



14/9/23



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport



Aan

Minister LZS

Deadline: Versturen 20
september 2023;
daarvóór nog sonderen

nota

Voorhangbrief Terugdraaien twee CA maatregelen in de
Wlz in het jaar 2024 (SPOED)

TER BESLISSING



Datum

4 september 2023

Kenmerk

3672211- 1053044-LZ

Zaaknummer

1053044

Bijlage(n)

2

1. Aanleiding

In de augustusbesluitvorming van het kabinet is afgesproken dat twee tariefmaatregelen voor de Wlz voor het jaar 2024 geen doorgang vinden. Om dit te realiseren is het voornemen om de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa), middels een aanwijzing, opdracht te geven om dit te verwerken in de eerder dit jaar vastgestelde maximum- en bandbreedte tarieven voor de langdurige zorg voor het jaar 2024.

De zakelijke inhoud van bovengenoemd voornemen moet eerst gedurende 30 dagen worden voorgehangen bij beide Kamers, voordat u de NZa via een aanwijzing de opdracht kan geven de tariefmaatregel voor het jaar 2024 terug te draaien. Het voornemen is om de voorhangbrief direct na Prinsjesdag te verzenden. Er zijn inhoudelijke redenen om deze 30 dagen te verkorten met het oog op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen aanwijzing. Als u dit wil verkennen, dan zal uw voornemen om de aanwijzing te verzenden op korte termijn **politiek gezond** moeten worden. In de voorhangbrief wordt alsdan de beide Kamers der Staten Generaal namelijk verzocht om vanwege deze specifieke, uitzonderlijke situatie in te stemmen met een verkorte voorhangtermijn van 21 dagen (in plaats van de voorgeschreven termijn van 30 dagen, waarvan 23 dagen buiten een recesperiode moeten vallen). Deze 21 dagen vallen buiten de recesperiodes van beide Kamers.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd de bijgevoegde brieven aan de EK en de TK met de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing aan de NZa te ondertekenen en te verzenden. We verzoeken u dit op 20 september (direct na Prinsjesdag) te doen.
- U wordt geadviseerd om in afwijking van de wettelijke voorhangtermijn van 30 dagen, een kortere voorhangtermijn te hanteren van 21 dagen. Dat zou betekenen dat de aanwijzing op 11 oktober zou kunnen worden verzonden. Dat geeft meer tijd voor een ordentelijke uitvoering van de zorginkoop en indiening van overeengekomen productieafspraken bij de NZa (eerste budgetronde), en biedt de beide Kamers wel de gelegenheid zich over dit voornemen uit te spreken. Het is politiek verantwoord, onder het voorbehoud dat zowel EK als TK geen bezwaar zal maken tegen deze verkorte



voorhangtermijn. Dat is het geval als op voorhand duidelijk is dat zij beide geen bezwaar hebben tegen uw voorgenomen aanwijzing aan de NZa.

- U wordt geadviseerd om uw voornemen tot het verzenden van de aanwijzing aan de NZa vóór Prinsjesdag (19 september) gesondeerd te hebben. De uitkomst van de sondering is tenslotte bepalend voor de afweging om al dan niet een kortere voorhangtermijn dan 30 dagen te hanteren.

Datum

4 september 2023

Kenmerk

3672211- 1053044-LZ

3. Kernpunten

- Eerder dit jaar heeft u de NZa een aanwijzing gegeven om de Wlz-tarieven vanaf 2024 te verlagen in verband met de coalitieakkoordmaatregelen "meerjarige contracten met financiële afspraken en meerjarige contracteerruimte" en "doorontwikkeling van het Kwaliteitskader Verpleeghuiszorg". Deze aanwijzing heeft zoals gebruikelijk 30 dagen voorgehangen bij de EK en TK.
- Met bijgaande voorhangbrieven informeert u EK en TK op hoofdlijnen over de inhoud van de voorgenomen aanwijzing aan de NZa en de redenen waarom u voornemens bent om deze aan de NZa te verzenden.
- Zoals hiervoor aangegeven moet de zakelijke inhoud van bovengenoemd voornemen op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) eerst gedurende 30 dagen worden voorgehangen bij beide Kamers. De NZa wijst erop dat in haar beleidsregel¹ is opgenomen dat zorgaanbieders en Wlz-uitvoerders vóór 15 november hun productieafspraken bij de NZa moeten indienen (budgetronde). Dit stelt de NZa in de gelegenheid om deze productieafspraken voor 1 januari 2024 te verwerken tot tariefbeschikkingen. Zonder beschikking hebben zorgaanbieders geen geldige betaaltitel om zorg in rekening te brengen. Om Wlz-uitvoerders en zorgaanbieders in de gelegenheid te stellen de door de NZa aan te passen tarieven voor het jaar 2024 mee te nemen in inkoop en deze budgetronde, is het van belang dat de NZa de tarieven zo snel mogelijk aanpast. Indien de reguliere voorhangperiode van 30 dagen wordt gehanteerd, kan de aanwijzing - uitgaande van verzending op 20 september - aan de NZa pas op 26 oktober worden verstuurd, omdat $\frac{3}{4}$ van de voorhangtermijn (dat zijn 23 dagen) buiten een recesperiode dient te vallen (de Eerste Kamer heeft herfstreces van 11 oktober tot en met 23 oktober). Er resteren dan voor alle betrokken partijen *slechts 19 dagen in de periode vóór 15 november* om de impact van de aanwijzing op hun processen te regelen. Dat is zeer krap. Zowel de NZa als de zorgkantoren hebben al laten weten dat een ordentelijke uitvoering van de zorginkoop in dat geval zwaar onder druk komt te staan.
- Om die reden wordt geadviseerd om - in afwijking van de wettelijke voorhangtermijn van 30 dagen - een kortere voorhangtermijn te hanteren tot 11 oktober, de start van het herfstreces van de Eerste Kamer. De materiele inkorting van de voorhangprocedure is dan beperkt; voor de EK geldt dat bij het hanteren van de reguliere voorhangtermijn van 30 dagen en verzending van de voorhangbrief op 20 september, de aanwijzing op 26 oktober verzonden mag worden. Daarvan vallen 23 dagen buiten het herfstreces. Bij het hanteren van een verkorte voorhangprocedure van 21 dagen heeft de EK de facto slechts 2 dagen korter. Voor de TK geldt dat zij 9 dagen korter de tijd heeft (nu het herfstreces Tweede Kamer is vervallen). Hoewel daarmee wel de wettelijke reactietermijn van de EK en TK wordt ingekort, blijft er voor beide Kamers nog steeds een behoorlijke periode over om evt. te reageren op uw voornemen.



- Een voorhangtermijn korter dan 30 dagen kan alleen als het politiek verantwoord is; aan de rechtmatigheid van de aanwijzing doet een kortere voorhangtermijn niet af. Een voorhangtermijn tot 11 oktober zou de betrokken aanbieders, zorgkantoren en NZa ruim *14 dagen* extra geven.
- De inkorting is voor de EK en de TK suboptimaal, maar moet worden afgewogen tegen de belangen van het veld om de voorgenomen tariefsverhoging nog ordentelijk in de budgetronde mee te kunnen nemen. Als u wil verkennen of een voorhangtermijn tot 11 oktober (of een nog kortere termijn) mogelijk is, dan is sonderen voorafgaand aan verzenden van de voorhangbrief dus noodzakelijk. In de voorhangbrief moet immers de voorhangtermijn (30 dan wel een kortere periode) worden opgenomen.

Datum

4 september 2023

Kenmerk

3672211- 1053044-LZ

NB. Indien u de brieven *later dan 22 september* verstuurt, *én de wettelijke voorhangtermijn van 30 dagen gehanteerd wordt*, zal de voorhangperiode doorlopen tot na het verkiezingsreces (omdat dat op 27 oktober begint tot en met 22 november). In dat geval wordt de tijd voor een ordentelijk proces van tariefaanpassing voor de NZa wel erg beperkt, waarbij ook zorgkantoren en zorgaanbieders erg lang in onzekerheid blijven.

4. Toelichting

- Onderstaande tabel laat het verloop zien van de financiële taakstelling die de NZa op grond van uw aanwijzing uit juni jl. voor het jaar 2024 reeds heeft verwerkt in haar tarieven.

<i>Bedragen in miljoenen euro</i>	2023	2024	2025	2026	structureel
Meerjarig contracteerruimte en contracten met budgetafspraken	-	-125	-245	-135	-135
Herinterpretatie kwaliteitskader verpleeghuiszorg	-	-100	-200	-350	-350

- Met deze maatregelen heeft u ingezet op het anders organiseren van de zorg en op de houdbaarheid van de overheidsfinanciën.
- Inmiddels blijkt dat de implementatie van de maatregelen meer tijd in beslag neemt dan voorzien. Hierdoor kunnen zorgaanbieders zich onvoldoende voorbereiden op de impact van de maatregelen in het jaar 2024. Dit licht u toe in de voorhangbrief.
- Geconstateerd is dat het hierdoor niet langer realistisch is om vast te houden aan deze besparingen uit het coalitieakkoord voor het jaar 2024.
- In de augustusbesluitvorming is het besparingsverlies vanwege het terugdraaien van de taakstellingen in 2024 (in totaal 225 miljoen) incidenteel gedekt binnen de integrale budgettaire plaat. De besparingen voor 2025 blijven hiermee ongewijzigd. Een besluit over een mogelijke aanpassing daarvan is gezien de demissionaire periode aan een volgend kabinet.

a. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Er is groot draagvlak voor het terugdraaien van de twee genoemde maatregelen in 2024, gezien het feit dat de implementatietijd van de maatregelen langer blijkt dan voorzien.



b. Financiële en personele gevolgen

De financiële gevolgen (incidenteel besparingsverlies van 225 miljoen in 2024) zijn gedekt in de augustusbesluitvorming.

Datum

4 september 2023

Kenmerk

3672211- 1053044-LZ

c. Juridische aspecten haalbaarheid

De argumentatie dat de implementatie van de maatregelen achterblijft, kan ertoe leiden dat er argumentatie ontstaat om de maatregelen ook voor latere jaren aan te passen.

d. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Afgestemd binnen VWS met de directies PZo, Z en FEZ. Extern afgestemd met IRF.

e. Gevolgen administratieve lasten

Geen.

f. Toezeggingen

Geen

g. Fraudetoets

Geen

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.