



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat
dr. J.A. Vijlbrief
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

mr. [REDACTED]

T 070 [REDACTED]

Ons kenmerk

23059829

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 13 september 2023
Betreft wetsvoorstel Wijziging Gaswet en Mijnbouwwet in verband met de
beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld

Hooggeachte heer Vijlbrief,

Op 12 maart 2021 stuurde u mij het wetsvoorstel "Wijziging Gaswet en Mijnbouwwet in verband met de beëindiging van de gaswinning Groningenveld" voor een uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets. In mijn brief van 12 mei 2021 stelde ik vast dat het wetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar was. In de periode daarna volgden de ontwikkelingen rondom de gaswinning in Groningen elkaar snel op. Inmiddels heeft u het wetsvoorstel daarop aangepast. In deze brief reageer ik op twee punten uit het wetsvoorstel die relevant zijn voor het toezicht op de operator, de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (verder: NAM) nadat het Groningenveld is gesloten.

Neem ook het voorkomen van nadelige gevolgen op in de zorgplicht voor het Groningenveld

Het wetsvoorstel voorziet in een zorgplichtbepaling op grond waarvan de NAM alle maatregelen moet nemen die redelijkerwijs van de NAM kunnen worden gevergd om de nadelige gevolgen van die gaswinning zoveel mogelijk te beperken en te voorkomen dat als gevolg van een mijnbouwwerk dat buiten werking is nadelige gevolgen voor mens en milieu worden veroorzaakt.

Het eerste onderdeel van de zorgplichtbepaling in het wetsvoorstel verplicht slechts tot het beperken van nadelige gevolgen en niet ook het voorkomen daarvan. Het tweede onderdeel ziet wel op het voorkomen van nadelige gevolgen, maar gaat alleen over mijnbouwwerken die buiten werking zijn. Vanwege de omvang van het Groningenveld, de drukdaling, de reeds bestaande nadelige effecten, de verwachting dat deze nog decennia kunnen optreden, het feit dat er veel onzekerheden zijn en de kennis nog steeds in ontwikkeling is, is de zorgplicht van groot belang. Het zorgplichtartikel fungeert als vangnet voor bijvoorbeeld nu nog onbekende risico's. Het is niet uit te sluiten dat kennisontwikkeling en/of nadelige effecten die zich nu nog niet openbaren in de toekomst nog actie van de NAM vereisen.

De bestaande zorgplicht van artikel 33 van de Mijnbouwwet, die geldt voor mijnbouwondernemingen die elders in Nederland gas winnen of hebben gewonnen, is ruimer geformuleerd dan de zorgplicht voor het Groningenveld zoals nu beschreven in het wetsvoorstel.

Ik acht het van belang om de zorgplicht voor de NAM, nadat de gaswinning uit het Groningenveld is gestopt, (weer) zoveel mogelijk in overeenstemming te brengen met de zorgplicht van artikel 33 van de Mijnbouwwet.

Maak onderscheid tussen monitoringsplicht en zorgplicht

Op basis van artikel 41 van de Mijnbouwwet rust op de NAM een verplichting tot het meten en analyseren van bodembeweging voor een periode tot 30 jaar na beëindiging van de winning. Staatstoezicht op de Mijnen (verder SodM) houdt toezicht op naleving van deze verplichting. Daarnaast houdt SodM toezicht op de naleving van de zorgplicht.

U wilt bewerkstelligen dat de NAM aan u rapporteert over metingen en analyses. In het wetsvoorstel staan daartoe aanvullende bepalingen opgenomen over het meten en analyseren van bodembeweging in het artikel van de zorgplicht. Hierdoor kan onbedoeld de indruk ontstaan dat u daarmee de zorgplicht voor een deel invult en beperkt. Ik adviseer u daarom de verplichting tot (het aanvullend op artikel 41 van de Mijnbouwwet) meten en analyseren in een separaat artikel op te nemen. Daarbij adviseer ik u om de specificering en frequentie van deze metingen en analyses niet bij ministeriële regeling vast te stellen, maar onderdeel te laten uitmaken van het nazorg plan (zie volgende punt).

Ik geef u verder in overweging om de termijn van 30 jaar die in artikel 41 van de Mijnbouwwet wordt gesteld, gelet op de omvang en complexiteit van het Groningenveld, voor het Groningenveld te verlengen, en/of de mogelijkheid te creëren dat deze verlengd kan worden.

Veranker nazorgplan in de wet

Naar aanleiding van de uitkomsten van de parlementaire enquête naar de gaswinning in Groningen en de kabinetsreactie adviseer ik u om in de wet op te nemen dat de NAM voor Groningen een nazorgplan moet opstellen. Deze verplichting kan bij AMVB nader worden uitgewerkt. Dit nazorgplan moet in ieder geval (maar niet uitsluitend) zien op de monitoring, het systematisch beheer van data en kennis, en de ontwikkeling van kennis van zowel technische aspecten als de impact op mens en milieu. Dit nazorgplan - dat ten genoegen van de Inspecteur-generaal der Mijnen moet zijn - moet dan worden ingediend bij en over gerapporteerd worden aan de Inspecteur-generaal der Mijnen, met een afschrift aan u.

Ten slotte verzoek ik u om deze aanvulling op de eerder door SodM gestuurde UHT-brief mee te sturen met het wetsvoorstel in de verdere procedure voor dit wetsvoorstel.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd

Met vriendelijke groet,



ir. T.F. Kockelkoren, MBA
Inspecteur-generaal der Mijnen