



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
6 september 2023

**Ons kenmerk**  
4887381

**Dossiernummer**  
3722716

**Bijlagen**  
3

# nota

Besluit Implementatie richtlijn openbaarmaking  
winstbelasting naar MR (Voorhang TK/EK)

## 1. Aanleiding

Op 6 juli jl. heeft de TK het wetsvoorstel aangenomen waarin de rechtsgrondslag is opgenomen voor de AMvB ter implementatie van de EU-richtlijn over de jaarlijkse openbaarmaking van een verslag inzake de winstbelasting door bepaalde ondernemingen. Die AMvB moet nu gedurende vier weken worden voorgehangen bij TK en EK en vervolgens voor advies naar de Raad van State worden gestuurd. De stukken moeten maandagmorgen 11 september worden verzonden naar de CBJ.

## 2. Geadviseerd besluit

Akkoord met (1) aanbieding van het Implementatiebesluit Richtlijn openbaarmaking winstbelasting (met nota van toelichting) aan CBJ en, indien de behandeling in de CBJ niet leidt tot inhoudelijke aanpassingen, tevens instemmen met aanbieding aan de RBJ en de MR ten behoeve van voorhang bij TK en EK, (2) ondertekening aanbiedingsformulier MR en (3) verzending naar de Afdeling advisering RvS indien de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt.

## 3. Kernpunten

- De richtlijn verplicht grote multinationals met een netto-omzet boven € 750 mln jaarlijks een verslag openbaar te maken over de winstbelasting die zij wereldwijd betalen. De wetgeving m.b.t. jaarverslaggeving maakt onderdeel uit van het ondernemingsrecht en daarom zal deze richtlijn krachtens Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW) geïmplementeerd worden.
- Dit soort jaarlijkse rapportageverplichtingen uit EU-richtlijnen wordt in NL doorgaans bij AMvB vastgelegd. In het BW is hiervoor een rechtsgrondslag opgenomen bij het implementatiewetsvoorstel dat de TK op 6 juli jl. heeft aangenomen. Daarom kan de amvb nu in procedure worden gebracht. De amvb moet eerst gedurende vier weken worden voorgehangen bij de TK en EK. De MR wordt akkoord gevraagd met de voorhang en met verzending voor advies naar de Raad van State als uit de discussie met het parlement geen significante wijzigingen voortvloeien.

### 4.1. Toelichting

#### *Inhoud amvb*

- Grote multinationals moeten jaarlijkse een apart verslag openbaar maken waarin ze rapporteren over: de aard van hun activiteiten, het aantal werknemers, de

inkomsten, netto-omzet, winst of verlies voor belastingen, de verplichtingen op het gebied van winstbelastingen, de betaalde winstbelastingen en de gecumuleerde winst.

- De verplichting rust op in de EU gevestigde multinationals en op in de EU gevestigde middelgrote en grote dochterondernemingen van niet in de EU gevestigde multinationals. Die dochters moeten ook de wereldwijde fiscale informatie van het hele concern van de moeder in het verslag opnemen.
- Doel is het bevorderen van transparantie over belastingbetalingen door multinationals wereldwijd. Dat moet bedrijven ertoe brengen verantwoord om te gaan met het betalen van belasting en bij te dragen aan de welvaart door belasting te betalen in de landen waar zij activiteiten verrichten en winst behalen. De richtlijn bevordert de publieke discussie hierover. De informatie moet worden uitgesplitst per EU-lidstaat en per land op de lijst van niet-coöperatieve belastingjurisdicties (zgn. zwarte lijst die in EU-verband is opgesteld); over de landen daarbuiten wordt de informatie geaggregeerd gerapporteerd.

#### **4.2. Uitvoering**

- In de nota n.a.v. het verslag bij het implementatiewetsvoorstel is toegezegd bij de voorhang van het implementatiebesluit de TK nader informeren of de handhaving kan verlopen via de Belastingdienst en het OM. De daarvoor noodzakelijke toetsen moest de Belastingdienst op dat moment nog uitvoeren.
- De Belastingdienst heeft inmiddels toegezegd de taak die zij heeft bij de handhaving van de jaarrekeningverplichtingen (het opstellen van processen-verbaal voor het OM), voorsnog ook te zullen gaan uitvoeren t.a.v. het verslag inzake de winstbelasting, waarbij in het kader van het afstoten van niet-fiscale taken zal worden gezocht naar een andere handhavingsorganisatie. Dit is opgenomen in de nota van toelichting.
- De besluitvorming over de door FIN geraamde eenmalige automatiseringskosten van de Belastingdienst is nog niet afgerond. Die kosten – geschat € 460.000 – zullen pas in 2027 spelen en alleen als er dan nog geen andere handhavingsorganisatie is.

#### **4.3. Implementatie**

- De wijze van implementatie is al uitgebreid aan bod gekomen in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel en is ook dienovereenkomstig in de amvb en nota van toelichting verwerkt. Zie hierover de nota nr. 3942090, par. 4.
- De implementatietermijn is op 22 juni jl. verstreken en de ingebrekestelling is ontvangen van de Europese Commissie. We hebben twee maanden uitstel gekregen tot 22 november a.s. om daarop te reageren. Het wetsvoorstel is nu aanhangig bij de EK en de EK heeft de inbrengdatum voor het verslag vastgesteld op 12 september a.s.

#### **4.4. Afstemming**

Ambtelijk afgestemd met EZK en FIN, stukken worden nog voorgelegd aan de StasFIN. Intern afgestemd met DFEZ.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Alle informatie in deze nota leent zich voor openbaarmaking. De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Datum**

6 september 2023

**Ons kenmerk**

4887381