Inframarginale heffing elektriciteitsproducenten

Impact: beperkt / **middelgroot** / ingrijpend



Interactie burgers/bedrijven	x
Maakbaarheid systemen	x
Handhaafbaarheid	x
Fraudebestendigheid	nvt
Complexiteitsgevolgen	x

Risico procesverstoringen: **groot** / gemiddeld / klein

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
• Dienstverlening	€ 0,21 mln.	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 4,57 mln.	€ 0
• Automatisering	€ 0,52 mln.	€ 0

Personele gevolgen: 36 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 12 – 2022

Beslag portfolio: middelgroot

Eindoordeel: uitvoerbaar per 1 december 2022, mits geaccepteerd wordt dat de heffing eenmalig plaatsvindt en dat de aangiften in de eerste helft van het jaar 2024 ingediend gaan worden

Beschrijving voorstel/regeling
Op 6 oktober 2022 is door de Raad van de Europese Unie een verordening aangenomen voor een nood-interventie in verband met de hoge energieprijzen (hierna: Verordening). De Verordening verplicht de EU-lidstaten om vanaf 1 december 2022 gedurende zeven maanden via een tijdelijke heffing de marktopbrengsten van producenten die elektriciteit opwekken uit de in artikel 7, eerste lid, van de Verordening genoemde bronnen te plafonneren op maximaal €130/MWh (de zogenaamde inframarginale heffing). Deze inframarginale heffing betreft voor Nederland onder andere elektriciteitsopwekking uit wind, zon, waterkracht, biomassa, afval en kernenergie. De inframarginale heffing zal ook gaan gelden voor kolencentrales.

Het ministerie van EZK werkt in samenwerking met Financiën aan een apart wetsvoorstel voor deze tijdelijke heffing. Dit wetsvoorstel zal met terugwerkende kracht tot 1 december 2022 in werking treden. Met het oog op deze terugwerkende kracht heeft het kabinet op 30 november 2022 een brief naar de Tweede Kamer gestuurd, waarin vooraf zoveel mogelijk duidelijkheid gegeven wordt aan de betrokken elektriciteitsproducenten.

Voor de uitvoering van de inframarginale heffing is gekozen voor een samenwerkingsmodel tussen de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) en de Belastingdienst.

- De NEa is verantwoordelijk voor het inhoudelijke toezicht op de juistheid van de aangegeven grondslag (inclusief bezwaar en beroep op de hoogte van de heffing) en controleert of alle partijen aangifte hebben gedaan. De Autoriteit Consument & Markt (ACM) ondersteunt de NEa met hun inhoudelijke kennis van de elektriciteitsmarkt
- De Belastingdienst is verantwoordelijk voor de invordering en verzorgt het hele administratieve proces, alsmede bezwaar en beroep tegen de legitimiteit en terugwerkende kracht van de heffing.

Omdat ten tijde van het opstellen van deze uitvoerings-toets nog geen conceptwetgeving beschikbaar was, is de toets gebaseerd op uitgangspunten genoemd in de kamerbrief van 30 november 2022. Om die reden wordt deze uitvoeringstoets in de eerste helft van 2023 herijkt. Hiervoor is het wel noodzakelijk dat zowel de wet als de lagere regelgeving beschikbaar is.

Interactie burgers/bedrijven
De verwachting is dat deze nieuwe heffing leidt tot circa 1.500 belastingplichtigen. Communicatie met de groep over de regelgeving, toezicht en handhaving zal vanuit de NEa plaatsvinden.

Over het heffings- en inningsproces zal vanuit de Belastingdienst direct met de doelgroep worden gecommuniceerd. Een juiste, volledige en tijdig beschikbare lijst van de NEa is daarbij voor het heffingsproces van essentieel belang omdat anders de uitnodigingen tot het doen van aangifte niet tijdig kunnen worden verstuurd.

Maakbaarheid systemen
Voorlopig wordt de doorlooptijd voor het inrichten van het aangiftesysteem geschat op 9 tot 12 maanden. Dit is inclusief het ontwerpen van een nieuw aangifte-formulier, het aanpassen van alle relevante brieven en het bijdragen aan webteksten.

Handhaafbaarheid
De NEa is verantwoordelijk voor de volledigheid van de lijst van elektriciteitsproducenten die onder de heffing vallen en het inhoudelijke toezicht op de juistheid van de aangegeven grondslag (inclusief bezwaar en beroep daartegen).

De Belastingdienst is verantwoordelijk voor de invordering en verzorgt het hele administratieve proces, alsmede de behandeling van bezwaar en beroep tegen de legitimiteit van de heffing. De verwachting is dat veel belastingplichtigen bezwaar zullen maken tegen (de voldoening van) deze heffing en dat dit zal worden gevolgd door beroepschriften. Gelet op de aard van de problematiek die hierin naar verwachting aan de orde gaat komen, wordt een substantieel beslag op de capaciteit van de Belastingdienst verwacht. Deze bezwaren en beroepen hebben een jarenlange doorlooptijd.

Fraudebestendigheid
Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen
Er is sprake van een toename van aantallen belasting-plichtigen, van het aantal processen, en van het aantal te verwerken typen gegevens. Ook is er sprake van een toename van koppelingen met processen/applicaties/ organisaties buiten de Belastingdienst.

Risico procesverstoringen
Het risico op procesverstoringen is gemiddeld.

Uitvoeringskosten
Uitgaande van 1.500 belastingplichtigen bedragen de incidentele uitvoerings- en handhavingskosten € 5,3 mln. Omdat het een tijdelijke heffing betreft, worden er geen structurele kosten verwacht.

De initiële beleidsopdrachtgever EZK voorziet in benodigde financiële dekking.

Personele gevolgen
Voor de uitvoering van de inframarginale heffing zijn incidenteel 36 fte vereist, verdeeld over de jaren 2022 tot en met 2030.

Invoeringsmoment
Invoering is mogelijk per: 1 december 2022.

Eindoordeel
Het voorstel is uitvoerbaar per 1 december 2022, mits geaccepteerd wordt dat de heffing eenmalig plaatsvindt en dat de aangiften in de eerste helft van het jaar 2024 ingediend gaan worden.