Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering

Auteur
[redacted]

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

TER BESLISSING

Datum

24 april 2024

Kenmerk

DGED / 52931207

nota

Commerciële Radio: kennisgeving ontwerp-bekendmakingsbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal

Kopie aan

[redacted]

Parafenroute

[redacted]

Bijlage(n)(3)

1. Brief aan de Eerste Kamer
2. Brief aan de Tweede Kamer
3. Ontwerp-bekendmakingsbesluit

Aanleiding

Ingevolge artikel 3.10, vierde lid, van de Telecommunicatiewet dienen beide Kamers der Staten-Generaal in kennis te worden gesteld van het ontwerpbekendmakingsbesluit dat een uitgifte van commerciële radiovergunningen aankondigt. De bij deze nota gevoegde brieven strekken daartoe.

Advies

- U wordt gevraagd bijgevoegde brieven voor de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen, waarmee u conform de Telecommunicatiewet beide Kamers informeert over het ontwerpbekendmakingsbesluit en de bijbehorende ontwerp-vergunningen inzake de veiling van de commerciële niet-landelijke radiovergunningen en de start van de consultatie hiervan.
- Parallel wordt dit ontwerpbekendmakingsbesluit ook voorgelegd aan de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, omdat de Telecommunicatiewet op dit vlak overeenstemming vereist.

Kernpunten

- Met het bekendmakingsbesluit wordt onder andere bepaald dat de verlening van de vergunningen voor commerciële niet-landelijke radio-omroep plaats zal vinden door middel van een veiling.
- In twee recente rechterlijke uitspraken[1] is bevestigd dat het uitgangspunt van het frequentiebeleid en het wettelijk kader inhoudt dat schaarse vergunningen eindig zijn en na afloop opnieuw worden verdeeld, met toepassing van een van de procedures, bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onderdelen b tot en met f, van de Telecommunicatiewet.

[1] Rb. Rotterdam 20 juli 2022, ECLI:NL:RBROT:2022:5958.
CBb 20 december 2022, ECLI:NL:CBB:2022:821.

- Het verlengen van schaarse vergunningen is slechts mogelijk indien van de uitzonderingsgronden in artikel 18 van het Frequentiebesluit 2013 gebruik gemaakt kan worden. Hetgeen in dit geval niet goed te motiveren is, onder andere vanwege het feit dat deze vergunningen in het verleden al meerdere malen (en om verschillende redenen) zijn verlengd.
- Bij brief van 7 juli 2023[2] heeft u de Tweede Kamer reeds geïnformeerd dat u na de afronding van de veiling van de vergunningen voor commerciële landelijke radio-omroep eveneens over zou gaan tot de veiling van de vergunningen voor commerciële niet-landelijke radio-omroep.
- Dit is ook in lijn met met het advies van het onafhankelijke Adviescollege verdeling frequentieruimte commerciële radio (Adviescollege Radio) van 5 oktober 2020. Het Adviescollege adviseert om na afloop van de huidige vergunningduur alle commerciële radiovergunningen opnieuw te verdelen, daarbij gebruik te maken van een veiling en de nieuwe vergunningen uit te geven voor een periode van tien à twaalf jaar.

Toelichting

- Het Adviescollege laat in haar advies zwaar wegen dat een verdeling nieuwe potentiële partijen kansen biedt om toe te treden, hetgeen het doelmatig gebruik van de frequentieruimte bevordert. Ook voor de commerciële niet-landelijk radiovergunningen geldt dat zij schaars zijn en dat een veiling het meest eerlijke en transparante uitgiftemiddel is.
- Om te verzekeren dat partijen zowel over analoog als digitaal spectrum kunnen beschikken in de transitiefase naar DAB, worden de 27 niet-landelijke FM-vergunningen gecombineerd, dat wil zeggen samen in één pakket, met een DAB-vergunning uitgegeven. Dit is bestendig overheidsbeleid inzake de transitie naar digitale radio.
- Aangezien er meer digitale frequentieruimte beschikbaar is dan analoge, blijven er, naast de commerciële DAB-vergunningen die in een pakket worden uitgegeven en de 13 DAB-vergunningen die reeds vergeven zijn aan de regionale publieke omroepen, na het samenstellen van de hiervoor genoemde pakketten nog 44 digitale (DAB) eenheden over die beschikbaar zijn voor commerciële niet-landelijke radio-omroep. Deze restcapaciteit wordt als zogenoemde DAB-only-vergunningen geveild.

[2] Kamerstuk 24095, nr. 581.