Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
17 juli 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/187725

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Beslistermijn
8 augustus

Bijlage(n)
7

Aan Staatssecretaris

nota

MR behandeling: ontwerp Verzamelbesluit Omgevingswet IenW milieu 2025

Aanleiding

Bijgaand ontvangt u met het oog op aanbieding aan de ministerraad het ontwerp van het Verzamelbesluit Omgevingswet IenW milieu 2025 (hierna: het Verzamelbesluit). Het gaat om een wijziging van regels in verschillende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) die betrekking hebben op de leefomgeving. De CFL heeft op 25 juni jl. ingestemd met agendering van het Verzamelbesluit in de ministerraad.

De achtereenvolgens te zetten procedurestappen zijn: 1) instemming door de ministerraad, 2) voorhang bij de Tweede Kamer en Eerste Kamer, 3) gelijktijdige voorpublicatie in de Staatscourant t.b.v. inspraak, 4) advisering Afdeling advisering van de Raad van State, 5) nader rapport n.a.v. het advies, 6) vaststelling, bekendmaking, nahang en inwerkingtreding.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u om in te stemmen met het in procedure brengen van het Verzamelbesluit (stappen 1 t/m 3) en als u het eens bent met de stukken, verzoek ik u:

- ten behoeve van de ministerraad het aanbiedingsformulier te ondertekenen; en
- ten behoeve van de voorhangprocedure de brieven aan de voorzitters van de Eerste Kamer en Tweede Kamer te ondertekenen (na akkoord van de ministerraad).

Kernpunten

Het Verzamelbesluit wijzigt artikelen in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit: de vier AMvB's die onder het stelsel van de Omgevingswet vallen.

Daarnaast wijzigt het Verzamelbesluit het Asbestverwijderingsbesluit 2005, het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer, het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

Het Verzamelbesluit bevat wetgevingstechnische wijzigingen en beleidsinhoudelijke wijzigingen van ondergeschikte betekenis. Met deze wijzigingen worden onvolkomenheden opgelost en inhoudelijke omissies hersteld.

Ook wordt een aantal aanscherpingen en versoepelingen van de bestaande verplichtingen doorgevoerd.

Het is van belang om de wijzigingen door te voeren, om zo onduidelijkheden te verhelderen en de regelgeving weer up- to-date te maken met de laatste (wetenschappelijke) inzichten. Het betreft onder andere regels voor stookinstallaties die waterstof gebruiken als brandstof, emissiemetingen van asfaltcentrales, stofemissies van puinbrekers, voor monitoring en sanering van geluid, voor toezicht op asbestverwijdering en externe veiligheid. In de toelichting bij deze nota worden de wijzigingen per thema nader uitgewerkt.

Krachtenveld
De meeste onderdelen van dit ontwerpbesluit zijn via het Informatiepunt Leefomgeving en via ambtelijke contacten naar voren gebracht door gemeenten, waterschappen, provincies, uitvoeringsdiensten en omgevingsdiensten. De wijzigingen in dit ontwerpbesluit zijn dan ook afgestemd met deze organisaties.

Het Verzamelbesluit wijzigt regels die invloed hebben op burgers, bedrijven en overheden. Een aantal van deze wijzigingen heeft (marginale) gevolgen voor bedrijven en andere overheden. De wijzigingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

Toelichting
De doelen van de Omgevingswet zijn bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu (een veilige en gezonde leefomgeving). Door het verwerken van de nieuwste inzichten en technische ontwikkelingen kunnen deze doelen beter worden bereikt. De beleidsinhoudelijke wijzigingen in het Verzamelbesluit zijn hieronder toegelicht.

Lucht: Waterstof als (standaard)brandstof
In het kader van de energietransitie zal waterstof steeds meer worden ingezet als brandstof in verbrandingsinstallaties. In het Verzamelbesluit zijn voor kleinere installaties die waterstof(mengsels) verbranden emissiegrenswaarden voor stikstofoxide (NO_x) opgenomen. Daarnaast is een keuringsplicht voor installaties die waterstof verbranden ingevoerd. Ook is de vergunningplicht voor kleine en middelgrote installaties komen te vervallen, waardoor de algemene regels van toepassing zijn geworden. Door de wijzigingen vermindert de uitstoot van stikstofoxiden door het verbranden van waterstof.

Lucht: Emissie- en monitoringseisen benzeen en PAK bij asfaltcentrales
Voor asfaltcentrales zijn de monitoringsverplichtingen voor benzeen en Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK's) gewijzigd. Onder andere is de meetverplichting van deze stoffen aangepast. Dit leidt tot een betere bescherming van omwonenden tegen emissies van asfaltcentrales en meer inzicht in de optredende emissies.

Lucht: Stofbestrijding bij puinbrekers
De eisen voor stofemissies voor puinbrekers op slooplocaties en voor vast opgestelde puinbrekers binnen bedrijventerreinen worden gelijkgetrokken. Er mag geen visuele stofverspreiding op korte afstand van de bron worden waargenomen. Dit leidt tot een betere bescherming van omwonenden tegen stofemissies van mobiele puinbrekers en een gelijkblijvend beschermingsniveau voor vast

opgestelde puinbrekers. Daarnaast zijn meer keuzemogelijkheden opgenomen voor doelmatige stofbestrijdingstechnieken.

Geluid: Vervallen fasering basisgeluidemissie, aanpassing verkeersintensiteit
Er zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over de invoering van de basisgeluidemissie (BGE): het stelsel voor monitoring van de geluidontwikkeling op gemeentewegen, waterschapswegen en lokale spoorwegen zonder geluidproductieplafonds. De afspraken leiden ertoe dat het basisjaar van de BGE voor alle relevante (spoor)wegen uiterlijk 2026 wordt, waarmee een eerder voorziene fasering in de invoering vervalt. Tevens wordt de minimale waarde voor de verkeersintensiteit waarbij de vastlegging van de BGE verplicht is (de drempelwaarde) aangepast van 1.000 naar 2.500 motorvoertuigen per etmaal. Deze laatste aanpassing is gebaseerd op geactualiseerde emissiekentallen voor wegverkeerslawaai, waardoor dit niet ten koste gaat van de bescherming. Beide wijzigingen hebben een positief effect op de bestuurslasten van gemeenten en waterschappen.

Geluid: Terugsaneerwaarde decentrale infrastructuur
Met het oog op de bescherming van de gezondheid wordt de zogenaamde 'terugsaneerwaarde' (het niveau waarnaar we streven om geluidoverlast afkomstig van lokale wegen op geluidgevoelige gebouwen te minimaliseren) voor de verplichte sanering van een gemeenteweg met 5 dB verlaagd. Daarmee wordt de terugsaneerwaarde voor de verplichte sanering gelijk getrokken met die voor de vrijwillige sanering. Dit verbetert de gezondheidsbescherming voor bewoners van woningen die vanwege de hoge geluidbelasting gesaneerd zullen worden.

Chemische stoffen: Asbest
De wijzigingen voor asbest gaan over het herstellen van een aantal technische omissies en het verduidelijken van bestaande regels en betreffen met name verplichtingen bij het verrichten van asbestverwijderingshandelingen bij sloopwerkzaamheden. Hiermee wordt de lijn gehandhaafd dat bij die werkzaamheden zo min mogelijk asbest in de leefomgeving terecht mag komen. De wijzigingen hebben vrijwel geen gevolgen voor bedrijven, burgers en bevoegde gezagen.

Externe veiligheid: Gifwolkaandachtsgebied
Het criterium voor de begrenzing van het begrip gifwolkaandachtsgebied wordt herzien. In plaats van een begrenzing gebaseerd op de concentratie van een gevaarlijke stof, is ervoor gekozen het gifwolkaandachtsgebied te begrenzen door een afstand die gebaseerd is op de dosis van een giftige stof. Deze wijziging vloeit voort uit de brief van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat aan de Tweede Kamer van 17 juli 2023[1]. Deze brief vormde de afsluiting van een proces van overleg met vertegenwoordigers van onder meer het IPO, de VNG en het bedrijfsleven waaronder de Koninklijke Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI) over de wens om nog eens zorgvuldig te kijken naar de berekeningswijze van de aandachtsgebieden. In de brief van 17 juli 2023 is ook onderbouwd aangegeven welke afweging is gemaakt over de in het overleg naar voren gebrachte standpunten.
Met deze wijziging wordt aangesloten bij een advies van het RIVM (briefrapport 2022-0012). Tevens zijn bij deze wijziging de resultaten van een consequentie-onderzoek meegenomen.

[1] Kamerstukken II 2022/23, 28089, nr. 263.

Financiële/juridische overwegingen
Voor de Staat zijn er geen financiële consequenties voorzien van de voorgestelde wijzigingen. De wijzigingen passen bij het bestaande juridische kader.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij
Bij het opstellen van de regels is zo veel mogelijk rekening gehouden met de uitvoerbaarheid van de regels en hun doelmatigheid.

Communicatie en proces
Het Verzamelbesluit is in consultatie geweest via de gebruikelijke procedure voor de internetconsultatie, zodat iedereen in Nederland op de voorgestelde wijzigingen kan reageren. Ook zijn de koepelorganisaties VNG, IPO en UvW, en VNO-NCW en MKB-Nederland geconsulteerd. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen, die zijn toegelicht in de Nota van toelichting.

De volgende stap in de procedure is de voorhang bij de Eerste en Tweede kamer, zodat ook zij op de voorgestelde wijzigingen kunnen reageren. Het Verzamelbesluit zal gelijktijdig met de voorhang gepubliceerd worden in de Staatscourant. Dit is op grond van artikel 21.6 van de Wet milieubeheer verplicht voor de wijzigingen van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 en het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

Na de voorhang zal het Verzamelbesluit opnieuw aan u worden voorgelegd ter toestemming voor toesturen aan de Raad van State. Aan de ministerraad wordt nu alvast gevraagd in te stemmen met doorgeleiding naar de Raad van State, wanneer de voorhang en publicatie in de Staatscourant niet tot wezenlijke wijzigingen leiden, zodat u dit kunt afhandelen.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01	Beslisnota	
02	Aanbiedingsformulier MR	
03	Adviesnota MR	
04	(ontwerp) Verzamelbesluit	
05	Voorhangbrief EK	
06	Voorhangbrief TK	
07	Tekst voorpublicatie (ontwerp) Verzamelbesluit	

Datum
17 juli 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/187725

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken
HBJZ
Afdeling Milieu

Aan
Staatssecretarisminister

Bijlage(n)
7