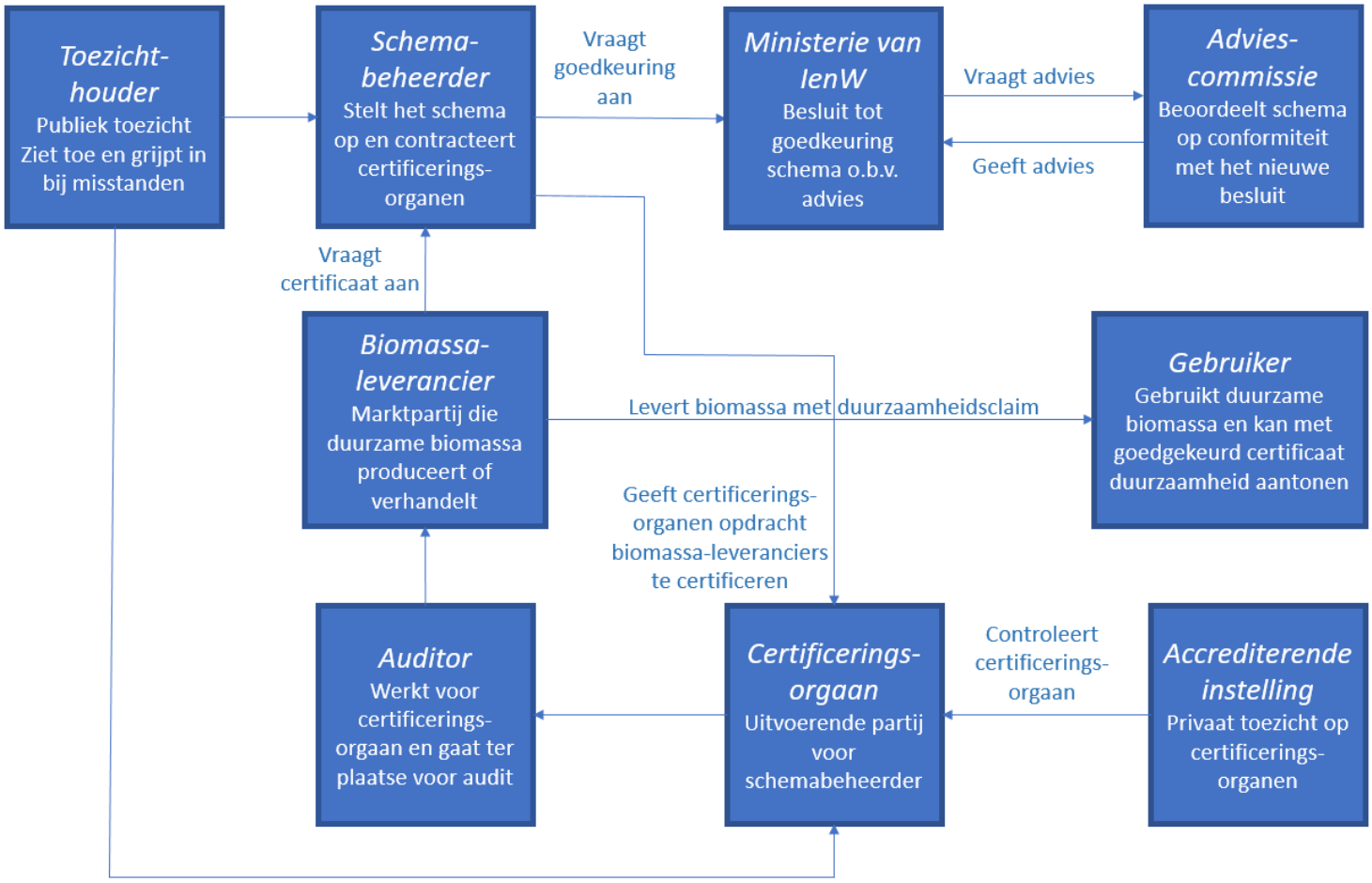
Bijlage 2 – Rollen van verschillende partijen in het nieuwe systeem

In het nieuwe systeem van certificering en toezicht rond biogrondstoffen zijn er veel verschillende partijen (zowel privaat als publiek) die allemaal een belangrijke rol vervullen om de duurzaamheid van biogrondstoffen te borgen. In onderstaande schematisch overzicht wordt weergegeven wat de rollen van deze partijen in het nieuwe systeem zullen inhouden, daaronder treft u een korte toelichting per rol.

Schematische weergave



Toelichting:

Biomassaleverancier	Marktpartijen die biomassa produceren, verwerken of verhandelen. Afhankelijk van de leverancier, kan dit gaan over verschillende stromen biomassa (van houtpellets tot rioolslib) en voor verschillende toepassingen (van energietoepassingen tot toepassingen in de bouw of chemie). Als een biomassaleverancier zijn biomassa als duurzame biomassa wil kunnen leveren aan een volgende martpartij in de toeleveringsketen, zoals een verwerker of handelaar op de Nederlandse markt (en wanneer deze marktpartij valt binnen het biogrondstoffen stimulerings- of reguleringsinstrumentarium), moet hij voldoen aan de duurzaamheidscriteria en beschikken over een certificaat waarmee de duurzaamheid is aangetoond (*zie: schemabeheerder en certificeringsorgaan*).
Schemabeheerder	Schemabeheerders beheren privaatrechtelijke certificatieschema's (zoals FSC of Better Biomass). Om te beoordelen of deze private schema's voldoen aan de Nederlandse duurzaamheidseisen moeten deze schema's worden beoordeeld en goedgekeurd in een publiekrechtelijk systeem (*zie: adviescommissie*), voordat de biogrondstoffen als duurzaam aangemerkt kan worden binnen het Nederlandse systeem. De goedkeuring van schema's is vergelijkbaar met het goedkeuringssysteem dat nu van toepassing is op vaste biomassa voor energietoepassingen.
Adviescommissie	De adviescommissie beoordeelt of de certificatieschema's voldoen aan de Nederlandse duurzaamheidscriteria. Zij zullen vervolgens advies uitbrengen aan de staatssecretaris van IenW die op basis van het advies besluit of een certificatieschema wordt goedgekeurd. In Nederland zijn er op dit moment twee commissies die certificatieschema' s toetsen op Nederlandse duurzaamheidscriteria. De ADBE beoordeelt of certificatieschema's de duurzaamheid van vaste biomassa voor energietoepassingen waarborgen en adviseert het ministerie van EZK of deze toereikend zijn voor de SDE++-subsidies voor biomassabijstook en biomassacentrales. De TPAC beoordeelt of certificatieschema's aan de Nederlandse Inkoopcriteria voor duurzaam hout voldoen en adviseert het ministerie van I&W over het toelaten van deze schema's tot het Rijksinkoopbeleid duurzaam hout. Met de invoering van de nieuwe duurzaamheidscriteria worden beide commissies opgeheven en zal een nieuwe adviescommissie certificatieschema's toetsen aan de nieuwe duurzaamheidscriteria. Aan de invulling van deze adviescommissie wordt op dit moment gewerkt.
Certificeringsorgaan	Een privaat certificeringsorgaan stelt in opdracht van een schemabeheerder (*zie: schemabeheerder)* vast of een biomassaleverancier in lijn met de regels van een certificatieschema opereert. Als dit het geval is geeft de certificeringsorgaan namens het schema een certificaat af aan de leverancier.
Auditor	De auditor werkt voor een certificeringsorgaan. In het nieuwe systeem komt een auditor bij een eerste certificeringsaudit ter plaatse om bij de eerste inzamelaar (de leverancier) te controleren of er aan de duurzaamheidseisen van het certificatieschema voldaan is voor de biogrondstoffen die zijn ingezameld. De auditor vraagt dan informatie op over de specifieke lokale context om te kunnen beoordelen of de biomassa daadwerkelijk als duurzaam kan worden gezien. Denk hierbij aan bosbeheerplannen en kaartmateriaal van de bossen waaruit de biomassa is onttrokken.
Accrediterende instelling	Schemabeheerders vereisen van hun certificeringsorganen dat zij zich laten accrediteren bij een nationale raad voor accreditatie voor werkzaamheden met hun schema. Deze zelfstandige bestuursorganen controleren de certificeringsorganen op onafhankelijkheid en correct beoordelen. Een accrediterende instelling is een private toezichthouder.
Toezichthouder	Op het stelsel van duurzaamheidsborging dient – naast het private toezicht – toezicht te worden gehouden door een publiekrechtelijke toezichthouder. In het huidige stelsel voor energietoepassingen wordt dit door de Nederlandse Emmissieautoriteit (NEa) gedaan. Voor het nieuwe stelsel wordt gewerkt aan het inrichten van toezicht voor het beoogde toepassingsgebied van de duurzaamheidscriteria (dat breder is dan waar de NEa nu op toeziet).