



TERSTOND IVM VERZENDING NA MR 8/12  
TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Openbaarmaking beslisnota bij brief afwegingskader  
beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving

**Datum**

7 december 2023

**Notanummer**

2023-0000276826

**Bijlagen**

1. Beslisnota

## Aanleiding

Na afloop van de ministerraad van vrijdag 8 december a.s. wordt de brief met daarin het afwegingskader voor beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving aan de Kamers verstuurd. In deze nota wordt akkoord gevraagd op de openbaarmaking van de onderliggende beslisnota.

## Beslispunt

1 Gaat u akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

## Kernpunten

- De nota die openbaar gemaakt wordt, is de beslisnota om de Kamerbrieven aan te bieden aan de Ministerraad van 8 december 2023.
- In deze nota worden de strekking en de gevolgen van het kader beschreven.
- Ook wordt politiek/bestuurlijke context gegeven, zoals de adviezen van de Raad van State en de aandacht voor dit onderwerp vanuit de Kamer.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

08.12.23  
H. Huisman  
J. J. J.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane  
de minister

Directie Directe  
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

# nota

Aanbieding MR brief afwegingskader beleidsbesluiten  
voortuitlopend op wetgeving

**Datum**

23 november 2023

**Notanummer**

2023-0000026855

**Bijlagen**

1. Brief Tweede Kamer
2. Brief Eerste Kamer
3. Aanbiedingsformulier MR
4. Schema beleidsbesluiten
5. Nota 28 juni

## Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (AARvS) heeft in verschillende adviezen gevraagd om een afwegingskader voor het nemen van beleidsbesluiten voortuitlopend op wetgeving. Dit kader zou eenduidige toepassing en terughoudende toepassing moeten brengen. Aanvankelijk was de ambtelijke afstemming met BZK en JenV vastgelopen (hierover bent u eerder geïnformeerd, zie bijlage 5), maar deze impasse is toch doorbroken. In deze nota wordt de brief aan u voorgelegd en ook de aanbiedingsformulieren voor de MR van 8 december as.

## Beslispunten

1. Gaat u akkoord met de brief waarin het afwegingskader staat opgenomen voor het nemen van goedkeurende beleidsbesluiten voortuitlopend op wetgeving? Aangezien dit onderwerp raakt aan het budgetrecht van de Kamers, wordt u, de minister, ook om akkoord gevraagd.  
Indien u akkoord bent, kunt u (stas FB en stas TD) de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer ondertekenen.
2. Gaat u akkoord met het agenderen van deze brief voor de MR van 8 december as.?  
Indien u akkoord bent, kunt u (stas FB) de aanbiedingsformulieren voor de MR ondertekenen.

## Kernpunten

- In een ambtelijke werkgroep met breed FIN, BZK en JenV is gesproken over een afwegingskader voor het nemen van beleidsbesluiten voortuitlopend op wetgeving (goedkeurende beleidsbesluiten). Het gaat om beleidsbesluiten op de terreinen van belastingen, toeslagen en douane waarin het kabinet het noodzakelijk acht om met spoed maatschappelijk onaanvaardbare gevolgen van wetgeving te voorkomen. Daaronder wordt verstaan besluiten waarbij expliciet wordt goedgekeurd dat, voortuitlopend op een nog te realiseren wijziging van de wet, wordt gehandeld op een wijze die niet in overeenstemming is met de dan geldende wettelijke voorschriften. Die besluiten beogen altijd tot een begunstigend effect te

29.11.23  
ja  
ja  
ja  
ja  
Meu

leiden voor de tot de doelgroep behorende belastingplichtigen of toeslaggerechtigden. Voorbeelden hiervan zijn het Tijdelijk besluit accijnsverlaging 2022,<sup>1</sup> het Besluit noodmaatregelen coronacrisis<sup>2</sup> en het Besluit ondersteuning ouders in het buitenland.<sup>3</sup>

- 
- Bij nota van 28 juni 2023 is ter goedkeuring aan u voorgelegd om voorlichting te vragen aan de AARvS. U bent daarmee akkoord gegaan. Op verzoek van BZK en JenV is er, voordat er advies kon worden gevraagd, nogmaals een ambtelijke poging gedaan om tot overeenstemming te komen. Dat is gelukt, waardoor uiteindelijk geen voorlichting aan de AARvS is gevraagd.
  - Dit afwegingskader zal leiden tot terughoudendheid in de toepassing maar het blijft toch mogelijk om als overheid voldoende te kunnen handelen in uitzonderingsgevallen. Voorafgaand aan het nemen van een goedkeurend beleidsbesluit dient er een eenduidige afweging gemaakt te worden aan de hand van de voorwaarden in het afwegingskader en dient het parlement zo snel mogelijk hierbij te worden betrokken.
  - Spoedwetgeving heeft indien dat mogelijk is de voorkeur, omdat het parlement dan de rol als medewetgever beter kan spelen.
  - Binnen het kader wordt als zodanig geen onderscheid gemaakt tussen belastingen, toeslagen en douane.
  - Het kader heeft geen betrekking op beleidsbesluiten die een wettelijke grondslag hebben. Het gaat hier bijvoorbeeld om beleidsbesluiten die de wet interpreteren, een wettelijke open norm invullen of op grond van een wettelijke bevoegdheid afwijken van de formele wet (bijvoorbeeld op grond van de hardheidsclausule van artikel 63 Algemene wet inzake rijksbelastingen). Als onverkorte wetstoepassing strijdig zou zijn met een algemeen rechtsbeginsel blijft afwijking van de wet uiteraard ook mogelijk. Zie hiervoor ook bijlage 4.

proficiat!  
goed  
wsk

### Toelichting

- ||
- In het ambtelijk voorportaal CFEI is besloten dat bij ambtelijke overeenstemming het kader gelijk geagendeerd kan worden bij de MR. De onderraad RFEI wordt overgeslagen.

### Politiek/bestuurlijke context

- ||
- De AARvS heeft in verschillende adviezen gevraagd om een afwegingskader voor het nemen van goedkeurende beleidsbesluiten. In het nader rapport bij het Belastingplan 2022 is toegezegd een afwegingskader te maken. Met deze brief wordt deze toezegging afgedaan.

||

  - De Kamer heeft verschillende keren aandacht besteed aan het gebruik van goedkeurende beleidsbesluiten. DENK, CDA en het lid Omtzigt hebben bijvoorbeeld bij de behandeling van de Wet aanvullende fiscale koopkrachtmaatregelen 2022 gevraagd om het afwegingskader.

||

  - Vanwege de ambtelijke impasse kon het afwegingskader niet eerder worden afgerond. Er is geprobeerd om een BWO te organiseren, maar dat lukte niet op korte termijn vanwege drukke agenda's van de bewindspersonen. Toegezegde deadlines konden daarom niet eerder gehaald worden.

<sup>1</sup> Stcrt. 2022, 8003.

<sup>2</sup> Stcrt. 2022, 24204.

<sup>3</sup> Stcrt 2022, 16194.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.