Ministerie van Justitie en Veiligheid

Staatssecretaris Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie
Bestuursondersteuning
5762001

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nota bij wijziging wet inburgering m.b.t. NVU en onderwijsroute

Datum
9 september 2024

Bijlage(n)
1

1. Aanleiding

Op 10 april 2024 is bij de Tweede Kamer (TK) het wetsvoorstel ingediend tot wijziging van de Wet inburgering 2021 in verband met het mogelijk maken van het opstellen van een nadere voorlopige uitkering (nvu) aan gemeenten voor de kosten van voorzieningen die bijdragen aan het voldoen aan de inburgeringsplicht en het creëren van een grondslag voor de specifieke uitkering onderwijsroute. Op 22 mei 2024 heeft de vaste TK-commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid het (beknopte) verslag vastgesteld. Bijgaand vindt u de nota naar aanleiding van het verslag waarin de door TK gestelde vragen worden beantwoord.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de nota naar aanleiding van het verslag en verzending van dit stuk aan de TK. De schriftelijke beantwoording draagt bij aan de planning die benodigd is voor het wetsproces ter verwezenlijking van de financieringsgrondslag voor de SPUK. U kunt daartoe bijgaande aanbiedingsbrief en de nota naar aanleiding van het verslag ondertekenen.

3. Kernpunten

- In de Wet inburgering 2021 worden de volgende wijzigingen voorgesteld:
  1. De introductie van de nvu (artikel 40a) voor de SPUK voor inburgeringsvoorzieningen; en
  2. Het creëren van een wettelijke grondslag voor het opstellen van een SPUK onderwijsroute (artikel 42a).
- In het kader van rechtmatige bestedingen van punt 2 is het belangrijk om de nota n.a.v. het verslag snel aanhangig te maken aan de TK (uiterlijk 12 okt).
- In de nota naar aanleiding van het verslag zijn door de TK-fracties acht vragen opgenomen. Deze vragen zijn afkomstig van de TK-fracties van de VVD, SGP en NSC.
- De vragen die in het kader van de nvu zijn gesteld zijn van technische aard en hebben betrekking op:
  - De in navolging van de wetsaanpassing benodigde aanpassing in de AMvB ten behoeve van de uitwerking van de nadere voorlopige uitkering;
  - Of deze aanpassingen van de AMvB zullen worden voorgelegd aan de Tweede Kamer (voorhangprocedure); en
  - De achtergrond van de wetsaanpassing.
- De vragen die in het kader van de SPUK onderwijsroute zijn gesteld hebben betrekking op:

Cluster secretaris-generaal
Directie
Bestuursondersteuning
5762001

Datum
9 september 2024

Onze referentie
5762001

    - De motivering voor de noodzaak van een wettelijke grondslag; en
    - De evaluatie van deze wijziging.
- De SGP-fractie vraagt hoe de regering kijkt tegen de ophoging van de taaleis voor naturalisatie naar B1-niveau. In afstemming met de Staatssecretaris JenV – Rechtsbescherming is het volgende antwoord geformuleerd:
  De regering werkt het voornemen uit om het taalniveau voor naturalisatie in beginsel voor iedereen te verhogen naar B1-niveau.
- Naar aanleiding van de vragen worden geen wijzigingen aangebracht in het wetsvoorstel.

4. Toelichting

Wat is de nadere voorlopige uitkering (nvu)?
- De nvu betreft een tussentijds herijkingsmoment van het voorlopig budget voor inburgeringsvoorzieningen om de financiële positie van gemeenten te waarborgen bij hoge fluctuaties in de instroom van het aantal inburgeraars.
- Door de lange periode tussen vaststelling van het budget voor de SPUK in de begroting op basis van een prognose van het aantal inburgeraars en de vaststelling van de definitieve uitkering na afloop van het uitvoeringsjaar op basis van realisaties is het op basis van de onderhavige systematiek niet mogelijk om te anticiperen op tussentijdse fluctuaties in instroom van inburgeraars.
- Om dit knelpunt op te lossen voorziet dit wetsvoorstel in een nader voorlopig beschikkingsmoment gedurende en uiterlijk halverwege het uitvoeringsjaar t, waarbij de uitkering wordt herzien op basis van de bij algemene maatregel van bestuur te bepalen actuele gegevens. De beoogde actuele gegevens zijn de actuele landelijke halfjaarlijkse huisvestingstaakstelling voor het tweede kalenderhalfjaar van jaar t of een prognose van de landelijke huisvestingstaakstelling.
- Nadat dit wetsvoorstel tot wet is verheven, zal de bekostiging van inburgeringsvoorzieningen dus bestaan uit drie stappen om te voorkomen dat instroom en bekostiging ver uiteen gaan lopen.
- Aansluitend volgt een aanpassing van het Besluit inburgering 2021 met betrekking tot het opnemen van bepalingen ten aanzien van de verdeling, bronnen en peildata voor de berekening van de nvu.

Achtergrond grondslagbepaling specifieke uitkering onderwijsroute
- Na signalen van gemeenten en onderwijskoepels over het beperkte budget dat gemeenten tot hun beschikking hadden voor de onderwijsroute en het naar aanleiding hiervan ingesteld onderzoek, uitgevoerd door Andersson Elffers Felix, is in 2022 eenmalige aanvullend budget beschikbaar gesteld aan gemeenten voor de jaren 2022 en deels 2023. Dit budget is aan gemeenten beschikbaar gesteld via de ministeriële regeling specifieke uitkering onderwijsroute.[1]
- Deze regeling was gebaseerd op artikel 17, vijfde lid, van de Financiële verhoudingswet (Fvw). Deze bepaling maakt het mogelijk om een éénmalige specifieke uitkering te verstrekken.
- Als verruiming van het eerder beschikbaar gesteld budget heeft de (voormalige) Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in de kamerbrief

[1] Staatscourant 2022, 30604.

van 29 juni 2022[2] een tweede tranche aan aanvullend middelen beschikbaar gesteld voor de jaren 2023 tot en met 2025. Ook deze middelen worden aan gemeenten uitgekeerd via de ministeriële regeling specifieke uitkering onderwijsroute. Met deze verruiming van de regeling verliest de ministeriële regeling specifieke uitkering onderwijsroute haar éénmalige karakter en is een grondslag binnen de Wi2021 vereist.

- Met de voorliggende wetswijziging wordt de grondslag om een specifieke uitkering voor de onderwijsroute te verstrekken neergelegd binnen de Wi2021. Na de inwerkingtreding van deze wetswijziging berust de ministeriële regeling specifieke uitkering onderwijsroute op artikel 42a, tweede lid, van deze wet.
- Vooruitlopend op de totstandkoming van deze wettelijke grondslag, is de ministeriële regeling onderwijsroute eerder gewijzigd[3] op 12 oktober en verruimd om de uitkering van de tweede tranche middelen mogelijk te maken. Dit kan alleen mits binnen een jaar na vaststelling van de regeling het wetsvoorstel, dat de wettelijke grondslag creëert, aanhangig is gemaakt bij de TK. Vandaar dat een snelle verzending belangrijk is voor de rechtmatigheid van bestedingen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsbrief TK	Ondertekenen en verzenden aan TK	
2	Nota naar aanleiding van het verslag	Ondertekenen en verzenden aan TK	

[2] Kamerstukken II 2021/2022, 32824, nr. 364.
[3] Staatscourant 2023, 27881