerde risico's in samenwerking met de sectorpartijen. Zo zal dit plan de komende jaren meteen de solide basis kunnen bieden voor de effectieve beheersmaatregelen om de luchtvaartveiligheid nog verder te verbeteren." Met het vaststellen van de veiligheidsinitiatieven in het NALV, kan verder worden gewerkt aan het uitwerken van de beheersmaatregelen met indicatoren en streefwaarden, waar nodig met de sector binnen de bestaande overlegplatformen. De Tweede Kamer heeft gevraagd om afdoening van de toezegging uiterlijk 1 april 2023.

Financiële/juridische overwegingen
Het NLVP en het NALV zijn gebaseerd op ICAO Annex 19 en de EU-basisverordening en overeenkomstig de internationale eisen ter zake uitgewerkt. Voor het uitvoeren van het NALV en de veiligheidsinitiatieven zijn structureel financiële middelen beschikbaar gesteld.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij
Het NALV heeft geen direct maatschappelijk gevolg. Voor wat betreft de kleine luchtvaart en onbemande luchtvaart (drones) zijn drie van de prioriteiten erop gericht binnen deze domeinen de luchtvaartveiligheid verder te verbeteren.

Communicatie
In 2022 is op de netwerkdag luchtvaartveiligheid de sector geïnformeerd over het NALV, in het bijzonder over vogelaanvaringen, vluchtvoorbereiding, werkdruk en onbemande luchtvaart. De sector is met een nieuwsbrief in februari 2023 geïnformeerd over de latere afronding van het NALV. Daarbij is ook medegedeeld dat het NALV niet een weergave zal geven van concrete beheersmaatregelen.
Bij de seizoen opening van de kleine luchtvaart op 11 maart 2023 is ingegaan op de veiligheidsinitiatieven voor dit domein. Tot slot wordt de klankbordgroep NVA na goedkeuring van de 7 prioritaire veiligheidsinitiatieven geïnformeerd over de afronden van het NALV. Over de publicatie NALV wordt verder gecommuniceerd in de nieuwsbrief NLVP en op de relevante site (luchtvaartindetoekomst.nl).

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1.	Kamerbrief Nederlands Actieplan Luchtvaartveiligheid	Met deze brief wordt het NALV naar de Tweede Kamer gestuurd.
2.	Nederlands Actieplan Luchtvaartveiligheid 2023-2026	Met het NALV wordt uitvoering gegeven aan het NLVP (Nederlands Luchtvaartveiligheidsprogramma) en wordt voldaan aan

		internationale eisen. Het NALV geeft inzicht in de voorgenomen veiligheidsinitiatieven om de luchtvaartveiligheid verder te verbeteren, waaronder de 7 die de komende twee jaar met prioriteit worden opgepakt. De bijlagen I en II waarin deze veiligheidsinitiatieven zijn opgenomen, worden vastgesteld voor 2023-2024.

Datum
23 maart 2023

Onze referentie
IenW/BSK-2023/32584

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir.Luchtvaart
Afd. Luchtvaartveiligheid

Aan
Minister

Bijlage(n)
1. Kamerbrief
2. NALV

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	**Naam beslisnota**	**Toelichting**
15 december 2022	Kamerbrief systeemmonitor luchtvaartveiligheid (peildatum 1 januari 2022)	Beslisnota inzake Kamerbrief, waarmee de Systeemmonitor luchtvaart 2022 wordt aangeboden. Hierin wordt vermeld dat het NALV vóór de zomer 2023 aan de Tweede Kamer wordt gestuurd.