dossier	titel	wetsvoorstel aangeleverd	op tijd 15 mei	op tijd 19 aug (1/3 in tas)r	op tijd 23 sept (2/3 naar RVS)
2023-1042	Reparatie wijziging van het percentage van de vrije ruimte WKR	17-3-2023	ja	ja	ja
2023-1171	Waarborgen verplichting elektronische aanvraag EBO-inhoudingsplichtigen (WMEBV)	17-3-2023	ja	ja	ja
2023-1184	Update van artikel 59 lid 3 IAB (update duurzame kerntransacties)	11-4-2023	ja	ja	ja
2022-0230	Afschaffen verlaagd tarief in energiebelasting voor glastuinbouw	21-4-2023	ja	ja	ja
2023-1020	Afschaffen vrijstelling metallurgische processen (coalitieakkoord)	21-4-2023	ja	ja	ja
2023-1036	Afschaffing van de betalingskorting bij de IB	7-4-2023	ja	ja	ja
2023-1156	Herstel regulier navorderingstermijn douanerecht	25-4-2023	ja	ja	ja
2023-1209	Hardheidsclausule investeringsaftrek	26-4-2023	ja	ja	ja
2023-1046	Augustus I Groen beleggen	28-5-2023	ja	ja	ja
2023-1059	Verlengen horizonbepalingen evt. inhoudelijk wijzigen) Fiscale bonusbepaling (artikel 3.72 Wet IB en art. 41bis Uitv. besluit overdrachtbelasting	31-3-2023	ja	ja	ja
2023-1238	Verzamelwetsvoorstel redactionele wijzigingen MKB 2024	19-4-2023	ja	ja	ja
2023-1190-2	Aanvullende wetgeving aantal schijven energiebelasting elektra	9-5-2023	ja	ja	ja
2023-1184	Evaluatie MIA/BIA: Verlengen horizonbepaling EIA en MIA & verlaging afbetaaropslag EIA en verlaging plafond maximaal investeringsbedrag	26-5-2023	ja	ja	ja
2023-1041	Het terugwerkend kracht aanpassen doorschuifregeling bij ontbinding, specifiek voor ondernemingsverliezen	15-5-2023	ja	ja	ja
2023-1159	Verzamelwetsvoorstel vrijstelling OV-abonnement van loonheffing	15-5-2023	ja	ja	ja
2023-1190-1	Aanvullende wetgeving aantal schijven energiebelasting gas	9-5-2023	ja	ja	ja
2023-1146	Reparatie eigenwoningregeling bij verbouwingen voor partners met een eigenwoningverleden	8-5-2023	ja	ja	ja
2023-1031	Verzamelwetsvoorstel BEH beschikbaarheidsbijdragen	19-4-2023	ja	ja	ja
2023-1022	Aanpassen hoogte CO2 min prijs elektriciteit en industrie na evaluatie	23-5-2023	ja	ja	ja
2023-1217	Verfijning overdrachtsvrijstelling box 3	26-5-2023	ja	ja	ja
2023-1239	Verzamelwetsvoorstel BTW-maatregelen	19-4-2023	ja	ja	ja
2023-1045	BES wetgeving	26-5-2023	ja	ja	ja
2023-1237	Wettelijke grondslag gedeformaliseerd werken IH	8-6-2023	ja	ja	ja
2023-1012-2	Wijziging IAGK (1) + co ouderschap AWIR	17-5-2023	ja	ja	ja
2023-1019	Wettelijke grondslag maken t.b.v. uitwisselen van informatie door energieleveranciers (TAM)	4-5-2023	ja	ja	ja
2023-1021	Reparatie vrijstelling elektriciteitsopwekkers (coalitieakkoord)	15-5-2023	ja	ja	ja
2023-1106	selectie aan de poort (wettelijke grondslag FSW/MKB tegemoetkoming)	26-5-2023	ja	ja	ja
2023-1030	Verzamelwetsvoorstel SEO kwantitatief/kwalitatief MKB compensaties	19-4-2023	ja	ja	ja
2023-1021	Inlatting grens (heffingsvrije) overlagen	16-5-2023	ja	ja	ja
2023-1035	Vermijding herinvesteringsreserve inzake stroperegelingen	30-5-2023	ja	ja	ja
2023-1055	Individuele CO2 heffing glastuinbouw		ja	ja	ja
2023-1017	verhogen vaste veer bom met 280 euro	23-5-2023	ja	ja	ja
2023-1287-1	Wettelijke grondslag gedeformaliseerd werken OB	14-6-2023	ja	ja	ja
2023-1288	Technische aanpassing minimumkapitaalmogel banken en verzekeraars	31-5-2023	ja	ja	ja
2023-1017-1	Wijziging van de wet op de belastingen van rechtsverkeer vastgoedaandelen	14-6-2023	ja	ja	ja
2023-1043	Vastgoedmaatregel ii fiat fbi-regime en aanpassing van het fgr en de vbi	26-5-2023	?	ja	ja
2023-1044	Wetsvoorstel fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen	26-5-2023	?	ja	ja
2023-1072	no cure no pay maatregelen	22-5-2023	?	ja	ja
2023-1143	Reparatie mbt excessief lenen - box 2 en inning	27-5-2023	?	ja	ja
2023-1012	Wijziging IAGK (1) + co ouderschap	8-6-2023	?	ja	ja
2023-1013	Wijzigen IAGK (2) - materiele caps	8-6-2023	?	ja	ja
2023-1316	Reparatie bunkering/tolling n.a.v. HR-arrest	16-6-2023	?	ja	ja
2023-1039	Augustus I Verfijnen reiskostenvergoeding		nee	?	ja
2023-1027	BOR en DSR aan derden verhuurde onroerende zaken	19-5-2023	nee	?	ja
2023-1028	BOR en DSR afschaffing 5% doelvrijheidsmarge	19-5-2023	nee	?	ja
2023-1035	BOR aanpassen vrijstelling going concern waarde	19-5-2023	nee	?	ja
2023-1027	DOR en DSR Keuzevermogen alleen onder BOR en DSR voor zover in de onderneming gebruikt	19-5-2023	nee	?	ja
2023-1208	Afschaffing van de dienstbetrekkingseis bij de DSR	19-5-2023	nee	?	ja
2023-1029	Invoering minimumleeftijd dar	19-5-2023	nee	?	ja
2023-1030	Invoering minimumleeftijd bor	19-5-2023	nee	?	ja
2023-1320	Verruiming CFC Rijder 2		?	?	?
2023-1089	Verderking aanpak dividendstripping - recorddatum aanpassen		nee	?	?
2023-1090	Verderking aanpak dividendstripping - beaijspositie		nee	?	?
2023-1038	Augustus I Tariefaanpassingen in de energiebelasting (1,2 Miljard)		nee	?	?
2023-1319	Augustus I Afschaffen vrijstelling dual in de gebruik loonbelasting per 2029		nee	?	?

Ministerie van Financiën

vb 28/6 9.15 u.

~~vb 29/6 9.30 u.~~

dagmap voorbespreken.

HEDEN
TER ADVISERING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Verbruiksbelastingen, Douane en Internationale aangelegenheden

Persoonsgegevens

Datum
27 juni 2023

Notanummer
2023-0000155064

Bijlagen
1. Overzicht klimaatmaatrege

nota

BWO Glastuinbouw 29 juni

Aanleiding

Donderdag 29 juni 9.30 – 10.00 uur heeft u een BWO Glastuinbouw samen met MLNV en MKE. Woensdag 28 juni van 9.15 – 9.30 uur staat hiervoor een voorbespreking gepland. De agenda voor het BWO is nog niet bekend en zullen we u nasturen. In dit memo stellen we u kort op de hoogte van de stand van zaken rond de glastuinbouw.

Kernpunten

- Het BWO Glastuinbouw van 29 juni en BO Glastuinbouw van 7 juli met de sector zijn met name bedoeld om het aanvullend klimaatpakket, zoals overeengekomen gedurende het voorjaarsoverleg, te bespreken. Eventuele aandachtspunten kunnen worden meegenomen in de augustusbesluitvorming. Ook het definitieve Trinomics rapport met effecten op onder andere de glastuinbouw is in augustus beschikbaar.
- De volgende aandachtspunten zullen waarschijnlijk op tafel komen:
  - ***Geleidelijk afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw***: Het afschaffen van het verlaagd tarief in de energiebelasting heeft een grote impact op met name kleine tuinbouwondernemers. De derogatiebepaling voor het verlaagd tarief eindigt op 1 januari 2025. Of het daarna verlengd mag worden is onzeker. Hierover is ambtelijk LNV in contact met de Europese Commissie die goedkeuring moet verlenen voor deze vorm van staatssteun. U kunt het volgende inbrengen:
    - U kunt bij MLNV informeren hoe de ambtelijke gesprekken met de Europese Commissie aangaande het verlaagde tarief verlopen.
    - U kunt aangeven dat na 1 augustus het Trinomics rapport beschikbaar is met daarin de effecten op de glastuinbouw van het maatregelenpakket zoals overeengekomen in het voorjaar.
  - ***Terugsluis CO_2-heffing glastuinbouw***: Er wordt ten behoeve van het Belastingplan 2024 een wetsvoorstel uitgewerkt voor een CO_2-heffing glastuinbouw conform de besluitvorming dit voorjaar. In het voorjaar is expliciet overeengekomen om de opbrengsten van deze heffing te bestemmen voor de algemene middelen. In overleg heeft ambtelijk LNV aan grote moeite te hebben met het ontbreken van een terugsluis. Ook Glastuinbouw Nederland (GTB NL) pleit voor een terugsluis. Mocht dit ter tafel komen, dan kunt u het volgende aangeven:

- Dat de begroting een scheiding van inkomsten/uitgaven kent en dat de opbrengst van belastingmaatregelen naar de algemene middelen gaat. Het vooraf labelen van een belastingopbrengst is vanuit de begrotingsoptiek ongewenst.
- Dat het klimaatpakket voor de glastuinbouw ook veel subsidies kent en dat het totaalpakket als zodanig in evenwicht is.
- Dat de besluitvorming over de uitgavenkant van de begroting dit voorjaar heeft plaatsgevonden. Een terugsluis betekent de facto een nieuwe subsidie.

- ***Aanpassing Energiebelasting voor 1,2 Mton CO_2-reductie***: In het aanvullend klimaatpakket bij de Voorjaarsnota is aangekondigd dat de energiebelasting zodanig wordt aangepast dat er een extra CO_2-reductie van 1,2 Mton wordt gerealiseerd. GTB NL is bezorgd over de effecten van de tariefsverhogingen op de glastuinbouw bovenop het beperken van de vrijstellingen.
  - U kunt aangeven dat CE Delft verschillende mogelijkheden doorrekent ten behoeve van de augustusbesluitvorming. Hierbij wordt ook het effect op de glastuinbouw meegenomen.
- ***Brede toepassing ETS2***: In het aanvullend klimaatpakket is ook aangekondigd dat het nieuwe Europese emissiehandelssysteem voor de gebouwde omgeving, wegtransport en kleine industrie (ETS2) een brede toepassing krijgt. Dit betekent dat ook de glastuinbouw via de zogenoemde 'opt-in' onderdeel gaat vormen van ETS2.
  - U kunt aangeven dat dit de CO_2-heffing glastuinbouw niet overbodig maakt aangezien de CO_2-heffing glastuinbouw is gericht op een nationaal CO_2-reductiedoel.

Toelichting

- Vorig jaar is het Convenant Energietransitie Glastuinbouw 2022-2030 overeengekomen. Het kabinet heeft dit voorjaar een pakket aan klimaatmaatregelen aangekondigd ter verduurzaming van de glastuinbouw. Dit pakket aan maatregelen ten behoeve van de glastuinbouw bestaat zowel uit extra subsidies (cumulatief 560 miljoen t/m 2030) alsook fiscale maatregelen (beperken inputvrijstelling voor elektriciteitsopwekking met aardgas, afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw in de energiebelasting, introductie CO_2-heffing glastuinbouw). De subsidiegelden zijn conditioneel op de invoering van deze fiscaal maatregelen. Zie het bijgevoegd memo ten behoeve van het BO met GTB NL voor een overzicht van de maatregelen.
- In de ambtelijke contacten zegt GTB NL tevreden te zijn over het maatregelenpakket dat is aangekondigd. Er wordt ruim in subsidiemiddelen voor verduurzaming voorzien en de fiscale maatregelen worden geleidelijk ingevoerd tussen 2025 en 2030. Dit geeft de sector in de ogen van GTB NL gelegenheid om te verduurzamen.
- Het grootste zorgpunt voor GTB NL is met name het geleidelijk afschaffen van het verlaagd tarief in de energiebelasting. Dit heeft een groot effect op met name relatief kleine tuinbouwbedrijven en geeft daarmee een impuls aan schaalvergroting (energievoorziening van gasketel naar gas-WKK).

- Op dit moment wordt de CO_2-heffing glastuinbouw ambtelijk in wetgeving uitgewerkt ten behoeve van het Belastingplan 2024. RVO is de beoogde uitvoerder en voert hiervoor een opdrachttoets uit. Ambtelijk hopen we deze week de laatste geschilpunten te beslechten (discussie aangaande zogenoemde EnergieBV's).
- In het klimaatpakket is een aantal sector-overstijgende maatregelen aangekondigd die van invloed zullen zijn op de glastuinbouw. GTB NL maakt zich zorgen over de stapeling van regelgeving. Het gaat om:
  1. *Aanpassing Energiebelasting*: In het klimaatpakket is aangekondigd dat de energiebelasting zodanig gewijzigd zal worden dat een aanvullende CO_2-reductie van 1,2 Mton wordt gerealiseerd. Op dit moment wordt ambtelijk bezien welke combinatie van tariefsverhogingen en introductie nieuwe eerste schijf mogelijk zijn om de beoogde doelstelling te bereiken. U wordt deze week over de voortgang geïnformeerd in een aparte notitie.
  2. *Opt-in ETS2*: In het klimaatpakket is aangekondigd dat het kabinet het nieuwe Europese emissiehandelssysteem voor de gebouwde omgeving, wegtransport en kleine industrie (ETS2) zo breed mogelijk wil invoeren in 2027. Dit betekent dat ook de glastuinbouw via de zogenoemde "opt-in" onderdeel gaat vormen van ETS2. De impact hiervan is vooralsnog onduidelijk gegeven dat de wetgeving voor de "opt-in" nog opgesteld moet worden (ETS2 zelf wordt per 1-1-2024 in wetgeving geïmplementeerd) en de prijsvorming voor emissierechten pas per 1-1-2027 zal starten. Ambtelijk zijn wij voorstander van brede eenduidige CO_2-beprijzing en daarmee een zo breed mogelijke toepassing van ETS2. ETS2 maakt ook de CO_2-heffing glastuinbouw niet overbodig aangezien de CO_2-heffing glastuinbouw is gericht op een nationaal CO_2-reductiedoel (vergelijkbaar met de CO_2-heffing industrie die bovenop ETS1 functioneert).

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER ADVISERING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Informatie en conceptstukken BP24

Datum
28 juni 2023

Notanummer
2023-0000133939

Bijlagen
geen

Aanleiding

Momenteel wordt hard gewerkt aan de wetteksten, memories van toelichting en uitvoeringstoetsen van het pakket Belastingplan 2024. Wij informeren u – voor het zomerreces begint – graag over de huidige stand van zaken door middel van het voorleggen van de conceptteksten. Daarnaast adviseren wij u beiden over het bellen met de vice-president van de Raad van State (RvS) voor de aanvraag van spoedadviezen.

Kern

- U kunt kennisnemen van de concept(wet)teksten. Hoewel alle teksten relevant zijn, zijn de wettekst en de artikelsgewijze toelichting vooral de juridische en technische uitwerking van de maatregelen. U zou daarom kunnen overwegen alleen de algemeen delen van de diverse memories van toelichting door te nemen.
- Daarnaast zijn de afgeronde uitvoeringstoetsen en ingevulde artikel 3.1 Comptabiliteitswet kaders meegestuurd. Artikel 3.1 Comptabiliteitswet ziet op de doeltreffendheid en doelmatigheid van de aangekondigde maatregelen.
- Voor u (stas TD) zijn met name de wijzigingen in toeslagen en douane relevant. Deze vindt u op pagina 58 en 60 de memorie van toelichting van het Belastingplan en op pagina 15 van de memorie van toelichting van de OFM.
- De teksten zijn nog 'werk in uitvoering'. Als u opmerkingen, suggesties en wensen heeft bij de teksten, dan ontvangen wij deze uiteraard graag.

30.06.23

Adviespunt 1: vice-president RvS bellen voor spoedadvies pakket Belastingplan 2024

Wij adviseren u beiden om vóór uw afwezigheid tijdens het zomerreces de vice-president van de RvS te bellen om aan te kondigen dat spoedadvies wordt gevraagd eind augustus.

- Het is gebruikelijk, en wordt ook erg op prijs gesteld, als de desbetreffende bewindspersoon persoonlijk via een telefoongesprek spoedadvies vraagt aan de vice-president.
- Omdat u beiden dossiers heeft die onderdeel zijn van het pakket Belastingplan 2024, willen we u beiden vragen om te bellen.

Spreeklijn algemeen

- U kunt aangeven dat de planning van het pakket Belastingplan 2024 op dit moment als volgt is: na akkoord van de MR op 25 augustus worden de wetsvoorstellen in het pakket Belastingplan 2024 aan de RvS aangeboden voor het spoedadvies.
- U kunt zeggen dat u begrip heeft voor de korte adviseringstermijn van de RvS. We verwachten het advies te ontvangen op maandag 11 september 2023. Er wordt geprobeerd zoveel mogelijk rekening te houden met deze korte termijn door op ambtelijk niveau – vergelijkbaar met eerdere jaren – regelmatig conceptversies van de wetsvoorstellen in het pakket te delen met de RvS, zodat zij in een vroeg stadium mee kunnen lezen. Onder aan de streep wordt overigens alsnog veel van de RvS gevraagd.
- Het pakket Belastingplan 2024 bestaat dit jaar – vooralsnog - uit de volgende wetsvoorstellen:
    1. Wetsvoorstel Belastingplan 2024
    2. Wetsvoorstel Belastingplan BES Eilanden 2024
    3. Wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen 2024
    4. Wetsvoorstel Fiscale klimaat maatregelen 2024
    5. Wetsvoorstel Vastgoedmaatregel in het fbi-regime en aanpassing van het fgr en de vbi
    6. Wetsvoorstel Fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen
    7. Wetsvoorstel Wettelijke grondslag tegemoetkoming FSV
    8. Wetsvoorstel Herwaardering proceskostenvergoedingen WOZ en bpm
- U kunt aangeven dat ook dit jaar weer een speciaal mandaat aan de MR wordt gevraagd.
    - *"Machtiging om na ommekomst van het advies van de Afdeling de gewenste, noodzakelijke aanpassingen aan te brengen en het wetsvoorstel voor verzending aan de Tweede Kamer bij de Koning aan te bieden"*
    - De RvS is erg kritisch op dit mandaat, omdat – anders dan gebruikelijk – wetsvoorstellen niet na een eventueel negatief dictum weer ter akkoord volledig worden voorgelegd aan de MR. Een bewindspersoon van Financiën bespreekt wel de eventuele aangebrachte wijzigingen met de MR.
    - Wij adviseren in het gesprek met de RvS te benadrukken dat zonder dit mandaat het pakket Belastingplan niet mogelijk is. Zonder dit mandaat wordt de deadline van Prinsjesdag niet gehaald.
    - U kunt benoemen dat bij een eventueel negatief dictum er op ambtelijk niveau contact zal zijn over de wijzigingen in het wetsvoorstel.

Spreeklijn specifiek voor Stas FB:

- U kunt aangeven dat volgens de planning de augustusbesluitvorming op 21 augustus start en het Belastingplan op 25 augustus wordt besproken in de MR. Het is niet mogelijk om vroeger te starten, omdat wij afhankelijk zijn van de meest recente cijfers van het CBS en de doorrekeningen van het CPB.
- In het pakket zitten vooralsnog veel maatregelen die voortvloeien uit de voorjaarsbesluitvorming.
- De verwachting is dat er vanuit de augustusbesluitvorming nieuwe maatregelen (die onder andere zien op koopkracht) zullen worden toegevoegd aan het Belastingplan. Deze maatregelen worden opgenomen in de versie die ter advisering wordt aangeboden aan de RvS.

- Mocht de planning van de augustusbesluitvorming niet gehaald worden, dan wordt het wetsvoorstel Belastingplan 2024 op 31 augustus aan de RvS aangeboden. U kunt aangegeven dat dit uitvoerig besproken is op ambtelijk niveau en dat we de RvS in een zo vroeg mogelijk stadium zullen betrekken d.m.v. het delen van informatie en onderhandse versies.

Spreeklijn specifiek voor stas TD

- Omdat u diverse maatregelen heeft die meelopen in het pakket Belastingplan, heeft de vice-president van de RvS aangegeven dat hij het zeer op prijs stelt als u ook belt voor het aankondigen van het spoedadvies.
- U bent beleidsverantwoordelijk voor de maatregelen op het terrein van Toeslagen en Douane.
- In het Belastingplan 2024 zijn dit de volgende maatregelen:
    - Belastingrente Toeslagen afscheiden van belastingrente overige belastingmiddelen;
    - Aanpassen co-ouderschap in de AWIR.
- In het wetsvoorstel OFM (onderdeel pakket BP24) is daarnaast de maatregel op genomen om de reguliere navorderingstermijnen van Douane te herstellen.
- U kunt aangeven dat het voor deze maatregelen van belang is dat deze zo snel mogelijk in werking treden en dat u daarom spoedadvies aanvraagt.

Informatiepunt 1: *hardheidsclausule bij douaneschulden*

- In de nota van 26 mei 2023[1] bent u geïnformeerd over de hoofdlijnen van de verankering van de hardheidsclausule in de Invorderingswet 1990 zoals voorgesteld in het BP24. De Tweede Kamer is bij brief van 15 juni jl. van deze hoofdlijnen op de hoogte gebracht.
- Indien sprake is van een douaneschuld uit hoofde van Europese bepalingen die niet binnen de gestelde termijn is voldaan dient de vordering middels de Invorderingswet 1990 te worden afgedwongen bij de belastingschuldige. Het douanewetboek van de Unie[2] geeft echter geen ruimte om een aparte hardheidsclausule op te nemen in lagere wetgeving.
- Doordat de Invorderingswet 1990 op de invordering van douaneschulden van toepassing is, kan een verzoek worden gedaan tot toepassing van de voorgestelde hardheidsclausule. Indien dit verzoek door de Minister wordt toegewezen en dit leidt tot het (deels) niet innen van de betreffende douaneschuld, handelt de lidstaat Nederland daarmee in strijd met het Unierecht. Het gevolg hiervan is dat het (deels) niet innen van de betreffende douaneschuld tot gevolg kan hebben dat Nederland de afdracht van de traditionele eigen middelen aan de Europese Unie alsnog moet voldoen, terwijl hier geen inkomsten meer tegenover staan. Budgettaire dekking hiervan wordt bezien in geval een dergelijke situatie zich voordoet.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

[1] Notanummer: 2023-000012388.
[2] Verordening (EU) nr. 952/2013.

Ministerie van Financiën

SD

Di 11/7 - 12[15] uur

TER ADVISERING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie Algemene Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Informatie en conceptstukken BP24

Datum
28 juni 2023

Notanummer
2023-0000133939

Bijlagen
geen

Aanleiding

Momenteel wordt hard gewerkt aan de wetteksten, memories van toelichting en uitvoeringstoetsen van het pakket Belastingplan 2024. Wij informeren u – voor het zomerreces begint – graag over de huidige stand van zaken door middel van het voorleggen van de conceptteksten. Daarnaast adviseren wij u beiden over het bellen met de vice-president van de Raad van State (RvS) voor de aanvraag van spoedadviezen.

Kern

- U kunt kennisnemen van de concept(wet)teksten. Hoewel alle teksten relevant zijn, zijn de wettekst en de artikelsgewijze toelichting vooral de juridische en technische uitwerking van de maatregelen. U zou daarom kunnen overwegen alleen de algemeen delen van de diverse memories van toelichting door te nemen.
- Daarnaast zijn de afgeronde uitvoeringstoetsen en ingevulde artikel 3.1 Comptabiliteitswet kaders meegestuurd. Artikel 3.1 Comptabiliteitswet ziet op de doeltreffendheid en doelmatigheid van de aangekondigde maatregelen.
- Voor u (stas TD) zijn met name de wijzigingen in toeslagen en douane relevant. Deze vindt u op pagina 58 en 60 de memorie van toelichting van het Belastingplan en op pagina 15 van de memorie van toelichting van de OFM.
- De teksten zijn nog 'werk in uitvoering'. Als u opmerkingen, suggesties en wensen heeft bij de teksten, dan ontvangen wij deze uiteraard graag.

Adviespunt 1: vice-president RvS bellen voor spoedadvies pakket Belastingplan 2024

Wij adviseren u beiden om vóór uw afwezigheid tijdens het zomerreces de vice-president van de RvS te bellen om aan te kondigen dat spoedadvies wordt gevraagd eind augustus.

- Het is gebruikelijk, en wordt ook erg op prijs gesteld, als de desbetreffende bewindspersoon persoonlijk via een telefoongesprek spoedadvies vraagt aan de vice-president.
- Omdat u beiden dossiers heeft die onderdeel zijn van het pakket Belastingplan 2024, willen we u beiden vragen om te bellen.

Spreeklijn algemeen

- U kunt aangeven dat de planning van het pakket Belastingplan 2024 op dit moment als volgt is: na akkoord van de MR op 25 augustus worden de wetsvoorstellen in het pakket Belastingplan 2024 aan de RvS aangeboden voor het spoedadvies.
- U kunt zeggen dat u begrip heeft voor de korte adviseringstermijn van de RvS. We verwachten het advies te ontvangen op maandag 11 september 2023. Er wordt geprobeerd zoveel mogelijk rekening te houden met deze korte termijn door op ambtelijk niveau – vergelijkbaar met eerdere jaren – regelmatig conceptversies van de wetsvoorstellen in het pakket te delen met de RvS, zodat zij in een vroeg stadium mee kunnen lezen. Onder aan de streep wordt overigens alsnog veel van de RvS gevraagd.
- Het pakket Belastingplan 2024 bestaat dit jaar – vooralsnog - uit de volgende wetsvoorstellen:
    1. Wetsvoorstel Belastingplan 2024
    2. Wetsvoorstel Belastingplan BES Eilanden 2024
    3. Wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen 2024
    4. Wetsvoorstel Fiscale klimaat maatregelen 2024
    5. Wetsvoorstel Vastgoedmaatregel in het fbi-regime en aanpassing van het fgr en de vbi
    6. Wetsvoorstel Fiscaal kwalificatiebeleid rechtsvormen
    7. Wetsvoorstel Wettelijke grondslag tegemoetkoming FSV
    8. Wetsvoorstel Herwaardering proceskostenvergoedingen WOZ en bpm
- U kunt aangeven dat ook dit jaar weer een speciaal mandaat aan de MR wordt gevraagd.
    - *"Machtiging om na ommekomst van het advies van de Afdeling de gewenste, noodzakelijke aanpassingen aan te brengen en het wetsvoorstel voor verzending aan de Tweede Kamer bij de Koning aan te bieden"*
    - De RvS is erg kritisch op dit mandaat, omdat – anders dan gebruikelijk – wetsvoorstellen niet na een eventueel negatief dictum weer ter akkoord volledig worden voorgelegd aan de MR. Een bewindspersoon van Financiën bespreekt wel de eventuele aangebrachte wijzigingen met de MR.
    - Wij adviseren in het gesprek met de RvS te benadrukken dat zonder dit mandaat het pakket Belastingplan niet mogelijk is. Zonder dit mandaat wordt de deadline van Prinsjesdag niet gehaald.
    - U kunt benoemen dat bij een eventueel negatief dictum er op ambtelijk niveau contact zal zijn over de wijzigingen in het wetsvoorstel.

Spreeklijn specifiek voor Stas FB:

- U kunt aangeven dat volgens de planning de augustusbesluitvorming op 21 augustus start en het Belastingplan op 25 augustus wordt besproken in de MR. Het is niet mogelijk om vroeger te starten, omdat wij afhankelijk zijn van de meest recente cijfers van het CBS en de doorrekeningen van het CPB.
- In het pakket zitten vooralsnog veel maatregelen die voortvloeien uit de voorjaarsbesluitvorming.
- De verwachting is dat er vanuit de augustusbesluitvorming nieuwe maatregelen (die onder andere zien op koopkracht) zullen worden toegevoegd aan het Belastingplan. Deze maatregelen worden opgenomen in de versie die ter advisering wordt aangeboden aan de RvS.

- Mocht de planning van de augustusbesluitvorming niet gehaald worden, dan wordt het wetsvoorstel Belastingplan 2024 op 31 augustus aan de RvS aangeboden. U kunt aangegeven dat dit uitvoerig besproken is op ambtelijk niveau en dat we de RvS in een zo vroeg mogelijk stadium zullen betrekken d.m.v. het delen van informatie en onderhandse versies.

Spreeklijn specifiek voor stas TD

- Omdat u diverse maatregelen heeft die meelopen in het pakket Belastingplan, heeft de vice-president van de RvS aangegeven dat hij het zeer op prijs stelt als u ook belt voor het aankondigen van het spoedadvies.
- U bent beleidsverantwoordelijk voor de maatregelen op het terrein van Toeslagen en Douane.
- In het Belastingplan 2024 zijn dit de volgende maatregelen:
    - Belastingrente Toeslagen afscheiden van belastingrente overige belastingmiddelen;
    - Aanpassen co-ouderschap in de AWIR.
- In het wetsvoorstel OFM (onderdeel pakket BP24) is daarnaast de maatregel op genomen om de reguliere navorderingstermijnen van Douane te herstellen.
- U kunt aangeven dat het voor deze maatregelen van belang is dat deze zo snel mogelijk in werking treden en dat u daarom spoedadvies aanvraagt.

Informatiepunt 1: *hardheidsclausule bij douaneschulden*

- In de nota van 26 mei 2023[1] bent u geïnformeerd over de hoofdlijnen van de verankering van de hardheidsclausule in de Invorderingswet 1990 zoals voorgesteld in het BP24. De Tweede Kamer is bij brief van 15 juni jl. van deze hoofdlijnen op de hoogte gebracht.
- Indien sprake is van een douaneschuld uit hoofde van Europese bepalingen die niet binnen de gestelde termijn is voldaan dient de vordering middels de Invorderingswet 1990 te worden afgedwongen bij de belastingschuldige. Het douanewetboek van de Unie[2] geeft echter geen ruimte om een aparte hardheidsclausule op te nemen in lagere wetgeving.
- Doordat de Invorderingswet 1990 op de invordering van douaneschulden van toepassing is, kan een verzoek worden gedaan tot toepassing van de voorgestelde hardheidsclausule. Indien dit verzoek door de Minister wordt toegewezen en dit leidt tot het (deels) niet innen van de betreffende douaneschuld, handelt de lidstaat Nederland daarmee in strijd met het Unierecht. Het gevolg hiervan is dat het (deels) niet innen van de betreffende douaneschuld tot gevolg kan hebben dat Nederland de afdracht van de traditionele eigen middelen aan de Europese Unie alsnog moet voldoen, terwijl hier geen inkomsten meer tegenover staan. Budgettaire dekking hiervan wordt bezien in geval een dergelijke situatie zich voordoet.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

[1] Notanummer: 2023-000012388.
[2] Verordening (EU) nr. 952/2013.

Ministerie van Financiën

Di 4/7
14.00 u.

TER BESPREKING
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

DG Belastingdienst
Concerndirectie
Informatievoorziening en Databeheersing

Persoonsgegevens

nota

Tweede actualisatie MJP 2023-2028 en samenloop augustusbesluitvorming

Datum
28 juni 2023

Notanummer
2023-0000157038

Bijlagen
1. Geconsolideerde roadmap
2. Vastgestelde Uitvoeringstoets met IV-impact uit het pakket Belastingplan 2024
3. Planningsnota AFP-146976

Aanleiding

Op 14 december 2022 heeft u de eerste versie van het Meerjarenportfolio (MJP) met de ICT-projecten van de Belastingdienst ontvangen. Er is toegezegd u minimaal drie keer per jaar te informeren over het actuele portfolio van de Belastingdienst. Op 19 april bent u geïnformeerd over de eerste actualisatie MJP en de uitvoerbaarheid van beleidsvoornemens. De voorliggende nota geeft inzicht in de tweede actualisatie van het MJP en de relatie met aankomende wetgeving en de augustusbesluitvorming. Op 4 juli om 14:00 uur wordt u over beide onderwerpen geïnformeerd. U heeft een separate nota (zie bijlage 3) ontvangen over de planning van activiteiten richting augustusbesluitvorming en inzicht in de status, mogelijkheden en dilemma's t.a.v. het pakket Belastingplan 2024 en overige voorstellen waarover in augustus een besluit genomen zal worden.

04.07.23

Bespreekpunten

- Tweede actualisatie MJP;
- Vooruitblik nieuwe wetgeving i.r.t. MJP (o.a. Belastingplan en augustusbesluitvorming);
- Stand van zaken IV-capaciteit;
- Ontwikkelingen MJP-aanpak.

Kernpunten

- In de tweede actualisatie van het MJP is inzichtelijk gemaakt hoe nieuwe projecten, waaronder beleidsmaatregelen, en gewijzigde projecten ingepast worden.
- Het huidige inzicht is dat een knelpunt ontstaat als besloten wordt dat de Belastingdienst (een deel van) de werkzaamheden voor Arbeidsongeschiktheidsverzekering (AOV) Zelfstandigen gaat uitvoeren en dat aan de keten Inkomensheffing wil toevoegen. Dit door de samenloop met de beleidsvoornemens voor Werkelijk Rendement box 3. Daarom wordt nu gekeken om AOV/ZZP buiten de keten IH vorm te geven.
- In april dit jaar is besloten tot uitbreiding van IV-capaciteit naar een aanbodkader van 640.000 IV-dagen per jaar voor alle IV-activiteiten, waaronder het MJP. Er wordt gewerkt aan het werven van medewerkers. Doordat de instroom en opleiding gedurende het jaar plaatsvindt zal het totaal aantal dagen naar verwachting in 2023 uitkomen op 613.000 IV-dagen. Ambitie is om eind dit jaar op het gewenste niveau te zitten zodat heel 2024

het ruimere aanbod aanwezig is. Onderzocht wordt nog of een verdere groei – bijvoorbeeld door inkoop- mogelijk is.

- De meerjarige ICT-planning in de vorm van het MJP bestaat sinds november vorig jaar. Het MJP zorgt voor meer grip op de besturing van ICT-projecten bij de Belastingdienst. Op dit moment loopt ook een onderzoek naar beheer en onderhoud van ICT-systemen om hierin ook de transparantie en mogelijkheid tot sturing verder te vergroten. De planning is dat dit onderzoek in juli is afgerond, waarna implementatie van de adviezen plaatsvindt.
- In samenwerking met de opdrachtgever wordt gewerkt aan meer inzicht in het fiscale nationale en Europese beleid dat nog wordt verwacht, evenals bijvoorbeeld uitspraken van de Hoge Raad, zodat de Belastingdienst hier beter op kan anticiperen. Het doel is om de komende periode in een eerder stadium aangekondigd beleid met een te verwachten IV-impact op te nemen in het MJP als pre-portfolio[1]. Het pre-portfolio moet de basis zijn voor het goede gesprek tussen opdrachtnemer en opdrachtgever, waar nodig geholpen door de eigenaar, over wat wel en niet verder wordt uitgewerkt voor realisatie op een bepaald moment.

Toelichting

Tweede actualisatie

- De tweede actualisatie van het MJP heeft plaatsgevonden. Een geactualiseerde samenvatting van de roadmap van het MJP van de Belastingdienst vindt u in bijlage 1.
- Bij het vaststellen van het MJP in november is gestart met een capaciteitsvraag groter dan de beschikbare capaciteit. De vraag is tijdens de eerste actualisatie verder toegenomen. De aanvullende IV-vraag m.b.t. 2023 t.o.v. de eerste versie van het MJP was ca 40.000 IV-dagen en bestond uit (1) wetgeving die in november nog niet (volledig) in beeld was; (2) nieuwe projecten niet zijnde wetgeving; (3) aanvragen voor het naar voren halen van projecten die later in de tijd gepland waren. Tijdens de eerste actualisatie was nog niet bekend hoe deze aanvullende IV-vraag ingepast zou worden in het MJP. Daarom heeft hier destijds nog geen besluitvorming op plaatsgevonden. Vrijwel alle projecten zijn nu ingepast in het MJP, bijvoorbeeld AVG-proof betalingskenmerk en Ministeriele regeling belastingrente. Een paar projecten vragen nog verduidelijking en definitieve inpasbaarheid wordt bij de volgende actualisatie definitief bekeken.
- Daarnaast zijn er gedurende de tweede actualisatie lopende projecten met een wijzigingsverzoek (verzoek om te starten met realisatie, wijziging prioriteit of wijziging aantal IV-dagen/doorlooptijd) individueel beoordeeld, waarvan er 15 zijn geaccordeerd en ingepast in het MJP. Dit wordt binnen de ketens opgelost en heeft geen impact op het voorkeursscenario.
- Alle voorstellen voor inpassing vanuit de eerste en tweede actualisatie zijn beoordeeld op basis van het prioriteringskader. Van deze voorstellen zijn alle projecten die benodigd zijn voor tijdige modernisering van de IT-systemen, projecten met externe toezeggingen en alle dossiers met vastgestelde uitvoeringstoetsen zo ingepast dat de toezeggingen hierop worden nagekomen.

[1] In de 'pre-portfolio' fase van het MJP worden projecten opgenomen waarvan de omvang, scope en doorlooptijd nog niet volledig bekend zijn. Definitieve inpassing en toezegging van beleidsvoorstellen vindt plaats nadat zowel beleid als uitvoeringstoets definitief zijn.

- Met name in de keten Generiek Kantoor en Toezicht (GKT) is met initiatieven noodzakelijk voor het afhandelen van het FSV dossier en het Programma Weerbaarheid een knelpunt ontstaan in de beschikbare IV-capaciteit. GKT ontwikkelt generieke voorzieningen die randvoorwaardelijk zijn voor de modernisering van het IV-landschap. Hierdoor komt de planning om voor de meeste ketens het overgrote deel van het achterstallig onderhoud in 2026 opgelost te hebben, onder druk. Daarom is op 13 juni besloten om tijdelijk het aanbod van IV-capaciteit van GKT uit te breiden met drie teams. Hierdoor kunnen de initiatieven voor zowel het FSV-dossier, weerbaarheid en modernisering worden ingepast. Hierbij is het goed te benoemen dat bijvoorbeeld de uitfasering van Cool:gen geen vertraging oploopt volgens de huidige planning. In bijlage 1 vindt u een overzicht van de planning van de belangrijkste projecten (waaronder Cool:gen en modernisering OB) in het MJP.

Vooruitblik actualisatie MJP en aankomende wetgeving

- Op dit moment kunnen alle vastgestelde uitvoeringstoetsen met IV-impact, waaronder maatregelen uit het pakket Belastingplan, opgenomen worden in het MJP (bijlage 2)
- De maatregelen uit het pakket Belastingplan waarvan de uitvoeringstoets nog niet is afgerond zijn nog niet ingepland in het MJP. De actuele inschatting, gebaseerd op het voorwerk dat samen met de beleidsmakers afgelopen periode gedaan is, is dat deze inpasbaar zijn. In de definitieve wetgeving kunnen echter details zitten die voor de uitvoering heel relevant zijn, zoals bijvoorbeeld de precieze vormgeving van overgangsrecht. Met het gedane voorwerk worden verrassingen zoveel mogelijk voorkomen, maar het definitieve uitvoeringsoordeel wordt opgesteld in de uitvoeringstoets.
- Het voornaamste aandachtspunt voor de inpassing van beleid is de keten IH:
    - Als de Belastingdienst een bijdrage gaat leveren aan Arbeidsongeschiktheidsverzekering (AOV) Zelfstandigen en dit moet worden uitgevoerd in de keten IH, dan levert dat in combinatie met de beleidsvoornemens voor Werkelijk Rendement box 3 een knelpunt op in het jaar 2026, waardoor keuzes qua timing noodzakelijk zijn. De vormgeving van Werkelijk Rendement box 3 is nog niet volledig rond en kan een grotere IV-inspanning vragen dan nu voorzien. Er is een team aan de slag om het AOV/ZZP-proces in kaart te brengen. Vervolgens kan dan worden bekeken waar dit het beste uitgevoerd kan worden.
    - Gegeven de uitdagingen waar de keten IH voor staat is het noodzakelijk beleidsmaatregelen in deze keten te beperken tot aanpassingen van parameters en toelichtingen. De BOR/DSR-maatregelen worden langs deze lijnen uitgewerkt, waarbij met uitvoeringstoetsen (medio augustus verwacht) moet worden bevestigd of dit ook lukt.
    - Ook tijdens de augustusbesluitvorming zal door ons nauw worden bewaakt dat voor de keten IH uitsluitend met aanpassingen van parameters en toelichtingen wordt gewerkt.
- De portfolio's van de andere ketens zijn ook volgepland met wetgeving en moderniseringen. Bij nieuwe beleidswensen geldt daarom dat de inpasbaarheid steeds op de volgende wijze wordt bekeken:

1. inpassen van maatregelen waar dit mogelijk is zonder herplanning, bijvoorbeeld wanneer nog ruimte bestaat in de ruimte voor wetgeving die is opgenomen in het MJP;
2. de vormgeving van maatregelen aanpassen om deze inpasbaar te maken (bijv. als parameter);
3. waar dit niet kan ontstaat een (her)planningsvraagstuk. Het uitgangspunt is dat dit gebeurt door herplanning van ander beleid, d.w.z. binnen het compartiment wetgeving, zodat het bijvoorbeeld niet de noodzakelijke modernisering van de IV vertraagt;
4. Waar het herplannen van nieuw beleid niet binnen de categorie (wetgeving) kan worden ingepast, kan het wenselijk worden geacht breder buiten het compartiment wetgeving naar inpasbaarheid te kijken. In dat geval wordt dit voorgelegd aan de Driehoek Belastingdienst.

- Beleid en uitvoering werken gezamenlijk aan meer sturing aan de voorkant op meerdere niveaus: van proactief zijn op individuele dossiers, op momenten van politieke besluitvorming en door verder gezamenlijk vooruit te kijken vanuit overzicht. De volgende stappen zijn en worden in dit kader gezet:
    - In het proces van inventarisatie en prioritering wetgeving zijn eerste uitvoeringsoordelen gegeven. U bent hierin meegenomen in de voorbereiding op de voorjaarsbesluitvorming. Bij de voorjaarsbesluitvorming is de samenloop bewaakt en zijn randvoorwaarden voor de vormgeving meegegeven. Zo is bijvoorbeeld het inwerkingtredingsmoment voor de belasting op waterstof van 2025 naar 2026 doorgeschoven. In de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda heeft u de Tweede Kamer een eerste beeld gegeven en concreet voor een aantal maatregelen aangegeven dat er nog aandachtspunten zijn voor de vormgeving en inwerkingtreding, zoals bij de maatregelen voor BOR/DSR. Een groot deel van de maatregelen van de voorjaarsbesluitvorming is opgenomen in het Belastingplan 2024.
    - Hiermee wordt - eerder dan voorheen - al bij de voorjaars- en augustusbesluitvorming een inschatting afgegeven wat wel en niet uitvoerbaar en inpasbaar is. Dit wordt gevolgd door een uitvoeringstoets waarin relevante details voor de uitvoering worden uitgewerkt. Nieuwe inzichten op dat moment zijn niet geheel uit te sluiten.
- Richting de augustusbesluitvorming wordt u meegenomen in vraagstukken en knelpunten op het snijvlak tussen uitvoering en beleid. Op 12 juli is gepland dat de eerste uitvoeringstoetsen op de maatregelen in het Belastingplanpakket gereed zijn voor een pakketverzending aan J&V. De overige toetsen worden daarna afgerond. Medio augustus wordt u geïnformeerd over de actuele stand van de uitvoeringstoetsen. Hiernaast wordt u in de afzonderlijke beslisnota's meegenomen in de eventueel spelende dilemma's op het snijvlak beleid/uitvoering.
- In het overleg op 4 juli wordt u meegenomen in het op dat moment actuele beeld ten aanzien van de uitvoerbaarheid en inpasbaarheid van het pakket Belastingplan en de overige aankomende maatregelen.

Stand van zaken IV-capaciteit
In april dit jaar is besloten dat er opgeschaald kan worden naar een stabiel aanbodkader van 640.000 IV-dagen per jaar t.b.v. alle IV-activiteiten. De groei

naar dit nieuwe aanbodkader vindt dit jaar plaats, waardoor de verwachting is dat in 2024 dit aanbod ook daadwerkelijk beschikbaar is. Naast het MJP (240.000 IV-dagen) zijn deze dagen ook beschikbaar voor Beheer en Onderhoud, Jaaraanpassingen en voor de portfolio's van Douane en Toeslagen. De verwachting is dat er in 2023 613.000 IV-dagen geleverd worden. Dit komt omdat er tijd overheen gaat voordat is opgeschaald en opgeleid, waardoor het gemiddelde over het jaar lager is dan het niveau waar naartoe wordt gewerkt. Ook moet hierbij rekening gehouden worden met vakanties gedurende de zomerperiode. Hierdoor kan het voorkomen dat de groei in bijvoorbeeld de periode januari-april sneller gaat dan gedurende de maanden mei-augustus. Concreet betekent dit voor 2023 wel een groei van bijna 20.000 IV-dagen ten opzichte van de realisatie in 2022. De ketens die moeten groeien zijn met name Omzetbelasting, Inkomensheffing, Gegevens en Vennootschapsbelasting. Ambitie is om eind dit jaar wel op het gewenste niveau te zijn zodat over heel 2024 deze capaciteit beschikbaar is. Onderzocht wordt nog of verdere groei in het aanbod – bijvoorbeeld door inkoop- mogelijk is.

Ontwikkelingen t.a.v. IV-activiteiten en MJP-aanpak

- Er vindt op dit moment een gedetailleerd onderzoek plaats met ondersteuning door Deloitte rondom Beheer en Onderhoud. Het doel hiervan is om, net als t.a.v. het portfolio, ook de transparantie en de besturing rondom Beheer en Onderhoud te verbeteren. De verwachting is dat dit impact zal hebben op het MJP, met name omdat er ook wijzigingen worden uitgevoerd binnen Beheer en Onderhoud die verschoven zullen worden naar het MJP zodat ook hier prioritering op kan plaatsvinden. Zoals onder de kernpunten is aangegeven, wordt dit onderzoek naar verwachting in juli afgerond, waarna implementatie van de adviezen plaatsvindt. U wordt hierover nader geïnformeerd bij de volgende actualisatie van het MJP in (november/december).
- In samenwerking met de opdrachtgever wordt gewerkt aan meer inzicht in het fiscale nationale en Europese beleid dat nog wordt verwacht, zodat de Belastingdienst hier beter op kan anticiperen. Het doel is om de komende periode in een eerder stadium aangekondigd beleid met een te verwachten IV-impact op te nemen in het MJP als pre-portfolio, zodat hierop al geanticipeerd kan worden. Van de beleidsvoorstellen in het pre-portfolio moet de IV-impact, uitvoerbaarheid en inpasbaarheid nog nader worden onderzocht en vindt definitieve inpassing plaats na vaststelling van het beleid en de uitvoeringstoets.

Specifiek voor niet-fiscale Europese wetgeving die de Belastingdienst in potentie raakt en waarbij de coördinatie bij andere departementen is belegd, wordt ook gewerkt aan overzicht in een vroeg stadium en versterking van onze betrokkenheid in Europa. De Europese Commissie geeft prioriteit aan het thema 'Europa klaarmaken voor het Digitale Tijdperk'. Mede daarom komen er Europese verordeningen op het terrein van digitalisering op ons af. Hoewel deze Europese wet- en regelgeving niet fiscaal van aard is, dient de Belastingdienst er wel aan te voldoen. In de zomerperiode wordt in kaart gebracht welke generieke wetgevingstrajecten de Belastingdienst waarschijnlijk zullen raken en in de derde actualisatie wordt de impact hiervan op het MJP waar mogelijk nader toegelicht

Politiek/bestuurlijke context

Vanuit de Tweede Kamer is veel aandacht voor dit onderwerp. Via de ICT-brief van februari is de Kamer geïnformeerd over het MJP.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER INFORMATIE
Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Directe Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Voortgang wetsvoorstel wettelijke grondslag huidige werkwijze

Datum
4 juli 2023

Notanummer
2023-0000147140

Bijlagen
1.Nota 18 april 2023

Aanleiding

Bij nota van 18 april 2023 bent u akkoord gegaan met het in het Belastingplan 2024 opnemen van een wettelijke grondslag voor de huidige uitvoeringspraktijk van de Belastingdienst bij de afdoening van aanvullingen op een eerdere aangifte (na voldoening, afdracht of vaststelling van een belastingaanslag). De huidige uitvoeringspraktijk ziet op de inkomstenbelasting, de loonbelasting en de omzetbelasting. U bent destijds ook akkoord gegaan met verzending van de Kamerbrief van 19 april 2023.[1] In deze Kamerbrief is onder meer wetgeving inzake voornoemde uitvoeringspraktijk aan de Tweede Kamer aangekondigd. In deze nota wordt u geïnformeerd over de voortgang van deze voorstellen.

Informatiepunt 1. inkomstenbelasting

Bij de inkomstenbelasting verloopt het wetgevingsproces goed en de eerste opbrengsten van de uitvoeringstoets zijn positief. De maatregel is onderdeel van het wetsvoorstel Overige Fiscale Maatregelen 2024 en volgt het proces van het Belastingplan 2024.

Informatiepunt 2. loonbelasting

De wettelijke grondslag voor de huidige wijze van afdoening van aanvullingen op een eerdere aangifte loonbelasting vergt meer onderzoek. Samen met de Belastingdienst is daarom de conclusie getrokken dat het Belastingplan 2024 hiervoor niet haalbaar is. Als uit aanvullend onderzoek blijkt dat een wettelijke grondslag voor de loonbelasting nog steeds wenselijk is, adviseren wij u om deze grondslag per 2025 alsnog aan de Kamer voor te stellen. Hiervoor lijkt het Belastingplan 2025 het meest geschikte wetgevingstraject. Indien een internetconsultatie nodig wordt geacht, dient deze zelfstandig, los van het Belastingplan, plaats te vinden. Zodra voldoende duidelijkheid bestaat over de mogelijkheden bij de loonbelasting, berichten we u.

Informatiepunt 3. omzetbelasting

De voorlopige opbrengsten van de uitvoeringstoets voor de voorgenomen omzetbelastingmaatregelen inzake correcties op eerder ingediende aangiften zijn **niet** positief. De benodigde aanpassing van de IV is niet maakbaar in het bestaande landschap, omdat dit een hoog risico op instabiliteit van het OB-systeem met zich brengt. De voorgenomen maatregelen kunnen pas na invoering van het nieuwe OB-systeem worden gerealiseerd.

[1] Brief van 19 april 2023, nr. 2023-0000099977.

Het wetgevingsproces bij de omzetbelasting heeft meer aandachtspunten opgeleverd. Deze aandachtspunten zijn onder andere (1) de beperkte mogelijkheden van MijnBelastingdienst Zakelijk (MBDZ) met betrekking tot het meermaals indienen van een (herzien) aangiftebiljet, (2) de verschillen in (individuele) rechtsbescherming tussen de inkomstenbelasting en de omzetbelasting, (3) het risico dat het wetsvoorstel tot meer bezwaren zou kunnen leiden en (4) het gebrek aan inzicht in de wijze waarop het bedrijfsleven op deze maatregel reageert. Deze aandachtspunten zijn opgenomen in de toelichting.

Op grond van de huidige IV-onmogelijkheden en voornoemde aandachtspunten is de conclusie dat de voorgenomen maatregelen voor de omzetbelasting op dit moment geen doorgang kunnen vinden. Dit betekent dat geen wettelijke grondslag voor de huidige uitvoeringspraktijk kan worden gerealiseerd. Dit is pas mogelijk nadat het nieuwe OB systeem gereed is. Uiterlijk bij het aanbieden van het Belastingplanpakket zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over het niet doorgaan van wetgeving voor de omzetbelasting (en de voortgang bij de loonbelasting).

Kernpunten

IV-onmogelijkheden bij wetvoorstel omzetbelasting

- Er heeft intensief overleg met de Belastingdienst plaatsgevonden. Daaruit is gebleken dat de werkwijze in de omzetbelasting ten aanzien van negatieve suppleties via het ter beschikking gestelde suppletieformulier IV-aanpassing behoeft. Deze negatieve suppleties worden nu behandeld als bezwaar, terwijl dat straks een verzoek om ambtshalve vermindering zou moeten zijn.
- Uit de voorlopige opbrengsten van de uitvoeringstoets blijkt nu dat die gevraagde aanpassing niet maakbaar is in het bestaande landschap, omdat dit een hoog risico op instabiliteit van het OB-systeem met zich brengt. De beoogde wijziging kan pas plaatsvinden na invoering van het nieuwe OB-systeem.

Contra-legem behandeling werkstroom omzetbelasting

- De Belastingdienst heeft de wens voor een wettelijke regeling voor de huidige werkwijze in de omzetbelasting. Deze wens bestaat sinds het zogenoemde Dwangsomarrest.[2] Uit dit arrest volgt dat de huidige werkwijze (gedeeltelijk) contra legem is en dat daarmee het risico op het verschuldigd worden van een dwangsom wordt gelopen.
- Een belangrijke werkstroom onder de huidige werkwijze zijn (eerste) aangiften die ingediend worden nadat geautomatiseerd een naheffingsaanslag opgelegd is. Deze naheffingsaanslagen, ook bekend als 'systeemaanslagen', worden vastgesteld in het geval de belastingplichtige (1) niet of niet tijdig aangifte doet of in het geval de belastingplichtige (2) de overeenkomstig zijn gedane aangifte verschuldigd geworden omzetbelasting niet, gedeeltelijk niet of niet tijdig betaalt.
- Volgens de huidige werkwijze behandelt de Belastingdienst deze aangiften als een verzoek om ambtshalve vermindering, terwijl uit jurisprudentie volgt dat deze aangiften behandeld zouden moeten worden als bezwaarschriften.

[2] HR 11 oktober 2019, ECLI:NL:HR:2019:1574.

- Het betreft circa 400.000 berichten per jaar, die de Belastingdienst op grond van het huidige wetgeving contra-legem afdoet. Het is voor de Belastingdienst niet uitvoerbaar om deze berichten als bezwaar te behandelen. Een grove inschatting is dat de behandeling als bezwaar 130 fte zou kosten.

Toelichting

Voorgenomen wetgeving

- Zoals vermeld in de 19e Halfjaarsrapportage[3] hanteert de Belastingdienst in de praktijk een werkwijze waarbij digitale aangiftebiljetten die binnen de bezwaartermijn ingediend worden, niet behandeld worden als een bezwaar, maar als een verzoek om ambtshalve vermindering (hierna: huidige werkwijze). De Kamer is vervolgens meerdere keren geïnformeerd over deze huidige werkwijze.[4]
- Bij de huidige werkwijze gaat het veelal om herstel van omissies, waarbij geen geschil bestaat tussen de belastingplichtige en de inspecteur. Deze aanvullingen worden door de inspecteur dan in de regel ook gevolgd. De belastingplichtige zal dus in de regel geen materieel nadeel ondervinden van de kwalificatie als een verzoek om ambtshalve vermindering. Kort gezegd voorziet de voorgenomen wetgeving voor de inkomstenbelasting in een verankering van de huidige werkwijze in de wet. Voor de omzetbelasting werd een vergelijkbare wetswijziging beoogd.

Benodigde IV-aanpassing omzetbelasting

- De voor de omzetbelasting voorgenomen maatregelen bouwen voort op de bestaande suppletieverplichting in de omzetbelasting. De suppletieverplichting houdt kort samengevat in dat een belastingplichtige gehouden is alsnog bij wijze van suppletie de juiste en volledige inlichtingen of gegevens te verstrekken, zodra hij constateert dat hij een aangifte over een tijdvak in de afgelopen vijf kalenderjaren onjuist of onvolledig heeft gedaan waardoor te veel of te weinig belasting is betaald.
- Zowel positieve suppleties (die strekken tot een verhoging van de belastingschuld of terugbetaling) als negatieve suppleties (die strekken tot een vermindering van de belastingschuld of een teruggaaf) vinden in praktijk plaats via het ter beschikking gestelde (digitale) suppletieformulier en een (aanvullend digitaal) aangiftebiljet. Negatieve suppleties zouden op grond van de voorgenomen maatregelen worden aangemerkt als een verzoek om ambtshalve vermindering. Daarmee zou de wetgeving in overeenstemming worden gebracht met de uitvoeringspraktijk.
- Negatieve suppleties via het ter beschikking gestelde suppletieformulier behandelt de Belastingdienst nu in de meeste gevallen meer 'geformaliseerd'. Er wordt dan bijvoorbeeld geen motivering opgevraagd en niet gehoord. Er wordt echter wel uitspraak op bezwaar gedaan. Dit dus in tegenstelling tot (herziene) aangiften (bij bijvoorbeeld systeemaanslagen).
- Op grond van de voorgenomen wetswijziging worden (ook) negatieve suppleties via het ter beschikking gestelde suppletieformulier wettelijk aangemerkt als verzoek om ambtshalve vermindering en zou daarop

[3] Kamerstukken II 2016/17, 31 066, nr. 355, bijlage 1.
[4] Uitlatingen over deze werkwijze zijn bijvoorbeeld opgenomen in de brief van de Staatssecretaris van Financiën van 20 september 2022, 2022-0000215908 (Aanbiedingsbrief pakket Belastingplan 2023) en de nota naar aanleiding van het verslag bij de Fiscale verzamelwet 2023 (Kamerstukken II 2022/23, 36107, nr. 6, p. 8-10).

voortaan met een kennisgeving vermindering (geen uitspraak op bezwaar) beslist moeten worden. Dit betreft circa 300.000 berichten per jaar. Veel hiervan worden buiten de bezwaartermijn ingediend (zie 19e Halfjaarsrapportage; tijdige indiening betreft uitzonderlijke gevallen).
- De benodigde IV-aanpassing ziet op het vervangen van de uitspraak op bezwaar door een kennisgeving vermindering bij negatieve suppleties via het ter beschikking gestelde suppletieformulier.
- Uit de uitvoeringstoets blijkt nu dat die gevraagde aanpassing niet maakbaar is in het bestaande landschap, omdat dit een hoog risico op instabiliteit van het OB-systeem met zich brengt. De beoogde wijziging kan pas plaatsvinden na invoering van het nieuwe OB-systeem.

Een herziene aangifte niet via MBDZ

- De voorgenomen maatregelen zouden ook inhouden dat aanvullingen die worden ingediend via een (digitaal) aangiftebiljet kwalificeren als een (verplichte) positieve suppletie of een verzoek tot toepassing van artikel 65 AWR (ambtshalve vermindering). De andere route is het suppletieformulier van de Belastingdienst.
- Het indienen van een aanvullend (digitaal) aangiftebiljet is echter alleen mogelijk bij het gebruik van professionele aangiftesoftware. Belastingplichtigen die gebruik maken van MBDZ kunnen uitsluitend gebruik maken van het (digitale) suppletieformulier. Aanpassing van MBDZ, zodat via dit portal ook aanvullende aangiften ingediend kunnen worden, is niet (eenvoudig) mogelijk.
- Als de voorgenomen maatregelen doorgang hadden kunnen vinden, zou op deze beperking bij MBDZ kritiek kunnen ontstaan. Een belastingplichtige die zich niet laat bijstaan door een adviseur en niet beschikt over professionele aangiftesoftware, in de regel de kleine zelfstandige, kan de mogelijkheid van een herzien (digitaal) aangiftebiljet niet benutten.

Rechtsbescherming bij de omzetbelasting

- Een beslissing op een verzoek om ambtshalve vermindering in de omzetbelasting is ook nu niet voor bezwaar of beroep vatbaar. Dit is alleen anders in de inkomstenbelasting, waar de afwijzing van zo'n verzoek geschiedt bij voor bezwaar vatbare beschikking (artikel 9.6 Wet IB 2001). Dit juridische onderscheid zou ook met de voor de omzetbelasting voorgenomen maatregelen in stand blijven. Hiermee is de rechtsbescherming voor de omzetbelasting minder goed gewaarborgd dan voor de inkomstenbelasting.
- Omdat op grond van de voorgenomen maatregelen (vrijwillige) negatieve suppleties (via het suppletieformulier of een aangiftebiljet) een verzoek om ambtshalve vermindering zijn, zou gesteld kunnen worden dat daarmee minder rechtsbescherming geboden wordt. Dit had bij het doorzetten van de voorgenomen maatregelen tot kritiek kunnen leiden.
- De belastingplichtige zou bij inwerkingtreding van de voorgenomen maatregelen echter nog steeds kunnen kiezen om bezwaar te maken, namelijk via een brief of een ander bericht dan een suppletieformulier of aangiftebiljet. Bovendien voegt bezwaar en beroep niet (per se) iets toe bij herstel van omissies waarover geen geschil bestaat tussen de belastingplichtige en de Belastingdienst. De Belastingdienst volgt deze

berichten dan ook in de regel volledig, waardoor materieel gezien de belastingplichtige niets tekort hoeft te komen.
- Ook in de (uitzonderings)situatie dat een belastingplichtige een brief of ander bericht indient naast een (aangepast) aangiftebiljet of een negatieve suppletie via het suppletieformulier, zou bij de voorgenomen maatregelen het uitgangspunt blijven gelden dat er sprake is van een ingediend bezwaar.

Meer bezwaren door wetswijziging?
- In het box 3-dossier is duidelijk naar voren gekomen dat het maken van bezwaar voordelen heeft ten opzichte van het verzoeken om ambtshalve vermindering. Deze voordelen zijn met name gekoppeld aan het feit dat bij een bezwaar de heffing later onherroepelijk vast komt te staan, zodat bijvoorbeeld langer een beroep op nieuwe jurisprudentie kan worden gedaan.
- Het is niet uit te sluiten dat dat de voorgenomen omzetbelastingmaatregelen aanvullende aanleiding zouden hebben gegeven tot meer bezwaren. Dit geldt wellicht het meest voor belastingplichtigen die worden bijgestaan door belastingadviseurs, welke adviseurs niet het risico willen lopen dat hun cliënten/belastingplichtigen hen nalatigheid verwijten.
- Om meer comfort te krijgen over de ontvangst van maatregelen voor de omzetbelasting verdient het de voorkeur om eventuele alternatieve maatregelen bij externe partijen te sonderen.

Politiek bestuurlijke context
Deze nota is een vervolg op de Kamerbrief van 19 april 2023 waarin onder meer wetgeving inzake voornoemde uitvoeringspraktijk aan de Tweede Kamer is aangekondigd.

Communicatie
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

mke+mlnv wo 5/7 17.30 - 18.00
~~vb LNV do 6/7 16.15 - 16.30~~
vb wo 5/7 9.15 - 9.30
BWO vrij 7/7 9.00 - 9.45

DEPARTEMENTAAL BREED
HEDEN
TER ADVISERING
Aan
Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Verbruiksbelastingen, Douane en Internationale aangelegenheden

Persoonsgegevens

nota

BO Glastuinbouw 7 juli

Datum
4 juli 2023

Notanummer
2023-0000161011

Bijlagen
1. Concept agenda BO

Aanleiding

Vrijdag 7 juli heeft u samen met MLNV en MKE van 9.00 – 9.45 uur bestuurlijk overleg (BO) met Glastuinbouw Nederland (GTB NL) en Greenports Nederland. Op woensdag 5 juli van 9.15 – 9.30 uur is de voorbespreking voor dit overleg. MLNV zal u ter voorbereiding bellen op donderdag 6 juli om 16.15 uur.

Kernpunten

- Het BWO met MLNV en MKE kon vorige week geen doorgang vinden. MLNV zal ter voorbereiding van het BO MKE (op 5 juli) en u (op 6 juli) bellen. Wij adviseren u om geen toezeggingen te doen voor de augustusbesluitvorming en tijdens het BO vooral te luisteren wat de sector nodig heeft om het verduurzamingspakket te ondersteunen.
- Belangrijkste punten voor het gesprek met de sector betreffen de stapeling van beprijzingsmaatregelen en de wens voor een terugsluis van de opbrengsten van de CO_2-heffing glastuinbouw.
- Conform uw verzoek treft u in bijlage 1 een overzicht van het klimaatpakket voor de glastuinbouw zoals overeengekomen dit voorjaar.
- In bijlage 2 treft u een overzicht van ambtelijke uitwerking van de CO_2-heffing Glastuinbouw. Deze is samen met LNV en KE tot stand gekomen langs de lijnen van de voorjaarsbesluitvorming.
- Onderstaand gaan we specifiek in op het BO (in de vorm van een geannoteerde agenda) en het gesprek met MLNV.

07/07/23

Geannoteerde agenda Bestuurlijk overleg

1. *Opening*

2. *Vaststellen verslag BO 14 maart + afhandeling acties*
   Het verslag kan worden vastgesteld (bijlage 1a). Ter invulling en afhandeling van de acties is een document opgesteld (bijlage 1b).

   Annotatie 2:
   - U kunt akkoord gaan met het verslag.

3. *Samenhangend pakket energietransitie glastuinbouw*
Coalitieakkoord, convenant en kamerbrief over het samenhangend pakket april 2022 geven de uitgangspunten voor de glastuinbouwsector en de individuele bedrijven om zich te ontwikkelen naar een klimaatneutrale, rendabele sector. Op 26 april van dit jaar is hier de kamerbrief over de voorjaarsbelsuitvorming klimaat bij gekomen. In het bestuurlijk overleg staan we aan de hand van een overzichtsmemo (bijlage 2) stil bij de aangekondigde maatregelen voor de glastuinbouw en het verdere verloop van het besluitvormingsproces. In de memo staan de volgende bespreekpunten:
   a. *Hoe zorgen we ervoor dat het restemissiedoel 2030, door de stapeling/interactie van beprijzingsmaatregelen, niet zwaarder wordt?*
   b. *Welke afspraak kan gemaakt worden voor de SDE++ regeling in 2024?*

Annotatie 3a (stapeling beprijzing/lastendruk):
- U kunt aangeven dat er dit voorjaar een uitgebreid pakket aan maatregelen is aangekondigd ter verduurzaming van de glastuinbouw. Het gaat hierbij om een gebalanceerd pakket van zowel fiscale maatregelen (inputvrijstelling elektriciteitsopwekking, verlaagd tarief GTB, CO_2-heffing GTB) als subsidies.
- GTB NL maakt zich op korte termijn vooral zorgen over de additionele wijzigingen in de energiebelasting om een extra emissiereductie van 1,2 Mton te realiseren.
  - U kunt aangeven dat het kabinet oog heeft voor de lastenverzwaring voor de verschillende sectoren. Dit is ook de reden dat het kabinet heeft besloten tot ingroei van de fiscale maatregelen. De lastenverzwaring voor sectoren zal op basis van nieuwe doorrekeningen worden meegewogen in de augustusbesluitvorming.
- GTB NL zal naar verwachting verzoeken om een vervolgoverleg in augustus.
  - U kunt aangeven dat het opportuun is om na de augustusbesluitvorming het reguliere bestuursoverleg (in september) doorgang te laten vinden.
- GTB NL zal naar verwachting vragen hoe in de verdere toekomst voorkomen kan worden dat de beprijzingsdruk zodanig toeneemt dat de emissiereductiedoelstelling voor 2030 ruimschoots wordt overschreden. De belangenorganisatie heeft hierbij met name de toepassing van ETS2 op de glastuinbouw op het oog.
  - U kunt aangeven dat CO_2-heffing glastuinbouw naar verwachting per 1-1-2025 wordt geïntroduceerd. Onderdeel van deze introductie is een tariefstudie waarin wordt nagegaan welk tarief noodzakelijk is, bovenop alle andere beleidsmaatregelen (inclusief ETS2), om de emissiereductiedoelstelling van de glastuinbouw te realiseren. Deze tariefstudie "borgt" dan ook de juiste beprijzingsdruk.

Toelichting 3a (stapeling beprijzing/lastendruk):
- In het voorjaar is een pakket aan maatregelen aangekondigd om de glastuinbouw te verduurzamen. De recente concept doorrekening door Trinomics laat zien dat met dit pakket de CO_2-reductiedoelstelling uit