



Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota beleidsreactie op rapport 'Gokken met
gezondheid, advies online kansspelen'

Datum
25 oktober 2023

Ons kenmerk
4980961

1. Aanleiding

- Op 28 september 2023 heeft de Nationaal Rapporteur Verslavingen (NRV) zijn eerste rapport uitgebracht over online kansspelen. Beoogd is dat de beleidsreactie door u, mede namens de staatssecretaris van VWS en de minister voor Langdurige Zorg en Sport (LZS), wordt verzonden vóór het verkiezingsreces. De vaste Kamercommissie Justitie en Veiligheid heeft verzocht de beleidsreactie op het rapport van de NRV zo snel mogelijk te ontvangen.
- Op 17 oktober jongstleden heeft u met de staatssecretaris van VWS de conceptbrief besproken. Naar aanleiding van dit gesprek is de brief aangepast. De aanpassingen betreffen – naast tekstuele aanscherpingen – de besproken wijzigingen bij onderwerpen reclame en overkoepelende speellimieten. VWS is ambtelijk akkoord met deze wijzigingen.
- De planning is om parallel aan deze brief in separate brieven ook de antwoorden op het Schriftelijk Overleg over de Indicatieve Kosten-batenanalyse Kansspelen en de reactie op de motie Heerema over meeropbrengsten kansspelen te verzenden.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van de beleidsreactie op het rapport van de NRV 'Gokken met gezondheid, advies online kansspelen', mede namens de staatssecretaris van VWS en de minister voor LZS, aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- In de brief geeft u aan dat u de zorgen over de gevolgen van online kansspelen herkent en deelt en dat u bijstuurt binnen de kaders die de Wet koa biedt, langs de lijnen van de kansspeldoelen: consumentenbescherming, verslavingspreventie en tegengaan van kansspel gerelateerde fraude en criminaliteit. U geeft aan dat voor een robuuste aanpak op verslavingspreventie aanvullende inzet nodig is. Daarbij kijkt u samen met de staatssecretaris van VWS onder andere naar de drie pijlers van verslavingspreventie bij genotsmiddelen: beschikbaarheids-, reclame- en prijsmaatregelen. Daarbij moet tegelijkertijd voorkomen worden dat spelers door ontmoedigingsbeleid in de legale sector uitwijken naar illegale kansspelaanbieders.
- Daarna geeft u per advies van de NRV aan of u er al mee bezig bent, of het opgepakt wordt, of dat het in het verlengde van de evaluatie van de Wet

kansspelen op afstand (Wet koa) wordt meegenomen, eventueel in een wetswijziging volgend op de evaluatie. Een overzicht van het moment van opvolging wordt als bijlage bij de brief gestuurd.

- Voor een aantal adviezen van de NRV is aanvullend onderzoek en een wetswijziging nodig. Om over deze adviezen een besluit te nemen is benodigd dat de werking van de huidige maatregelen geëvalueerd is. Alleen dan kan op basis van de conclusies uit de evaluatie en nader onderzoek naar de effecten en uitvoeringsconsequenties van maatregelen waar nodig, gezien worden welke mogelijke aanpassingen gedaan moeten worden. U geeft in de brief aan dat een eventuele wetswijziging niet eerder plaats kan vinden dan wanneer de resultaten van de evaluatie bekend zijn, in de tweede helft van 2024.
- Naar aanleiding van uw overleg met de staatssecretaris VWS is de conceptbeleidsreactie aangepast op de onderwerpen reclame en overkoepelende speellimieten.
 - Ten aanzien van het advies van de NRV voor een algeheel reclameverbod is opgenomen dat bekend is dat een algeheel reclameverbod bij genotsmiddelen als tabak en alcohol problematisch gebruik kan voorkomen. Tevens is opgenomen dat een dergelijk verbod een negatief effect kan hebben op kanalisatie. Indien uit de evaluatie blijkt dat de reeds getroffen reclamebeperkingen met het Besluit ongerichte reclame kansspelen op afstand onvoldoende bescherming bieden, moet worden gezien welke verdergaande stappen aan de bescherming bij kunnen dragen.
 - Ten aanzien van overkoepelende speellimieten geeft u aan dat uw inzet erop is gericht om te kijken hoe u overkoepelende speellimieten mogelijk kan maken en dit mee te nemen in de voorbereiding van een wetswijziging na de evaluatie van de Wet koa. U benoemt daarbij een aantal randvoorwaarden.
- Omdat het advies van de NRV om preventiebeleid voor kansspelen bij VWS te leggen raakt aan de beleidsverantwoordelijkheden van u en de staatssecretaris van VWS, geeft u aan dat het in de rede ligt om dit advies mee te nemen in de verdeling van de beleidsverantwoordelijkheden van een volgend kabinet.
- Op twee punten geeft u nieuwe informatie over beleidsvoornemens ten opzichte van uw vorige brief van 1 juni 2023.
 - Voor overkoepelende speellimieten, zie vorige hierboven.
 - U geeft aan voornemens te zijn een expertisecentrum voor (preventie van) kansspelsverslaving op te zetten. U informeert de Kamer daarover nader in uw brief in december 2023.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Datum
25 oktober 2023

Ons kenmerk
4980961

4.1 Politieke context

U doet met deze beleidsreactie een verzoek van de vaste Kamercommissie Justitie en Veiligheid gestand om de beleidsreactie op het rapport van de NRV zo snel mogelijk te ontvangen.

De onlinekansspelmarkt heeft politieke aandacht en de ontwikkelingen worden op de voet gevolgd. Verschillende partijen stellen zich op het standpunt dat de opening van de markt te veel nieuwe spelers heeft aangetrokken en leidt of zal leiden tot meer gokverslaafden. Er is een duidelijke behoefte aan scherpere invulling van de zorgplicht door kansspel aanbieder, mede gebaseerd op het onderzoek van de Kansspelautoriteit naar de zorgplicht. Hierover werd op 12 september jl. een mondelinge vraag gesteld door het lid Bikker (CU). Naar

aanleiding van het advies van de NRV van 28 september jl. wordt door meerdere partijen gevraagd om strengere regels op het gebied van reclame en verslavingspreventie op korte termijn. Het lid Kuik (CDA) heeft een initiatiefwetsvoorstel aangekondigd om kansspelen op afstand weer te verbieden.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid

Datum
25 oktober 2023

Ons kenmerk
4980961

4.2 Juridische overwegingen

Voor sommige adviezen geldt dat, indien besloten wordt deze op te volgen na evaluatie van de Wet koa, de wet zeer waarschijnlijk gewijzigd dient te worden. Voor een onderbouwing van eventuele wetwijzigingen zou een volledige probleemanalyse nodig zijn en oplossingsrichtingen uitgewerkt moeten worden conform het beleidskompas.

Specifiek bij de reactie op het advies om overkoepelende speellimieten verplicht te stellen, geeft u aan dat u kijkt hoe u dit mogelijk zou kunnen maken. Hiervoor zou een wetwijziging benodigd zijn. Hoewel een dergelijke maatregel naar verwachting bij kan dragen aan consumentenbescherming en verslavingspreventie, is hier nu nog geen probleemanalyse, onderbouwing en uitwerking voor aanwezig.

4.3 Afstemming

De beleidsreactie is ambtelijk afgestemd met VWS en de Ksa. Ook de adviezen van DWJZ en DARC/JIZ zijn overgenomen, waarbij door hen nadrukkelijk aandacht is gevraagd voor de onder 4.2 genoemde overwegingen.

4.4 Ontwikkelingen hiervoor

In de voortgangsbrief van 1 juni jl. en bij de behandeling van de mondelinge vraag op 12 september jl. is toegezegd aan de Tweede Kamer om eind dit jaar/begin volgend jaar met een breed pakket aan maatregelen te komen om spelers beter te screenen tegen onmatig gokgedrag, mede door hen bewuster hun limieten te laten bepalen. Dan wordt ook de werkagenda verslavingspreventie met de Kamer gedeeld. Daarnaast heeft de Kansspelautoriteit aangegeven op basis van de uitkomsten van haar zorgplichtonderzoek, de beleidsregels voor aanbieders van online kansspelen aan te scherpen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.