

Voortgangscommissie Sint Maarten



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Achtenveertigste rapportage aan het ministerieel overleg over de periode augustus 2023 – januari 2024

De Voortgangscommissie:

Dr. J. Hooi, voorzitter

Mr. F. Richards, lid

Drs. M. van Veen, lid

Mr. T. Ketelaars, secretaris (per 1 februari 2024)

Juni 2024

Inhoudsopgave

Voorwoord

Samenvatting Summary

1. Inleiding

- 1.1 Introductie**
- 1.2 Werkbezoek 22 – 26 januari 2024**

2. Herziening Plan van Aanpak 2018 - 2023

3. Bevindingen gevangeniswezen

- 3.1 Kaders**
- 3.2 Gesprekken en inzichten op diverse niveaus**
- 3.3 UNOPS**
- 3.4 Bevindingen NRPB**
- 3.5 Andere punten in relatie tot gevangeniswezen**

4. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten (KPSM)

- 4.1 Kaders**
- 4.2 Gesprekken en inzichten op diverse niveaus**
- 4.3 Rolverdeling**
- 4.4 Functieboek politie**

5. Overige bevindingen

6. Overzicht van aanbevelingen en adviezen rapportage 47 en 48

7. Bijlagen

- Bezochte organisaties en ministeries januari 2024**
- Lijst ontvangen documenten**

Voorwoord

Met genoegen presenteert de Voortgangscommissie Sint Maarten hierbij de achtenveertigste rapportage¹ betreffende de uitvoering van Sint Maartens plannen van aanpak gedurende het tweede half jaar van 2023.

Naast het rapporteren over de voortgang, heeft de huidige commissie extra invulling gegeven aan de extra rol van klankbord en ondersteunende adviezen gegeven, daar waar er behoefte was bij de stakeholders. Deze extra rol heeft de commissie vorm gegeven met inachtneming van haar rol, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

In rapportage 48 wordt de nieuwe wijze van rapporteren opnieuw toegepast door de commissie. Deze aanpak omvat drie voortgangsfasen: Going Concern, Transitiefase en New Concern. Bovendien geeft de commissie per onderwerp advies op drie verschillende niveaus: strategisch, tactisch en operationeel. Deze rapportage bouwt voort op de adviezen en inzichten uit de voorgaande rapportage, om een volledig en geïntegreerd overzicht te bieden.

Met deze vernieuwde rapportageaanpak streeft de commissie ernaar om effectievere bijdragen te leveren aan de voortgang van verbetervoorstellen voor de politie en aan de ontwikkelingen binnen de bestaande gevangenisorganisatie. Dit alles met het oog op de verdere concretisering van de plannen ten behoeve van de ontwikkeling en bouw van een nieuwe gevangenis in Sint Maarten. De commissie hoopt zo een constructieve rol te spelen in de verdere optimalisatie van het gevangeniswezen en de veiligheid op het eiland.

Met vriendelijke groet,

Dr. Jurenne Hooi
Voorzitter

¹ Deze rapportages verschijnen sinds de inwerkingtreding van de Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak Curaçao en Sint Maarten.

Samenvatting

In januari 2024 bracht de Voortgangscommissie werkbezoeken aan Sint Maarten om de voortgang van de plannen van aanpak van de politie² en gevangenis³ te monitoren. De commissie constateert dat het land Sint-Maarten hard werkt aan het uitvoeren van deze plannen. Daarbij worstelt Sint-Maarten echter nog steeds met het ontbreken van specifieke, deels specialistische kennis en capaciteit. NRPB is benaderd om hierin te ondersteunen en zij hebben een eerste plan van aanpak aangeleverd.

Op verzoek van de minister van Justitie van Sint Maarten is in 2018 het plan 'Een veilige samenleving (2018-2023)' opgesteld die zich richt op gevangenistaken met een focus op efficiëntie, effectiviteit en samenwerking. Dit plan is dringend toe aan herziening.

De commissie heeft tijdens haar werkbezoek bij de gevangenis diverse knelpunten geïdentificeerd die de besluitvorming op verschillende niveaus compliceren. Deze knelpunten manifesteren zich zowel op bestuurlijk/strategisch niveau als op tactisch en operationeel niveau. Er zijn wel stappen gezet in het aanpakken van geïdentificeerde aandachtspunten bij Pointe Blanche, waaronder de betrokkenheid van het National Recovery Program Bureau (NRPB) voor ondersteuning met technische bijstand. Het eerste overleg tussen NRPB en het gevangenisteam toonde echter ruimte voor verbetering; het team voelde dat hun zorgen en behoeften niet de verwachte prioriteit kregen.

Verder is er een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen DJI en BZK voor ondersteuning van Pointe Blanche en is NRPB in de voorbereidende fase om technische bijstand aan Pointe Blanche te leveren.

UNOPS ligt op schema met de bouw van de nieuwe gevangenis, met bijna voltooide fase 1 en een ingediende intentieverklaring. Desondanks wijzen initiële berekeningen op bouwkosten van ruim 56 miljoen, aanzienlijk meer dan begroot. De commissie heeft haar zorgen hierover gedeeld. Bovendien is de financiering gekoppeld aan de nog niet goedgekeurde begroting van 2024 van St Maarten, wat vertraging en financiële risico's met zich mee kan brengen.

BZK en de minister van Justitie van Sint Maarten hebben NRPB gevraagd te ondersteunen in het vormgeven van technische bijstand voor Pointe Blanche. De eerste stappen zijn gezet, met een concept opdrachtformulering en een plan van aanpak door NRPB. Het plan richt zich niet alleen op het upgraden van Pointe Blanche en begeleidende ondersteuning bij de bouw van een nieuwe gevangenis, maar ook op het verbeteren van de justitiële sector. De commissie benadrukt dat het van essentieel belang is dat de rollen en verantwoordelijkheden van alle betrokken partijen worden verscherpt en eventuele kostenimplicaties worden onderzocht.

De commissie heeft met de korpschef en het management van KPSM gesproken over de voortgang van het functieboek en een incident waarbij de politie cellen moest overnemen bij capaciteitsgebrek, wat tot een conflict met het ministerie van Justitie leidde. Er zijn zorgen

² Het plan van aanpak van de politie bestaat uit: het verbeterplan (incl. bijlage programma verbeteringen), het inrichtingsplan en het addendum plan van aanpak Korps politie Sint Maarten.

³ Een veilige samenleving: bouwen aan een verantwoorde en duurzame sanctie uitvoering op Sint Maarten (2018-2023).

geuit over de strikte scheiding van rollen binnen de rechtshandhaving. KPSM benadrukt het belang van naleving van de Rijkswet waarin de rollen zijn beschreven.

Er is een nieuwe versie van het functieboek naar KPSM gestuurd, maar er blijft onduidelijkheid over de status ervan. Tijdens een gesprek met de minister van Justitie en de Gouverneur werd aangegeven dat de formalisering van het functieboek in de afrondende fase zit.

Summary

In May and August 2023, the Progress Committee paid working visits to Sint Maarten to monitor the progress of the police⁴ and prison's⁵ action plans. The committee notes that the country of Sint Maarten is working hard to implement these plans. In addition, Sint Maarten still struggles with the lack of specific, partly specialist knowledge and capacity. NRPB has been approached to support this and has provided an initial plan of action.

At the request of the Minister of Justice of Sint Maarten, the plan 'A safe society (2018-2023)' has been drawn up that focuses on prison tasks with a focus on efficiency, effectiveness and cooperation. This plan is in urgent need of revision.

During its working visit to the prison, the committee identified various bottlenecks that complicate decision-making at various levels. These bottlenecks manifest themselves at the administrative/strategic level as well as at the tactical and operational level. However, steps have been taken to address identified areas of concern at Pointe Blanche, including the involvement of the National Recovery Program Bureau (NRPB) for technical assistance support. However, the initial consultation between NRPB and the prison team showed room for improvement. The team felt that their concerns and needs were not given the expected priority.

Furthermore, there is a new service agreement (DVO) between DJI and BZK to support Point Blanche and NRPB in the preparatory phase to provide technical assistance to Pointe Blanche.

UNOPS is on track with the construction of the new prison, with Phase 1 nearing completion and a letter of intent submitted. Nevertheless, initial calculations point to construction costs of more than 56 million, considerably more than budgeted. The committee shared its concerns about this. In addition, the funding is linked to St Maarten's not-yet-approved 2024 budget, which may entail delays and financial risks.

The Ministry of the Interior and Kingdom Relations and the Minister of Justice of St Maarten have asked NRPB to support the development of technical assistance for Pointe Blanche. The first steps have been taken, with an assignment formulation and a plan of action by NRPB. The plan focuses not only on upgrading Pointe Blanche and accompanying support for the construction of a new prison, but also on improving the justice sector. It is essential to sharpen the roles and responsibilities of all parties involved and explore any cost implications.

The committee has spoken with the chief of police and the management of KPSM about the progress of the function book and an incident in which the police had to take over cells due to lack of capacity, which led to a conflict with the Ministry of Justice. Concerns have been raised about the strict segregation of roles within law enforcement. KPSM emphasizes the importance of compliance with the National Act in which the roles are described.

A new version of the function book has been sent to KPSM, but its status remains unclear. During a meeting with the Minister of Justice and the Governor, it was indicated that the formalization of the function book is in the final phase.

⁴ The action plan of the police consists of: het verbeterplan (incl. bijlage programma verbeteringen), het inrichtingsplan and the addendum plan van aanpak Korps politie Sint Maarten.

⁵ A safe society: building a responsible and sustainable sanction implementation on Sint Maarten (2018-2023)

1. Inleiding

1.1 Introductie

De voortgangsc commissie heeft in de periode 22 -26 januari 2024 werkbezoeken afgelegd op Sint Maarten. Tijdens dit werkbezoek heeft de voortgangsc commissie met diverse sleutelfiguren gesproken. In de volgende paragrafen wordt inzicht gegeven in de bezoeken.

1.2 Werkbezoek 22 – 26 januari 2024

De commissie heeft uitgebreid gesprekken gevoerd met de betrokken partijen, waarbij de focus lag op de actuele stand van zaken, de vooruitgang die geboekt is of nog moet worden gerealiseerd, dilemma's en de strategieën om binnen de vastgestelde overeenkomsten samen te werken en tastbare resultaten te behalen.

De gevangenis, UNOPS, NRPB en de politie hebben uitvoerig de tijd genomen om de commissie te woord te staan.

Daarnaast is tijdens het werkbezoek ook gesproken over de uitkomst van de recente verkiezingen en de verwachte vorming van een nieuwe coalitie.

In Bijlage 2 is een gedetailleerd overzicht te vinden van de organisaties en ministeries die zijn bezocht, evenals de aanwezige personen tijdens deze ontmoetingen.

2. Herziening Plan van Aanpak 2018 – 2023

Op verzoek van de minister van Justitie van Sint Maarten, is in 2018 het plan van aanpak '*Een veilige samenleving: bouwen aan een verantwoorde en duurzame sanctie-uitvoering op Sint Maarten (2018-2023)*' opgesteld, waarbij gebruik is gemaakt van de expertise van een team van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI). In dit plan zijn de taken met betrekking tot de gevangenis vastgelegd, met als uitgangspunt een geloofwaardige uitvoering van sancties te bereiken. Hierbij staat efficiëntie, effectiviteit en integrale samenwerking met partners centraal, met als doel een solide basis te leggen voor zowel het denken als de uitvoering. In het plan wordt benadrukt dat goed bestuur, leiderschap en hoogwaardig management, cruciaal zijn voor veilige, foutloze sanctie uitvoering. Het plan bevat ook doelstellingen voor human resource management en gebouwen (waaronder nieuwbouw).

Dit plan van aanpak heeft een formele herziening. De richting, de concrete doelstellingen (inclusief de verwachte tijdspanne) en de financiële effecten zijn niet altijd helder in het huidige plan van aanpak. Ook de consequenties van recente ontwikkelingen zoals de Covid-pandemie en conflicten zoals de oorlog in Oekraïne zijn niet meegenomen. Dit kan een financieel risico vormen voor het programma en op termijn zelfs een strategisch risico voor Sint Maarten.

Daarnaast maakt het huidige plan niet voldoende inzichtelijk welke partijen betrokken moeten worden bij de besluitvorming.

Hoewel in het plan is opgenomen dat Sint Maarten het project ondersteunt, laat de omschrijving hiervan verschillende interpretaties toe bij de partijen die betrokken zijn bij de praktische uitvoering van de plannen. Deze onduidelijkheid leidt soms tot een gebrek aan afstemming met lokale behoeften en prioriteiten. Ook lijkt het tijdspad voor de afronding van de bouw van de nieuwe gevangenis ambitieus.

De commissie dringt er wederom sterk op aan om dit plan van aanpak te herzien en is bereid hiervoor input te leveren.

3. Bevindingen gevangenis Point Blanche - UNOPS

3.1 Kader

Het plan van aanpak voor de periode 2018-2023 blijft het kader voor zowel de werkzaamheden binnen de huidige gevangenis als voor de bouw van de nieuwe gevangenis.

3.2 Gevoerde gesprekken en inzichten op diverse niveaus

De bevindingen van de commissie op strategisch, tactisch en operationeel niveau blijven in grote lijnen gelijk aan wat is gerapporteerd in rapportage 47. Tussen augustus 2023 en januari 2024 is echter wel een aantal stappen ondernomen om de gesignaleerde aandachtspunten aan te pakken, waaronder het betrekken van NRPB bij het proces, die ondersteuning gaat bieden (zie hoofdstuk NRPB).

Hoewel de bevindingen van de commissie op strategisch, tactisch en operationeel niveau consistent blijven met hetgeen is gerapporteerd in rapportage 47, is er tussen augustus 2023 en januari 2024 wel een aantal concrete stappen ondernomen om (een deel van) de geïdentificeerde aandachtspunten aan te pakken.

Een belangrijke ontwikkeling is het betrekken van de National Recovery Program Bureau (NRPB) bij het verbeterproces. De NRPB zal ondersteuning bieden bij de implementatie van verbeteringen en bij het oplossen van knelpunten binnen het gevangeniswezen. Voor meer details hierover wordt verwezen naar het betreffende hoofdstuk over de rol en betrokkenheid van de NRPB in het rapport. Deze samenwerking is een positieve stap voorwaarts en kan bijdragen aan een effectievere aanpak van de uitdagingen binnen de gevangenisorganisatie op Sint Maarten.

Het team van de gevangenis heeft recentelijk een eerste overleg gehad met de NRPB. Tijdens deze vergadering had het team van de gevangenis gehoopt een belangrijke bijdrage te kunnen leveren, gezien de initiële benadering van de NRPB voor technische bijstand die de gevangenis nodig heeft. Echter, het gevoel binnen het gevangenisteam was dat hun zorgen en behoeften niet de prioriteit kregen die ze hadden verwacht. Daarnaast gaf het team aan dat de opdrachtformulering voor deze ondersteuning niet gezamenlijk is besproken, wat door het gevangenisteam als een tekortkoming is ervaren.

Er is recentelijk een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO)⁶ gesloten tussen DJI en BZK ter ondersteuning van Point Blanche. Daarnaast is men bezig met de opdrachtformulering en het plan van aanpak van NRPB. Echter, er zijn nog nadere afspraken nodig. Er bestaat bezorgdheid over mogelijke overlappings met de opdracht van UNOPS.

De financiering van de verbetering van de huidige gevangenis en de bouw van de nieuwe gevangenis is gekoppeld aan de begroting van Sint Maarten. Ten tijde van het werkbezoek was de begroting voor 2024 nog niet goedgekeurd, wat het risico op vertraging van het project kan vergroten.

⁶ Dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) van het ministerie van Justitie en Veiligheid en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) inzake bekostiging diensten door DJI tot en met december 2024. November 2023

3.3 UNOPS

UNOPS ligt op schema met de planning voor de bouw van de nieuwe gevangenis en is bijna klaar met fase 1. Het profiel van de gevangenis en de businesscase is voltooid. Consultaties met het Ministerie van Justitie (MinJUS) en stakeholders in de justitie zijn afgerond.

Een intentieverklaring (Letter of Intent - LOI) voor fase 1 is reeds naar UNOPS gestuurd, en ze hopen ook een tweede LOI te verkrijgen voor fase 2.

Uit de eerste berekeningen lijkt het erop dat de bouw naar schatting ruim 56 miljoen zal kosten, wat aanzienlijk hoger is dan het begrote bedrag. De commissie heeft haar zorgen over het verschil in financieringsbeeld (zie rapportage 47) en de afwijking van het begrote bedrag ten opzichte van de eerste berekeningen opnieuw gedeeld met alle betrokken partijen.

De werkzaamheden van UNOPS lopen niet gelijk op met de opdracht van NRPB, die ook ondersteuning bij de bouw van de gevangenis in haar opdrachtformulering heeft. Dit vormt een belangrijk aandachtspunt.

Daarnaast is de financiering van dit project gekoppeld aan de begroting van 2024 van Sint Maarten. Ten tijde van het werkbezoek was de begroting nog niet goedgekeurd. Dit kan een risico vormen, aangezien uitstel financiële consequenties met zich mee kan brengen.

3.4 Bevindingen NRPB

Zowel BZK als de minister van Justitie hebben NRPB benaderd om mogelijkheden tot ondersteuning te bieden in het proces. Deze stap is van cruciaal belang voor een gecoördineerde uitvoering van het plan van aanpak voor de gevangenis. De eerste stappen zijn al gezet: er is een opdrachtformulering opgesteld en NRPB heeft een eerste plan van aanpak⁷ ontwikkeld om deze ondersteuning te bieden. BZK heeft schriftelijk aan NRPB laten weten wat de financiële bijdrage zal zijn voor deze ondersteuning.⁸

Uit het plan van aanpak en het proces dat NRPB heeft gevolgd om tot dit plan te komen, blijkt dat het doel verder gaat dan alleen het bieden van ondersteuning aan de huidige Pointe Blanche en het bouwen van een nieuwe gevangenis. Het streven is ook om de justitiële sector te verbeteren wat noodzakelijk is voor een goede basisinfrastructuur.

De rol van de voortgangscommissie in het traject met NRPB zoals beschreven door BZK was nieuwe informatie voor NRPB tijdens het opstellen van hun voorstel. Om de rol van de voortgangscommissie volledig te begrijpen en voor duidelijkheid over eventuele aanpassingen, zal NRPB terugkeren naar BZK.

Er is ook onduidelijkheid over wie de opdrachtgever is. NRPB geeft aan dat er juridisch gezien meerdere opdrachtgevers zijn. Het is van belang dat er juridische duidelijkheid komt over wie de opdrachtgever is.

Er is een extra nuance dat er kostenimplicaties kunnen ontstaan als er uiteindelijk sprake is van uiteenlopende kosten die nu niet in beeld zijn (eerste plan van aanpak van NRPB lijkt uitgebreider te zijn dan in eerste instantie werd voorzien). BZK stelt de middelen beschikbaar,

⁷ NRPB: Voorstel tot ondersteuning van het Ministerie van Justitie bij de verdere ontwikkeling en uitvoering van een sectoraal programma, 2023.

⁸ Brief BZK dd 1 december 2023: Bijdrage aan het National Recovery program Board voor ondersteuning van het ministerie. Referentienummer: 2023-0000097619

de overheid van Sint Maarten dient leidend te zijn in de vraag / behoefte richting NRPB qua o.a. technische bijstand.

De rollen, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van alle betrokken partijen, inclusief die van de voortgangscommissie, moeten verder worden verduidelijkt en aangescherpt.

Noot: uit de gesprekken met de minister van Justitie en de Gouverneur is naar voren gekomen dat er nog een Memorandum of Understanding zal worden getekend.

3.5 Andere punten in relatie tot gevangeniswezen

De functie van diensthoofd binnen Point Blanche is nog steeds niet formeel vastgesteld. Evenmin is het hoofd van het Miss Lalie Centre (MLC) benoemd. De commissie benadrukt wederom het grote belang van deze benoemingen op korte termijn te realiseren.

4. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten

4.1 Kaders

Het plan van aanpak uit 2010⁹ blijft het kader voor KPSM. Dit plan omvat de volgende punten: bekrachtiging van de nieuwe plannen van aanpak voor de politie, formalisering van de politieorganisatie door Land Sint Maarten, het op peil brengen van de bezettingsgraad qua formatie tot minimaal 75%, en de realisatie van een centrale meldkamer.

4.2 Gevoerde gesprekken en inzichten op diverse niveaus

De commissie heeft uitgebreide gesprekken gevoerd met de korpschef en het management team van KPSM over de voortgang en afrondende fase van het functieboek. Ook is uitgebreid stilgestaan bij een situatie waarbij de politie enkele cellen moest overnemen zonder vooraf en tijdig overleg, maar ook zonder voldoende capaciteit, en waarbij de driehoek van het ministerie van Justitie, het politiekorps en het Openbaar Ministerie betrokken waren.

De bevindingen van de commissie op strategisch, tactisch en operationeel niveau blijven in grote lijnen gelijk aan wat is gerapporteerd in rapportage 47. Echter, tussen augustus 2023 en januari 2024 is een aantal stappen ondernomen om de gesignaleerde aandachtspunten aan te pakken, waaronder de afronding van het functieboek.

4.3 Rolverdeling

Uit de gesprekken kwam verder naar voren dat er zorgen zijn over de strikte scheiding van ieders rol (taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden) binnen de driehoek van de rechtshandhaving. KPSM benadrukt dat elke entiteit de Rijkswet moet kennen waarin de rollen beschreven staan en de strikte scheiding van deze rollen. In de situatie waarbij de politie enkele cellen moest overnemen zonder voldoende capaciteit, bleken de bevoegdheden bij het ministerie van Justitie niet in acht genomen te zijn, wat tot een conflict heeft geleid met de korpschef.

4.4 Functieboek politie

Een nieuwe versie van het functieboek is in december 2023 verzonden naar KPSM. KPSM was uitgenodigd om de ochtend van de signeersessie van het boek aanwezig te zijn. Na een sessie met het ministerie was KPSM echter niet meer bij het verdere proces betrokken. Het eerste document werd op 21 december 2023 gepubliceerd met verschillende correcties die volgens KPSM nog niet waren geformaliseerd. Onduidelijkheid blijft bij KPSM over de status van de functieboek, al zijn er wederom stappen gezet in het formaliseren hiervan ten opzichte van het vorige werkbezoek van de voortgangsc commissie.

Tijdens het gesprek met de minister van Justitie en de Gouverneur is naar voren gekomen dat de formalisering van het functieboek in de afrondende fase zit. Wet- en regelgeving hiervoor zijn in werking getreden. De Minister kan nu samen met de ambtenaren alle landsbesluiten (LB) opstellen en controleren. Vervolgens worden alle LB naar het kabinet van de Gouverneur gestuurd en kunnen ze getekend worden. Ook dit is een tijdrovende exercitie. Verder heeft het Ministerie van Justitie met de vakbonden afspraken gemaakt over de uitbetaling over meerdere jaren, via de begroting, afhankelijk van het bedrag dat elke persoon zal ontvangen. In augustus 2023 waren de berekende kosten rond de 40 miljoen. Deze uitbetalingen kunnen doorlopen tot 2030.

⁹ Zie voetnoot 2.

5. Overige bevindingen

Eind 2023 hebben er verkiezingen plaatsgevonden op Sint Maarten, waarna een nieuwe coalitie zal aantreden. Dit punt is met alle stakeholders besproken. Met de komst van een nieuwe coalitie en een nieuwe minister van Justitie kunnen er veranderingen optreden in het beleid en de aanpak met betrekking tot het gevangeniswezen op Sint Maarten, hoewel uit de gesprekken is gebleken dat dit niet in de lijn der verwachtingen ligt. De commissie zal de dialoog met de nieuwe minister van Justitie en de nieuwe Prime Minister actief voortzetten.

Zowel het Openbaar Ministerie als de Raad van Rechtshandhaving hebben hun zorgen geuit over het incident waarbij de strikte scheiding van rollen tussen het ministerie van Justitie, KPSM en het OM door KPSM en het OM niet werd ervaren. Daarnaast heeft de Raad van Rechtshandhaving het tekort aan capaciteit en de interim positie van de directeur van de gevangenis als belangrijke aandachtspunten genoemd.

Er is een nieuwe procureur-generaal aangesteld bij het Openbaar Ministerie van Sint Maarten en Curaçao, de heer Guillano Schoop. Uit het gesprek met het Openbaar Ministerie is verder naar voren gekomen dat georganiseerde criminaliteit sterk aanwezig is op het eiland en een groot punt van zorg vormt.

Ten tijde van het werkbezoek was de status van het functieboek van KPSM voor meerdere stakeholders in de justitiële keten onbekend. Dit geldt ook voor het algehele functieboek van alle diensten van het ministerie van Justitie, waaronder ook de Voogdijraad en Pointe Blanche.

Er is een nieuwe voorzitter aangesteld bij de Toezichtscommissie Gevangeniswezen (TCG), de heer Gerben Drenth. Het merendeel van de klachten die deze commissie ontvangt, betreft grieven waarbij het meest voorkomende gebrek de (tele-)communicatie met familie is. Vanwege een tekort aan zinvolle dagbesteding vervelen de gevangenen zich, wat ook tot klachten/grieven kan leiden. Er is ook behoefte aan een goede infrastructuur, zoals een dashboard voor de bevindingen van de TCG. Dit helpt om nauwkeuriger te rapporteren over hoe Pointe Blanche volgens de wet- en regelgeving van Sint Maarten dient te werken. Als laatste wordt aangegeven dat de communicatie met de directie Pointe Blanche weliswaar loopt, maar dat deze verbeterd kan worden.

6. Overzicht van aanbevelingen en adviezen rapportage 47 en 48

De commissie adviseert het Ministerieel Overleg, voortbouwend op de nog geldende aanbevelingen van voortgangsrapportage 47, het volgende:

Tabel 1. Aanbevelingen rapportage 48

Rapportage 47: februari – augustus 2023	Rapportage 48: september 2023 – januari 2024
1. De commissie adviseert het Ministerieel Overleg de afspraak niet te bezuinigen op de operationele diensten van justitie na te leven zodat vacaturevervulling bij de politie weer hervat kan worden (conform rapportage 46 en 47).	Dit advies blijft van kracht in rapportage 48.
2. Bij de minister van Justitie op aan te dringen in samenspraak met de minister van Financiën en de korpschef een financieel mandaat voor operationele uitgaven op te stellen voor de korpschef. De commissie adviseert ook om mogelijke bezuinigen, mochten ze toch doorgaan, zo vroeg mogelijk in het proces te bespreken tussen ministerie van justitie en KPSM.	Dit advies blijft van kracht in rapportage 48.
3. De commissie adviseert, conform rapportage 46 en 47, het Ministerieel Overleg de openstaande punten van de politie te bespreken, inclusief de vorderingen die inmiddels zijn gemaakt en verdere besluitvorming te bespoedigen.	Dit advies blijft van kracht in rapportage 48. Zie verder tabel 2.
4. De commissie constateert dat strategische en tactische zaken door elkaar lopen. Dit zorgt voor verwarring. Het verdient aanbeveling om de governance structuur, rollen, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden meer aan te scherpen met heldere en smart geformuleerde	Dit advies blijft van kracht in rapportage 48.

	overlegstructuren en communicatielijnen. Dit bevordert ook efficiëntie in het proces en eigenaarschap.	
5.	Het merendeel van de functies voor diensthoofden binnen het ministerie van justitie is nog niet geformaliseerd. Dit geldt ook voor de functie van directeur gevangenis en de secretaris generaal van justitie. De commissie acht het van groot belang deze benoemingen op korte termijn te realiseren.	Dit advies blijft van kracht in rapportage 48, al constateert de commissie dat de functie van SG bij de ministerie van Justitie inmiddels ook permanent is ingevuld. Volledigheidshalve merkt de commissie ook nog op dat hetzelfde geldt voor de directeur van het Miss Lalie Center.
6.	De commissie adviseert het Ministerieel Overleg om mogelijke financiële consequenties van de bouw en exploitatie van de nieuwe gevangenis te agenderen.	Dit advies blijft van kracht in rapportage 48.
7.	Over de hele linie komt naar voren dat het kwalitatieve en kwantitatieve tekort aan personeel bij de meeste stakeholders nog niet succesvol is aangepakt. Dit belemmert operationele zaken, bemoeilijkt het proces van opbouw van het personele bestand bij meerdere diensten en veroorzaakt verstopping in de keten. Het is raadzaam om dit te agenderen en de oplossing breder (binnen het Koninkrijk) te zoeken. Benchmarking met andere landen in de regio kan ideeën opleveren.	Dit advies blijft van kracht in rapportage 48.

Tabel 2. Aanbevelingen september 2023 – januari 2024: rapportage 48

Nieuwe aanbevelingen	
1. Plannen van aanpak St Maarten.	
-	De revisie van deze plannen is nog steeds niet uitgevoerd en is dringend en noodzakelijk. Het advies is om dit met spoed op te volgen, mede gezien het traject dat zo'n herziening moet doorlopen.
2. Pointe Blanche	
-	De voortgangscommissie adviseert de gevangenisdirectie om nog meer focus te leggen op de financiële implicaties van het bouwen en exploiteren van de nieuwe gevangenis.
-	Er is een dienstovereenkomst gesloten met DJI voor ondersteuning van Pointe Blanche, en NRPB heeft eveneens opdracht gekregen voor technische bijstand voor Pointe Blanche. De voortgangscommissie adviseert de gevangenisdirectie om alert te zijn op eventuele overlap.
3. UNOPS – Bouw nieuwe gevangenis	
-	De voortgangscommissie adviseert om de financiën van de bouw zorgvuldig te monitoren.
4. NRPB	
-	De voortgangscommissie adviseert om het plan van aanpak van NRPB verder SMART uit te werken en prioritering aan te brengen. Het advies is om prioriteit te geven aan de technische bijstand voor Pointe Blanche (projectmanager) en de bouw van de nieuwe gevangenis.
-	De voortgangscommissie adviseert om haar rol en betrokkenheid bij het plan van aanpak van NRPB, zoals beschreven in de brief van BZK, meer aan te scherpen om het helderder te krijgen. Dit dient in samenspraak met de commissie te gebeuren.
-	De voortgangscommissie adviseert om het tijdspad van UNOPS ten opzichte van het plan van aanpak van NRPB goed te monitoren. UNOPS ligt goed op schema, terwijl NRPB zich nog in de beginfase bevindt.
5. De voortgangscommissie adviseert om de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van NRPB, UNOPS en Pointe Blanche goed vast te leggen voor alle partijen.	
6. KPSM - Functieboek	
-	De voortgangscommissie adviseert om de communicatie rondom de afhandeling van het functieboek met KPSM strakker te organiseren, evenals de implementatie ervan.
7. Het is van belang dat de rollen van de driehoek: Minister van Justitie, Korpschef Politie en Openbaar Ministerie te allen tijde worden gerespecteerd en dat iedereen rolvast blijft. De voortgangscommissie adviseert om hier aandacht aan te besteden, nu er een nieuwe coalitie is aangetreden.	

Overview of recommendations and advice report 47 and 48

The Committee advises the Ministerial Consultation, building on the recommendations of progress reports 46 and 47 that are still in force, as follows:

Table 1. Reporting recommendations 48

Report 47: February – August 2023	Report 46: September 2023 – January 2024
1. The committee advises the Ministerial Consultation not to comply with the agreement on the operational services of the judiciary so that vacancies in the police can be resumed (in accordance with reports 46 and 47).	This advice remains in force in report 48.
2. Urge the Minister of Justice, in consultation with the Minister of Finance and the Chief of Police, to draw up a financial mandate for operational expenditure for the Chief of Police. The committee also recommends that possible cuts, should they go ahead, be discussed as early as possible in the process between the Ministry of Justice and KPSM.	This advice remains in force in report 48.
3. In accordance with reports 46 and 47, the Committee advises the Ministerial Consultation to discuss the outstanding issues raised by the police, including the progress that has been made in the meantime, and to speed up further decision-making.	This advice remains in force in report 48. See Table 2 for more information.
4. The committee notes that strategic and tactical issues are intertwined. This causes confusion. It is recommended to tighten up the governance structure, roles, tasks, responsibilities and powers with clear and smartly formulated	This advice remains in force in report 48.

	consultation structures and lines of communication. This also promotes efficiency in the process and ownership.	
5.	Most of the positions for heads of service within the Ministry of Justice have not yet been formalised. This also applies to the position of Director of Prison and the Secretary General of Justice. The Committee considers it very important to make these appointments in the short term.	This recommendation remains in force in report 48, although the Committee notes that the position of SG at the Ministry of Justice has now also been filled permanently.
6.	The committee advises the Ministerial Consultation to put possible financial consequences of the construction and operation of the new prison on the agenda.	This advice remains in force in report 48.
7.	Across the board, it appears that the qualitative and quantitative shortage of staff has not yet been successfully addressed by most stakeholders. This hinders operational matters, complicates the process of building up the workforce for multiple services and causes congestion in the chain. It is advisable to put this on the agenda and look for the solution more broadly (within the Kingdom). Benchmarking with other countries in the region can generate ideas.	This advice remains in force in report 48.

Table 2. Recommendations September 2023 – January 2024: report 48

New Recommendations	
1.	Plan of action St Maarten. - The revision of these plans has still not been carried out and is urgent and necessary. The advice is to follow this up as a matter of urgency, partly in view of the process that such a revision must go through.
2.	Pointe Blanche - The progress committee advises the prison management to focus even more on the financial implications of building and operating the new prison. - A service agreement has been signed with DJI to support Pointe Blanche, and NRPB has also been contracted for technical assistance for Pointe Blanche. The progress committee advises the prison management to be alert to any overlap.
3.	UNOPS – Construction of a new prison - The progress committee advises to keep a close eye on the finances of the construction.
4.	NRPB - The progress committee recommends that NRPB's action plan be further developed in a SMART way and that priorities be introduced. The advice is to give priority to the technical assistance for Pointe Blanche (project manager) and the construction of the new prison. - The Progress Committee advises to tighten up its role and involvement in NRPB's action plan, as described in the letter from the Ministry of the Interior and Kingdom Relations, in order to clarify it. This should be done in consultation with the committee. - The progress committee recommends that the timeline of UNOPS in relation to the NRPB action plan be closely monitored. UNOPS is well on track, while NRPB is still in its early stages.
5.	The Progress Committee recommends that the responsibilities and powers of NRPB, UNOPS and Pointe Blanche be properly defined for all parties.
6.	KPSM - Function Book - The progress committee advises to tighten up the communication regarding the handling of the function book with KPSM, as well as its implementation.
7.	It is important that the roles of the triangle: Minister of Justice, Chief of Police and Public Prosecution Service are respected at all times and that everyone remains role-stable. The progress committee advises to pay attention to this, now that a new coalition has taken office.

7. Bijlagen

1. Bezochte organisaties en ministeries januari 2024

Organisatie	Personen
VNP	Chris Johnson, Luz Stella Dagelet
Openbare Ministerie	Hieke Buist
Raad voor Rechtshandhaving	Migdala Clarinda
Gevangenis	Steven Carty, Demy Bute, Richard Zijlstra
UNOPS	Els van Londersele
Politie	Carl John, MT
NRPB	Thijn Laurence, Abel Knottnerus, Claret Connor
Toezicht Commissie Gevangeniswezen	Gerben Drenth, David Barfield
Voogdijraad	Kiberly Brown
Ministerie van Justitie	Minister van Justitie Anna Richardson, en Florence Marlin en Johishi Romney
Ministerie Algemene Zaken	Minister-president Silveria Jacobs
Koninkrijksorgaan	Gouverneur Ajamu Baly en de heer G. Hoogers

Lijst ontvangen documenten

De belangrijkste documenten die de commissie heeft verkregen:

- Uitvoeringsrapport van het 4e kwartaal van 2023 voor Progress Committee gevangenis Point Blanche;
- Uitvoeringsrapport voor het 4e kwartaal van 2023 van KPSM;
- Presentatie van UNOPS over voortgang van het bouwproject (fase 1 en aanloop fase 2);
- Presentatie NRPB in het kader van opdracht ondersteuning Pointe Blanche;
- Dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) van het ministerie van Justitie en Veiligheid en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) inzake bekostiging diensten door DJI tot en met december 2024;
- NRPB: Voorstel tot ondersteuning van het Ministerie van Justitie bij de verdere ontwikkeling en uitvoering van een sectoraal programma, 2023.
- Brief BZK dd 1 december 2023: Bijdrage aan het National Recovery program Board voor ondersteuning van het ministerie. Referentienummer: 2023-0000097619;
- Gevangenis en Huis van Bewaring - Point Blanche Sint Maarten - (HVB) Report and Supplemental Report: Commissioner of the Month - November 2023. Supplemental Report Toezicht Commissie Gevangeniswezen.