

Bijlage 1

Overzicht voorstellen voor wijzigingen van wet- en regelgeving ten aanzien van kansspelen op afstand

	Maatregel	Aanbeveling / voorstel in evaluatie, initiatieven Kamer, moties	Toelichting	Planning		
				Eerste helft 2025	Tweede helft 2025	2026
1	Wijziging basisuitgangspunten Wet op de kansspelen (Wok)	Evaluatie Wet kansspelen op afstand (hierna: Evaluatie): ¹ <ul style="list-style-type: none"> - Heldere visie en doelstellingen operationaliseren - Verslavingspreventie verbreden naar voorkomen van gokgerelateerde schade en duidelijke definities aan koppelen 	De uitgangspunten van de wet en de doelstellingen worden gewijzigd. Dit moet vooral in de Memorie van Toelichting (MvT) en vervolgens in de afzonderlijke regels beslag krijgen: <ul style="list-style-type: none"> - Bescherming burger staat voorop - Beperking van de vrijheid van spelers om keuzes te maken en beperking van de vrijheid van aanbieders in de mater van bescherming en preventie - Niet meer dan passend aanbod - Verbreding gokschaade voorkomen 	<ul style="list-style-type: none"> - Uitwerking visie op kansspelen - Doorlopen beleidskompas 	<ul style="list-style-type: none"> - Begin schrijven MvT - Analyse op welke punten in de Wok de uitgangspunten terug moeten komen - eind 2025 begin wetteksten 	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving
2	Uitbreiden normadressaat in de Wok	Evaluatie: <ul style="list-style-type: none"> - Maak mogelijk dat ook anderen dan aanbieders aanwijzingen van de Ksa kunnen krijgen 	Voor toezicht en handhaving op illegaal aanbod en illegale reclame kan het behulpzaam zijn om de normadressaat van enkel de aanbieder uit te breiden naar ook facilitatoren, zoals betaaldienstverleners, service providers, internet platforms of mediapartijen	<ul style="list-style-type: none"> - Uitwerking visie op kansspelen - Doorlopen beleidskompas 	<ul style="list-style-type: none"> - Begin schrijven MvT - Analyse op welke punten in de Wok de uitgangspunten terug moeten komen - Eind 2025 begin wetteksten 	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving
3	Onderscheid in risico's gokschaade kansspelen in de wet verankeren	Aangekondigde onderwerpen initiatiefwetsvoorstel van de leden	Dit betreft algemene overwegingen rond risico's van kansspelen en onderscheid daarin. Hoe groter de risico's op	<ul style="list-style-type: none"> - Onderzoek naar risico's in kansspelen 	<ul style="list-style-type: none"> - Afronding onderzoek risico's in kansspelen Q4 	MvT, wetteksten en mogelijk

¹ Kamerstukken II 2024/25, 24557, nr. 244

		<p>Bikker en Van Nispen (hierna: 'initiatiefwetsvoorstel')²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verbiedt spelelementen met een aantoonbaar hoog risico, denk aan speelduur, inzet en time-outs <p>Motie Van Nispen³: Online kansspelen met een zeer hoog risico verbieden</p> <p>Motie Heerema⁴: Onderscheid in risico's kansspelen in de wet vastleggen.</p> <p>Motie Mutluer⁵: In kaart brengen hoe in de Wet op de kansspelen een helder onderscheid tussen risicovolle en risicoarme kansspelen opgenomen kan worden</p>	<p>schade door een bepaalde soort of element in kansspelen hoe hoger de bescherming daartegen ingeregeld wordt.</p>		<p>- Eind 2025 begin schrijven MvT</p>	<p>lagere regelgeving</p>
4	Minimumleeftijd deelname aan risicovolle kansspelen verhogen		<p>Ter bescherming van jongvolwassenen. Op hun leeftijd kunnen zij voor het eerst in aanraking komen met kansspelen. Op dat moment zijn ze sterk beïnvloedbaar en daardoor zeer vatbaar voor de risico's van kansspelen. Daarom is het van belang om de toegang tot risicovolle kansspelen zoveel mogelijk te beperken. Voor de meest risicovolle kansspelen is een verbod op deelname door</p>	<p>- Doorlopen beleidskompas - In het verlengde van onderzoek naar risico's in kansspelen kijken voor welke kansspelen de minimumleeftijd omhoog zou moeten.</p>	<p>- UT Ksa - vervolg beleidskompas - Eind 2025 begin schrijven MvT</p>	<p>MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving</p>

² [Initiatiefwet Online Gokken.pdf](#)

³ Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 235

⁴ Kamerstukken II, 2021/22, 24557, nr. 182

⁵ Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 224

			jongvolwassenen tot 21 jaar aan de orde.	- In kaart brengen uitvoeringsconsenties.		
5	Zorgplicht	<p>Evaluatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Expertise onafhankelijk deskundigen benutten - Overkoepelende functionaliteiten voor bescherming spelers <p>Initiatiefnota van de leden Boswijk (CDA) en Van Dijk (SGP) (hierna: 'initiatiefnota')⁶:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Scherp de zorgplicht aan <p>Initiatiefwetsvoorstel :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Breid de zorgplicht uit en leg vast in de wet <p>Motie van Nispen⁷:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bezien wat nodig is om effectiever en steviger op te treden tegen gokbedrijven die tekortschieten in hun zorgplicht en verslavingspreventiebeleid 	<p>Zorgplicht anders beleggen en/of kaders voor zorgplicht op basis van onafhankelijk deskundigen advies vaststellen.</p> <p>Zorgplicht regels verder aanscherpen. De proportionaliteit t.o.v Regeling speellimieten en bewuster speelgedrag (Rsbs) en Beleidsregels verantwoord spelen 2024 Ksa moet worden vastgesteld.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Onderzoeken waar mogelijke gedragsinterventies in naar voren komen, zoals interventies via ZonMw, kwalitatief onderzoek naar problematisch gokken, Ksa onderzoeken en monitoring 	<ul style="list-style-type: none"> - Afronding deel onderzoeken - Beleidskompas doorlopen - Begin met MvT - Uitvoeringstoets (UT)/advies Ksa - Onafhankelijk advies (verslavings)deskundigen - Eind 2025 wetteksten en lagere regelgeving 	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving
6	Overkoepelende speellimieten (project VOS)	<p>Evaluatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regel overkoepelende bescherming over aanbieders heen, zoals speellimieten - Signalering van problematisch gokgedrag van spelers over aanbieders heen mist <p>Initiatiefwetsvoorstel:</p>	<p>Gaat om het inrichten van overkoepelende speellimieten. De uitgangspunten in de Wok moeten daarvoor gewijzigd worden. Het beleidskompas is in de maak en de technische verkenning is gedeeltelijk gedaan. Er wordt gekozen voor een overkoepelende limiet met een draagkrachttoets om boven</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Onderzoek draagkracht - Doorlopen beleidskompas - Verdere analyses voor inrichting limiet - Technische verdere verkenning 	<ul style="list-style-type: none"> - Onderzoek draagkracht gereed - Analyse op welke punten in de Wok de VOS terug moeten komen - Nadere analyses 	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving

⁶ Kamerstukken II, 2024/25, 36628, nr. 2

⁷ Kamerstukken II, 2023/24, 36410-VI-63

		<ul style="list-style-type: none"> - Regel overkoepelende bescherming <p>Motie Bikker⁸:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Een overkoepelende limiet voor storten en verliezen bij onlinecasino's zonder mogelijkheid tot verhoging 	de limiet te mogen spelen. De draagkrachttoets behoeft uitwerking.	<ul style="list-style-type: none"> - UT Ksa - Analyse waar te beleggen 	<ul style="list-style-type: none"> - Eind 2025 begin MvT en wetteksten 	
		<p>Motie Van Nispen⁹:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verplichte BKR-toets en verstevigen van de rol van banken 		<ul style="list-style-type: none"> - Wordt meegenomen in draagkracht-onderzoek 		
7	Reclame	<p>Evaluatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Onderzoek effectievere reclameregels om kwetsbaren te beschermen <p>Initiatiefnota:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verbiedt alle online gokreclames <p>Initiatiefwetsvoorstel :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verbiedt gokreclames met een kleine tenzij 	<p>Effecten van de huidige reclameregels moeten nog in kaart worden gebracht. De volgende aspecten worden meegenomen in wetswijzigingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verbod online reclame - Andere waarschuwendende tekst voor loterijen - Bonussen beperken - Promotionele kansspelen beperken 	<ul style="list-style-type: none"> - Onderzoek effecten reclame - Analyses rond wijzigen normadressaat voor reclame - Doorlopen beleidskompas 	<ul style="list-style-type: none"> - Afronding onderzoek in Q3 - Eind 2025 begin MvT en wetteksten 	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving
			<p>Inrichting van een totaalverbod van reclame voor online kansspelen met een uitzonderingsclausule voor beperkte reclame in een omgeving waar mensen gericht op zoek zijn naar kansspelen om het legale aanbod van het illegale aanbod te kunnen onderscheiden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Begin analyses opties voor verbod en reikwijdte verbod (Q2) 	<ul style="list-style-type: none"> - Eind Q3 onderzoek gereed - Begin schrijven MvT - Eind 2025 begin wetteksten 	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving

⁸ Kamerstukken II, 2023/24, 36410-VI60

⁹ Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 233

		<p>Motie Heerema¹⁰:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Onderscheid in waarschuwende tekst tussen risicovolle en risicoarme kansspelen 	<p>Dit raakt ook aan onderscheid maken in risicovolle en minder risicovolle kansspelen. Gaat daarnaast om het vaststellen van een proces voor de totstandkoming en vaststelling van de inhoud van de waarschuwende tekst.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Beleidskompas updaten - Concept wettekst updaten 	<ul style="list-style-type: none"> - Schrijven MvT UT Ksa - Eind Q3 onderzoek gereed - Eind 2025 begin wetteksten 	<p>MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving</p>
			<p>Aanpassing van de gedragscode voor promotionele kansspelen. Het gaat om een overwegend verbod op promoties van kansspelen door andere kansspelproducten aan te bieden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Beleidskompas updaten - Analyse op welk niveau regelen - Analyse op wat regelen 	<ul style="list-style-type: none"> - Schrijven MvT - Schrijven regelgeving 	
		<p>Initiatiefwetsvoorstel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Strengere regels voor bonussen 	<p>Bonussen strenger regelen in Besluit of Regeling. Gaat om verder beperken van de inzet van bonussen. Op dit moment is hiervoor nog geen specifiek onderzoek beschikbaar met aanbevelingen in welke omvang bonussen nog toegestaan zouden moeten worden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Begin analyses opties voor verbod en reikwijdte verbod (Q2) 		
8	Handhaving illegaal	<p>Evaluatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regel DNS-blokkades tegen illegale websites <p>Initiatiefnota:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Intensiver toezicht op buitenlandse casino's <p>Initiatiefwetsvoorstel :</p> <ul style="list-style-type: none"> - websites op zwart kunnen zetten <p>Motie Boswijk¹¹:</p>	<p>Het gaat om extra instrumenten om illegale aanbieders of facilitators te blokkeren. Hierbij is samenhang met wetgevingswensen Ksa en motie, namelijk internetblokkades, banken, affiliaties, providers direct kunnen aanspreken en boetes en dwangsommen kunnen opleggen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten - Vergelijking met andere landen - Voorbereiding beleidskompas 	<ul style="list-style-type: none"> - Beleidskompas doorlopen - Begin met MvT - UT/advies Ksa - Eind 2025 begin wetteksten 	<p>MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving</p>

¹⁰ Kamerstukken II, 2021/22, 24557, nr. 182

¹¹ Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 226

		Zware maatregelen nemen tegen buitenlandse casino's die zonder vergunning in Nederland hun diensten aanbieden aan Nederlandse spelers				
9	Handhaving en toezicht legaal	Onderzoek meer handhavingsbevoegdheden	Het gaat om aanvullende toezichtinstrumenten voor vergund aanbod, naast de hieronder reeds geïdentificeerde aanvullingen.	- Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten -vergelijking met andere landen -voorbereiding beleidskompas	- Beleidskompas doorlopen - Begin met MvT - UT/advies Ksa -eind 2025 begin wetteksten	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving
		Evaluatie: - Onderzoek mogelijkheid inzetten fake ID Initiatiefwetsvoorstel: - Regel fake ID's Motie Van Nispen ¹² : - Gebruik van fake ID's mogelijk maken voor controle op kansspelaanbieders.	De Ksa kan op dit moment hun medewerkers niet onherkenbaar, met een nep-identiteit, zelf in de online omgeving laten controleren hoe de spelomgeving werkt. Dit kan alleen achteraf via het opvragen van gegevens en data uit de Controledatabank. Om dit mogelijk te maken moet er een wettelijke grondslag voor een volledige nep-identiteit met BSN-nummer komen.	- Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten	- Juridische adviezen en analyses rond mogelijke instrumenten	Vervolg afhankelijk van realiseerbare opties
10	Schorsen vergunningen	Evaluatie: - Onderzoek schorsen vergunning Initiatiefwetsvoorstel : - Schorsen vergunning - Gedrag op zorgplicht laten meetellen voor nieuwe vergunningverlening	Schorsen vergunning onderzoeken zonder dat een voornemen bestaat om de vergunning in te trekken als zelfstandig instrument introduceren	- Beleidskompas doorlopen - Begin met MvT - UT/advies Ksa	- Beleidskompas doorlopen - MvT -eind 2025 begin wetteksten	MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving

¹² Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 234

11	Cruks verbeteren	<p>Initiatiefnota en initiatiefwetsvoorstel: - Cruks verbeteren</p> <p>Motie Mutluer en Tseggai¹³: - Onderzoeken hoe de positie van bewindvoerders en mentoren bij inschrijving van hun cliënten in het Cruks kan worden versterkt</p>	<p>Hierbij gaat het o.a. om mogelijkheden om de minimale inschrijftermijn te verlengen, onvrijwillige inschrijving makkelijker te maken, voorwaardelijke inschrijving te onderzoeken, controle bij beëindiging Cruks voor aanbieders en privacybeperkingen om uitsluiting van reclame mogelijk te maken. Hierbij is samenhang met algemene uitgangspunten van de wet.</p>	<p>- Onderzoek in de onderzoeken naar risico- en probleemspellers (kwalitatief en kwantitatief) - Juridische analyses</p>	<p>- Afronding onderzoek - Beleidskompas doorlopen - Begin met MvT - UT/advies Ksa - Eind 2025 begin wetteksten</p>	<p>MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving</p>
12	Informatie-uitwisseling matchfixing	<p>Evaluatie: - Los knelpunten in informatiedeling rond matchfixing op</p>	<p>Op het gebied van matchfixing gaat het om aanpassing van de wet om signalen van weddenschapsmanipulatie breder te kunnen delen.</p>	<p>- Onderzoek grondslagen data-deling - Privacy Impact Assessment</p>	<p>- Onderzoek afronden - Doorlopen beleidskompas - Eind 2025 begin MvT en wetteksten</p>	<p>MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving</p>
13	Toegankelijkheid data voor onderzoek	<p>Evaluatie: - Maak aanbieder overstijgende deling van spelersdata t.b.v. onderzoek mogelijk</p> <p>Initiatiefwetsvoorstel: - De Nationaal Rapporteur Verslavingen krijgt toegang tot alle data om onafhankelijk onderzoek te kunnen doen</p> <p>Motie Ceder¹⁴: - De Nationaal Rapporteur Verslavingen toegang verlenen tot dezelfde data als de Kansspelautoriteit zodat deze</p>	<p>Met betrekking tot data voor onderzoek gaat het om het aanpassen van de wet zodat gepseudonimiseerde gegevens voor onderzoek kunnen worden gebruikt in plaats van slechts geanonimiseerde gegevens. En het gaat erom data uit de CDB te ontsluiten buiten de toezichtsdoeleinden van de Ksa, zodat ook deze data voor onderzoek gebruikt kan worden.</p>	<p>- Onderzoek grondslagen data-deling - Privacy Impact Assessment</p>	<p>- Onderzoek afronden - Doorlopen beleidskompas - Eind 2025 begin MvT en wetteksten</p>	<p>MvT, wetteksten en mogelijk lagere regelgeving</p>

¹³ Kamerstukken II, 2023/24, 24557, nr. 223

¹⁴ Kamerstukken II, 2024/25, 36600-VI-104

		onderzoek kan doen naar gokgedrag en gokverslaving			
	Geen Wetswijzigingen	Voorstel	Toelichting		
		Initiatiefnota: - Trek de Wet koa in	Dat is niet de inzet en komt ook niet naar voren uit de evaluatie.		
		Initiatiefnota: - Verlaag de drempels voor gokkers om aan te kloppen bij hulporganisaties	Kan onder bewustwording en inzet op verslavingspreventie in beleid worden meegenomen.		
		Initiatiefwetsvoorstel: - Ksa kan hogere boetes opleggen gerelateerd aan omzet	Dat kan deels al en is onderdeel van het beleidskader van Ksa als zelfstandig bestuursorgaan.		
		Initiatiefwetsvoorstel: - De afdracht van de aanbieders aan het verslavingspreventiefonds wordt verhoogd	Hogere afdrachten zijn op dit moment voor de doelstellingen van het Verslavingspreventiefonds niet nodig.		
		Initiatiefwetsvoorstel: - Verbod op gokken met geleend geld, zoals een verbod op betalen voor online gokken met creditcard, omdat je dan per definitie speelt met geleend geld.	Uitzoeken in hoeverre dit juridisch mogelijk is in relatie tot EU-richtlijnen. Zo ja, volgt een wetswijziging. Zo niet wordt bezien of er andere mogelijkheden zijn om spelen met geleend geld te voorkomen.		