[redacted]

21/9/23

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

TER BESLISSING

Directoraat Generaal Curatieve Zorg
Directie Curatieve Zorg
Team C

Opgesteld door
[redacted]

Aan Minister LZS

Deadline: 22 september 2023

nota

Voorhangbrief prestatie levensloopfunctie

Datum
4 september 2023

Kenmerk
3636536-1050889-CZ

Uw kenmerk
-

Zaaknummer
1050889

Bijlage(n)
1

1. Aanleiding

Voor 2022 en 2023 is er - in afwachting van een structurele oplossing - voor gekozen om de cliëntgebonden coördinatiekosten van de levensloopfunctie middels de door de NZa vastgestelde transitieprestatie af te spreken en te vergoeden. De structurele oplossing voor de bekostiging is niet gereed voor 2024. Een nieuwe, tijdelijke, oplossing om de cliëntgebonden coördinatiekosten van de levensloopfunctie te vergoeden is noodzakelijk. In deze voorhangbrief laat u beide Kamers weten de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanwijzing te willen geven om een tijdelijke prestatie levensloopfunctie met vrij tarief vast te stellen voor de Zorgverzekeringswet (Zvw) en Wet forensische zorg (Wfz).

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in te stemmen met de voorhangbrief prestatiebeschrijving levensloopfunctie en deze, mede namens de minister voor Rechtsbescherming, naar de beide Kamers te sturen. De zakelijke inhoud van de aanwijzing dient 30 dagen te worden voorgehangen bij het parlement.

Na afloop van de voorhangtermijn wordt de benodigde opdracht (aanwijzing tot het vaststellen van een vrij tarief en bijbehorende tijdelijke prestatiebeschrijving voor de bekostiging van de cliëntgebonden coördinatiekosten van de levensloopfunctie) aan u voorgelegd ter ondertekening, waarna deze aan de NZa wordt gestuurd.

3. Kernpunten

- In deze voorhangbrief kondigt u, mede namens de minister voor Rechtsbescherming, uw voornemen aan om de NZa een aanwijzing te geven voor het vaststellen van een tijdelijke prestatiebeschrijving met een vrij tarief voor de cliëntgebonden coördinatie-activiteiten die voortkomen uit de levensloopfunctie.
- Het betreft een tijdelijke prestatie omdat de structurele bekostiging nog op zich laat wachten. Bij het realiseren van structurele bekostiging via één financieringsbron wordt er rekening mee gehouden dat dit om een aanpassing van het wettelijk kader kan vragen.
- Tijdens het bestuurlijk overleg personen met verward gedrag en hoog veiligheidsrisico van 13 december 2022 is met partijen dan ook

afgesproken om de tijdelijke werkwijze voort te zetten zolang er nog geen sprake is van een structurele financiering en bekostiging.

- De Directeur-generaal Curatieve Zorg heeft de NZa gevraagd om te reageren op de voortzetting van de tijdelijke werkwijze.
- De NZa heeft per brief aangegeven dat het verlengen van de huidige tijdelijke oplossing de mogelijkheid aan zorgaanbieders biedt om de patiëntgebonden coördinatie conform de ketenveldnorm aan te kunnen bieden en dit vervolgens adequaat vergoed te krijgen door een passende vergoeding overeen te komen met de zorgverzekeraars en DJI. De brief van de NZa is als bijlage bijgevoegd bij de Kamerbrief.
- Een verlenging van de tijdelijke werkwijze biedt volgens de NZa een adequate oplossing voor 2024. De NZa vindt het belangrijk dat er een passende vergoeding bestaat voor de uitvoering van ketenveldnorm zolang er nog geen sprake is van een structurele bekostiging.
- De tijdelijke prestatie *levensloopfunctie* is voor de jaren 2024 en 2025.
- Om dit mogelijk te maken is het noodzakelijk om de NZa opdracht te geven om per 2024 een tijdelijke prestatie *levensloopfunctie* (ggz en fz) met een vrij tarief vast te stellen voor de cliëntgebonden coördinatie activiteiten.
- Voor 2022 en 2023 is er - in afwachting van een structurele oplossing - voor gekozen om binnen de Zvw de cliëntgebonden coördinatiekosten middels de door de NZa vastgestelde transitieprestatie te vergoeden.
- Deze transitieprestatie zou vervallen per 2024. De NZa heeft u via een andere brief verzocht de transitieprestatie te verlengen tot en met 2025. Via een separate voorhangbrief heeft u uw voornemen gedeeld om de transitieprestatie te verlengen.
- Om de cliëntgebonden coördinatiekosten voor de levensloopaanpak te bekostigen kiest u voor een nieuwe (tijdelijke) prestatie in plaats van bekostiging via de (te verlengen) transitieprestatie.
- Belangrijkste reden voor een nieuwe tijdelijke prestatie boven bekostiging via de transitieprestatie, is dat de beschrijving voor de nieuwe tijdelijke prestatie beter passend is voor de client gebonden coördinatiekosten dan de prestatiebeschrijving van de transitieprestatie. Voordeel van een nieuwe prestatie is dat het ook transparanter wordt hoeveel kosten er gemoeid zijn met de cliëntgebonden coördinatiekosten.
- Voor de praktische uitvoerbaarheid van de bekostiging is het noodzakelijk dat de 'Beslisboom tijdelijke financiering coördinatiefunctie levensloopaanpak 2022 en 2023' wordt voortgezet. Deze beslisboom is een praktisch handvat dat gebruikt wordt om de kosten toe te delen aan de stelsels.
- De beslisboom onderscheidt vijf doelgroepen en drie financiers:
    - Cliënten die geneeskundige ggz ontvangen. Gefinancierd vanuit de Zvw;
    - Cliënten met een justitiële titel voor ambulante of klinische behandeling. Gefinancierd vanuit de Wfz
    - Cliënten met een Wlz indicatie. Gefinancierd vanuit de Wlz.
    - Gedetineerden. Gefinancierd via een tijdelijk loket bij DJI.
    - Overige doelgroep. Gefinancierd via een tijdelijk loket bij DJI.
- De NZa geeft in haar brief al aan dat zij vergoedingen voor de ketenveldnorm volgend uit de beslisboom ook voor 2024 en 2025 als rechtmatige vergoeding beschouwt, zolang de beslisboom goed is toegepast. Dit betekent dat de verzekeraar deze zorgkosten voor de

prestatie cliëntgebonden coördinatie-activiteiten levensloopfunctie rechtmatig in de risicoverevening voor de Zvw kan brengen.
- Het eigen risico is niet van toepassing op deze tijdelijke prestatie.
- Zorgverzekeraars kopen deze vorm van zorg regionaal in.
- Voor de cliënten die geïncludeerd zijn in de levensloopaanpak en een Wlz indicatie hebben, geven partijen aan dat ze een knelpunt ervaren. Wij zijn nog in gesprek met partijen om een oplossing te vinden voor deze subgroep cliënten.
- Voor de doelgroep gedetineerden en de overige doelgroep blijft het tijdelijke loket vanuit DJI in stand.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek
De minister van Justitie en Veiligheid heeft, mede namens u, op 28 juli 2022 en op 15 december 2022 de Tweede Kamer geïnformeerd over de tijdelijke oplossing voor de bekostiging van de levensloopfunctie.[1][2]

U heeft reeds ter ondertekening de brief ontvangen waarmee u beide Kamers informeert over uw voornemen de transitieprestatie met twee jaar te verlengen.[3] U kiest ervoor de bekostiging van de levensloopfunctie (binnen de Zvw) niet meer via de (verlengde) transitieprestatie te laten lopen maar via een separate betaaltitel.[4] Dit schept transparantie over de kosten voor de cliëntgebonden coördinatiekosten voortkomend uit de levensloopaanpak.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Het voornemen voor het voortzetten van de tijdelijke oplossing is afgesproken tijdens het bestuurlijk overleg personen met verward gedrag en hoog veiligheidsrisico van 13 december 2022.

c. Financiële en personele gevolgen
In het IZA is opgenomen dat per 2024 toegewerkt wordt naar passende bekostiging voor domeinoverstijgende samenwerking in de ggz, waaronder de levensloopaanpak. De kosten van cliëntgebonden coördinatie-activiteiten moeten net als voorheen binnen het afgesproken financiële kader worden gedekt. Overigens is bij het afsluiten van het IZA het budgettair kader van de ggz per 2023 met 180 miljoen euro opwaarts bijgesteld, met onder meer als expliciete reden de aanvullende kosten in het kader van de ketenveldnorm. De kosten van de levensloopfunctie moeten daarmee opgevangen worden in het macrokader ggz.
Voor de fz blijft het macrobudgettair kader zoals opgenomen in de begroting van Justitie en Veiligheid van toepassing.

In 2020 is door Significant een maatschappelijke businesscase opgesteld voor de levensloopaanpak. Hieruit bleek o.a. dat de totale kosten aan de zorg-kant lijken toe te nemen (door meer klinische opnames, meer kosten voor gemeenten en

[1] Kamerstuk 25424 nr. 620
[2] Kamerstuk 25424 nr. 644
[3] Zaaknummer 1050576
[4] De Dienst Justitiële inrichtingen maakte in 2022 en 2023 geen gebruik van de transitieprestatie voor de bekostiging van de cliëntgebonden coördinatiekosten.

wmo-zorg) en dat de totale kosten aan de justitiekant lijken af te nemen (minder contacten met politie en justitie, detentie, forensische zorg).

d. Juridische aspecten haalbaarheid
De NZa moet een aanwijzing ontvangen omdat het een prestatie met een vrij tarief betreft. Binnen de ggz geldt de tariefsoort maximumtarieven. Het geven van een aanwijzing aan de NZa (inclusief een wettelijke voorhangtermijn van 30 dagen bij de Eerste Kamer en Tweede Kamer) om te komen tot een prestatie met een vrij tarief is juridisch haalbaar.

De NZa is bevoegd om aan de vaststelling van een tarief of een prestatiebeschrijving voorschriften of beperkingen, zoals een contractvereiste, te verbinden. Bij de tijdelijke prestatie levensloopaanpak wordt een overeenkomst tussen verzekeraar en aanbieder als voorwaarde gesteld: de zorgaanbieders mogen deze prestatie alleen in rekening brengen indien voor die prestatie een overeenkomst is gesloten tussen de zorgaanbieder en de zorgverzekeraar of DJI.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
De voorhangbrief is intern afgestemd met PZo, FEZ, Z en LZ
De voorhangbrief is interdepartementaal afgestemd met MIN FIN, JenV en DJI.
De voorhangbrief is extern afgestemd met Zorgverzekeraars Nederland (ZN), de Nederlandse ggz en de NZa.

f. Gevolgen administratieve lasten
De prestatie levensloopfunctie zal onderdeel zijn van de (bekostigings)regelgeving voor de geneeskundige ggz, waarbij de bijhorende registratie-, informatie en declaratieverplichtingen in principe ook van toepassing zijn. Gezien de aard van de levensloopfunctie is een groot deel van de in de regeling beschreven reguliere informatie-elementen overbodig of niet van toepassing.

g. Toezeggingen
Niet van toepassing.

h. Fraudetoets
Een fraudetoets was geen onderdeel van de brief die u aan de NZa heeft gestuurd.

Wij schatten de risico's voor fraude als nihil in. De prestatie mag alleen in rekening worden gebracht als er een contract is tussen de zorgaanbieder en zorgverzekeraar. Zij spreken een totaalbedrag (lumpsum) af ter dekking van de cliëntgebonden coördinatiekosten. De zorgverzekeraar heeft inzicht in het aantal patiënten per zorgaanbieder die geïncludeerd zijn in de levensloopaanpak en kan hierop de hoogte van de lumpsum bedrag baseren.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.