Ministerie van Justitie en Veiligheid

Staatssecretaris Rechtsbescherming

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid (ter informatie)

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
24 september 2024

Onze referentie
5798147

nota

Beslisnota voorhang conceptwijziging van de Regeling aanwijzing functies VOG politiegegevens

Bijlagen
1. De aanbiedingsbrief voor de voorhang aan de Eerste Kamer
2. De aanbiedingsbrief voor de voorhang aan de Tweede Kamer
3. De ontwerpregeling aanwijzing VOG politiegegevens

1. Aanleiding

De VOG politiegegevens (hierna: VOG P) is een zwaardere vorm van screening dan de reguliere VOG. Functies moeten bij ministeriële regeling aangewezen worden voor screening met een VOG P. Voor aanwijzing komen functies in aanmerking waarin sprake is van (1) een bevoegdheid geweld te gebruiken, (2) toegang tot gevoelige informatie bij de uitvoering van de wettelijke taken op het terrein van openbare orde en veiligheid of handhaving van de rechtsorde, (3) integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (artikel 35a, tweede lid, Wjsg).

Sectoren kunnen zelf functies voorstellen die in aanmerking zouden moeten komen voor deze zwaardere screening, die daarna door de verantwoordelijke vakministers aan de Staatssecretaris Rechtsbescherming (hierna: Srb) voorgedragen kunnen worden. Het is aan u als SRb om te beoordelen, gelet op uw verantwoordelijkheid voor de aanwijzing van functies en voor Justis als uitvoeringsorganisatie, of de functies in aanmerking komen voor screening aan de hand van een VOG P.

Voorliggende voordracht voor aanwijzing van functies is ingediend door beide particuliere Justitiële Jeugdinstellingen (hierna: JJI's) – JJI Lelystad en JJI Teylingereind – bij de voormalig Minister voor Rechtsbescherming die toen verantwoordelijk voor zowel de JJI's als het integriteitsbeleid was. De Minister is met deze voordracht akkoord gegaan. Gezien de verantwoordelijkheid van de toenmalige Minister voor Rechtsbescherming voor de JJI's en zijn eerdere akkoord, wordt de ontwerpregeling aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid voorgelegd ter informatie, en aan u als Staatssecretaris Rechtsbescherming ter akkoord.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in te stemmen met de ontwerpregeling tot wijziging van de Regeling aanwijzing functies VOG politiegegevens (hierna: de Regeling) en

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid

Datum
24 september 2024

Onze referentie
5798147

ondertekening van de bijbehorende aanbiedingsbrieven waarmee de ontwerpregeling aan de Eerste en Tweede Kamer wordt overgelegd.

3. Kernpunten

Met de wijziging van de Regeling worden diverse functies bij de twee particuliere Justitiële Jeugdinrichtingen aangewezen.

4. Toelichting

Sinds 1 juli 2022 is een aantal functies van DJI opgenomen in de Regeling aanwijzing functies VOG politiegegevens waardoor ook voor enkele functies van de Rijks Justitiële Jeugdinrichting (hierna: RJJI)[1] een VOG P verplicht is. Dit geldt niet voor de particuliere JJI's omdat deze niet onder DJI vallen. DJI en beide particuliere JJI's achten het zeer wenselijk dat de medewerkers van JJI's – ongeacht of deze onder DJI vallen of niet – zo veel mogelijk op dezelfde wijze gescreend worden. Dit heeft geleid tot voorstellen aan de Minister voor Rechtsbescherming die zijn overgenomen in deze ontwerpregeling.

In de gemotiveerde voordrachten is voldoende onderbouwd dat de screening met een VOG P voor de voorgedragen functies bij de particuliere JJI's proportioneel is. Deze functies, waarbij de functionaris bevoegd is geweld te gebruiken of er toegang is tot gevoelige informatie, zijn aangewezen vanwege de hoge integriteitseisen, en het risico op voortgezet crimineel handelen en/of ondersteuning bij ontvluchtingen.

4.1. Politieke context

De Regeling wordt in gevolge artikel 35a, vijfde lid, Wjsg niet eerder vastgesteld dan vier weken nadat het ontwerp van deze ministeriële regeling aan zowel de Eerste als de Tweede Kamer der Staten-Generaal is overgelegd. De Kamers kunnen vragen stellen over het voorstel of wijzigingen aandragen. Na de voorhang en eventuele aanpassingen van het ontwerp wordt de ontwerpregeling ter goedkeuring aan u voorgelegd. Er wordt ingezet op inwerkingtreding op 1 januari 2025 van de ministeriële regeling.

Gezien het feit dat dit voor de RJJI al geregeld is, en het werk van de particuliere JJI's hetzelfde is, ligt het in de lijn der verwachtingen dat de Kamers positief zijn ten aanzien van het opnemen van genoemde functies in de Regeling.

4.2. Financiële overwegingen

Voor de VOG Politiegegevens wordt een kostendekkend tarief gehanteerd. Daarmee is er geen financiële impact voor de Dienst Justis. De beperkte meerkosten die de JJI's als werkgever maken voor de aanvraag van een VOG P ten opzichte van een reguliere VOG worden opgevangen binnen de huidige financiële kaders.

4.3. Krachtenveld

De betrokken partijen zijn Justis, de Politie, DJI, en de particuliere JJI's. Zij onderschrijven de noodzaak van deze wijziging.

4.4. Uitvoering en Implementatie

[1] De Rijks Justitiële Jeugdinrichting (RJJI) bestaat uit locaties Den Hey-Acker (Breda), De Hunnerberg (Nijmegen) en De Hartelborgt (Spijkenisse). De RJJI is een onderdeel van DJI.

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid

Datum
24 september 2024

Onze referentie
5798147

De wijziging van deze ministeriële regeling zorgt naar schatting in 2025, inclusief de aanvragen voor het zittende personeel, voor circa 500 extra aanvragen per jaar. Justis en de politie zijn voldoende toegerust om deze extra aanvragen te behandelen. Op basis van de ervaringen met de invoering van de VOG P bij DJI worden geen wezenlijke gevolgen van de aangescherpte screening voor het personeel(tekort) verwacht.[2]

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Alle andere informatie in deze nota kan openbaar gemaakt worden.

[2] Het weigeringspercentage van de VOG P in 2024 (t/m 24 september 2024) bij DJI is circa 0,8%. Ervan uitgaande dat dit weigeringspercentage vergelijkbaar zal zijn voor de particuliere JJI's, betekent dit circa 4 weigeringen op het totaal van 500 aanvragen.