



A/28.03.2024

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

**Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.**

Persoonsgegevens

# nota

Aangepaste Kamerbrief TEM - zonnepanelen en overige dossiers

**Datum**  
27 maart 2024

**Notanummer**  
2024-0000216156

**Bijlagen**

1. Kamerbrief TK
2. Kamerbrief EK
3. Track changes  
Versie
4. Oude nota

**Aanleiding**

U heeft eerder een conceptkamerbrief over TEM (zonnepanelen en overige dossiers) ontvangen en becommentarieerd (bijlage 4). Bijgaand treft u een aangepaste versie.

**Besispunt**

Gaat u akkoord met bijgaande brieven aan het parlement?  
Indien u akkoord gaat, wordt u verzocht beide brieven (aan EK en TK) te tekenen.

Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?  
Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord

**Kern**

- Uw commentaar is verwerkt. Voor de volledigheid is een track changes-versie bijgevoegd (bijlage 3).
- De minister was akkoord met de vorige versie. Na uw akkoord worden de brieven ook weer aan de minister voorgelegd ter ondertekening.

*Communicatie*  
n.v.t.

*Politiek/bestuurlijke context*  
n.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

Alhoed.  
En knop Werk  
met de EC, dank  
daarvoor!



Ministerie van Financiën

22/3

**TER BESLISSING**

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale  
aangelegenheden

# nota

Kamerbrief TEM - zonnepanelen en overige dossiers

Persoonsgegevens

## Aanleiding

De afgelopen periode is de constructieve dialoog met de Europese Commissie over de onder voorbehoud afgedragen traditionele eigen middelen (TEM, douanerechten) voor de casus zonnepanelen geïntensiveerd en afgerond. Daarnaast zijn ook verschillende andere constructieve dialogen over nabetalingen TEM afgerond. Hiermee zijn vrijwel alle dossiers afgesloten waarbij een betaling onder voorbehoud heeft plaatsgevonden. Door middel van bijgaande brief wordt het parlement geïnformeerd.

**Datum**

19 maart 2024

**Notanummer**

2024-0000210282

**Bijlagen**

geen

## Beslispunt

Gaat u akkoord met bijgaande brief aan het parlement?

Indien u akkoord gaat, wordt u (beiden) verzocht de brieven te tekenen.

Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

## Kern

- Sinds 2019 had Nederland een geschil met de Europese Commissie (CIE) over de verschuldigdheid van TEM over via Nederland in de Europese Unie (EU) ingevoerde zonnepanelen. Hierover werd sinds 2021 een constructieve dialoog gevoerd die nu is afgerond.
- Met afronding accepteert Nederland de interpretatie van de CIE rondom het begrip "verzonden uit" voor het dossier zonnepanelen en voor de toekomst en wordt het bedrag waarover discussie bestond verlaagd van ruim € 900 mln. (€ 634,1 mln. + verdragingsrente) naar € 328 mln. (€ 228,5 mln. + € 99,4 mln.). Het te betalen bedrag van de hoofdsom komt daardoor ca. 65% lager uit dan het bedrag (€ 634,1 mln.) dat al onder voorbehoud is betaald. De verdragingsrente van € 99,4 mln. moet Nederland nog betalen. Hiervoor staat een reservering op de aanvullende post.
- De CIE heeft deze uitkomst schriftelijk bevestigd. In de constructieve dialoog is expliciet afgesproken dat er geen sprake is van precedentwerking naar het verleden toe. De uitkomst van de constructieve dialoog vormt de basis om het bedrijfsleven over de in de



toekomst toepasselijke interpretatie te informeren. Op verzoek kan de briefwisseling waarin wordt ingegaan op de interpretatiekwestie met belanghebbenden worden gedeeld.

- Daarnaast zijn ook de andere TEM-dossiers afgerond die onder voorbehoud zijn betaald. De hoofdsom van deze dossiers komt 70% lager uit dan het originele bedrag; van de € 218 mln. die is betaald onder voorbehoud komt uiteindelijk € 50,7 mln. daadwerkelijk voor rekening van Nederland.
- In het dossier waar sprake was van fraude met onderwaardering van textiel en schoenen (LWTS) uit China betekent de afronding dat van de € 148,3 mln. die in dit dossier onder voorbehoud is betaald, nu € 18,3 mln. definitief wordt afgedragen en nog € 12,2 mln. onder voorbehoud ter beschikking blijft staan aan de EU-begroting.
- De verdragingsrente over de TEM-dossiers die onder voorbehoud zijn betaald (incl. LWTS, m.u.v. zonnepanelen) wordt geschat op maximaal € 100 mln. Hiervoor staat een reservering op de aanvullende post.
- Een vervolgtraject is gestart om nabetalingen in de toekomst te voorkomen en om meer duidelijkheid te krijgen over wat realistisch bezien van de Douane verwacht kan worden bij fraudebestrijding en het innen van douanerechten. Voorts zet Nederland zich blijvend in voor duidelijke en goed uitvoerbare EU-regelgeving.
- De budgettaire effecten zullen worden verwerkt in de eerste suppletoire begroting van 2024 voor zowel de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken (hoofdsommen) als Financiën (verdragingsrente).

## **Toelichting**

### *Zonnepanelen*

Het gaat in de casus zonnepanelen om een juridisch interpretatiegeschil. Volgens de CIE zijn antidumpingrechten en compenserende rechten van toepassing op de zonnepanelen. Volgens Nederland was dit niet het geval. Nederland heeft in 2020 het maximale TEM-risico (€ 634,1 mln.) onder voorbehoud afgedragen om verdere oploop van verdragingsrente te voorkomen en om een constructieve dialoog over het geschil te kunnen voeren met de CIE.

Om tot een oplossing te komen, is op ambtelijk niveau tijdens de constructieve dialoog overeengekomen om de interpretatie van de CIE te hanteren voor het dossier zonnepanelen en voor de toekomst. Dit betekent dus dat er TEM is verschuldigd. Vervolgens is op basis van een steekproef bekeken of er vrijstellingen van toepassing zijn. Dit blijkt voor de meerderheid van de zendingen het geval. Met inachtneming van de vrijstellingen komt de te betalen hoofdsom uit op € 228,5 mln. en de verdragingsrente bedraagt € 99,4 mln. Nederland mag € 405,6 mln. aftrekken van de maandafrachten aan de EU-begroting om zo het te veel afgedragen bedrag terug te halen en moet daarnaast € 99,4 mln. betalen aan verdragingsrente.

### *Overige dossiers nabetalingen TEM*

Met de CIE is de afgelopen tijd ook gesproken over de andere TEM-dossiers die onder voorbehoud zijn betaald. In veel gevallen ging het om oninbare bedragen en de vraag of de Douane voortvarend genoeg heeft gehandeld in het heffingsproces. In de gevallen dat de Douane volgens de Commissie voortvarend heeft gehandeld, is Nederland niet aansprakelijk voor de oninbaarheid en mogen

deze bedragen worden afgeschreven. In totaal gaat het bij deze zaken om € 218 mln. dat Nederland onder voorbehoud heeft betaald. € 167,3 mln. mag Nederland aftrekken van de maandafrachten aan de EU-begroting, € 50,7 mln. hiervan komt uiteindelijk voor rekening van Nederland.

Tevens heeft de Commissie medegedeeld dat de beoordeling van TEM-verliezen door fraude met onderwaardering van textiel en schoenen uit China is afgerond. Van de originele hoofdsom van € 148 mln. wordt € 18,3 mln. nu definitief afgedragen en blijft € 12,2 mln. onder voorbehoud ter beschikking staat aan de EU-begroting. Omdat Nederland al eerder een deel van dit geld heeft teruggekregen, gaat het op dit moment per saldo om een generale meevaller van € 34 mln.

Over de € 69 mln. (€ 50,7 + 18,3 mln.) die voor rekening van Nederland komt zal nog een verdragingsrenterekening volgen, die nu wordt geschat op maximaal € 100 mln. Dekking hiervoor staat ook op de aanvullende post.

#### *Budgettaire verwerking*

De budgettaire effecten zullen worden verwerkt in de eerste suppletore begroting van 2024 voor zowel de BZ (hoofdsommen) als de FIN (verdragingsrente) begroting.

Dossier	Afdracht onder voorbehoud	Terug te ontvangen TEM	Definitief af te dragen TEM	Restant onder voorbehoud betaald
Zonnepanelen	634,1	405,6	228,5	-
Voortvarendheid*	218,0	167,3	50,7	-
LWTS	64,5	34,0	18,3	12,2
<b>Totaal</b>	<b>916,6</b>	<b>606,9</b>	<b>297,5</b>	<b>12,2</b>

\* Naar aanleiding van inspecties en zelfanalyse B-boekhouding  
Cijfers x € 1 mln.

#### *Communicatie*

Communicatie wordt betrokken bij de verzending van de brief aan het parlement. Voorts wordt het bedrijfsleven via de bestaande kanalen (website, ODB) geïnformeerd en worden douanemedewerkers intern geïnformeerd via douanenet.

#### *Politiek/bestuurlijke context*

De Tweede Kamer is in de beginfase vertrouwelijk geïnformeerd. Daarna heeft de Tweede Kamer hier verschillende brieven over ontvangen en zijn de vertrouwelijke brieven openbaar gemaakt. De laatste twee jaar is de Tweede Kamer geïnformeerd over de ontwikkelingen door middel van de halfjaarlijkse Stand van Zaken Brief Douane. In de communicatie is aangegeven de Kamer op gepaste momenten te informeren over de verdere ontwikkelingen in dit dossier. December jl. is aangegeven dat "de constructieve dialoog vordert" en dat de besprekingen zich concentreren op de impact op ontvangen TEM.

#### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

n.v.t.