Rijksinspectie Digitale Infrastructuur
Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

Ministerie van Klimaat en Groene Groei
[redacted]
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Rijksinspectie Digitale Infrastructuur

Bezoekadres
Emmasingel 1
9726 AH Groningen

Postadres
Postbus 450
9700 AL Groningen

T +31 (0)88 04 16 000
E info@rdi.nl
RDI.NL

Contactpersoon
[redacted]

Datum 24 september 2024
Betreft Resultaat UHT Energiebesluit

Ons kenmerk
RDI-EZ-00149229

Uw kenmerk
KGG / 69776344

Bijlage(n)

Geachte heer [redacted]

U heeft de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (hierna: RDI) als beoogd toezichthouder op diverse onderdelen van het Energiebesluit gevraagd een uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets uit te voeren op het concept van het Energiebesluit. Het Energiebesluit is een algemene maatregel van bestuur onder de Energiewet. Hierbij ontvangt u het resultaat van de toets.

Conclusie

De RDI acht het conceptvoorstel van het Energiebesluit uitvoerbaar, handhaafbaar en fraudebestendig, mits de hierna te noemen aandachtspunten worden verduidelijkt dan wel aangepast in het conceptvoorstel en met inachtneming van de hierna te noemen voorbehouden.

Algemeen

De RDI vraagt graag in het algemeen aandacht voor de integraliteit van de regelgeving. Zo vallen transmissiesysteembeheerders (TSB's) en distributiesysteembeheerders (DSB's) onder de meldplicht en zorgplicht uit respectievelijk de NIS2-richtlijn en de CER-richtlijn, maar gaat er op basis van het Energiebesluit ook voor de TSB's en DSB's een vergelijkbare zorgplicht gelden voor de geheimhouding van bepaalde gegevens. Verder is van belang dat er vergelijkbare verplichtingen volgen uit zowel de eIDAS-verordening en de voorgenomen revisies van deze verordening en de Wet digitale overheid met betrekking tot maatregelen ter identificatie, authenticatie en autorisatie. Het borgen van de integraliteit tussen verschillende wet- en regelgeving draagt vanzelfsprekend bij aan de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het Energiebesluit en voornoemde wetten.

Daarnaast volgt uit het Energiebesluit dat er nadere regels gesteld kunnen worden in de vorm van een ministeriële regeling. Aangezien de uiteindelijke uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het Energiebesluit (en in het verlengde daarvan de Energiewet) mede afhankelijk is van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de ministeriële regeling, blijft de RDI graag bij de totstandkoming daarvan betrokken.

Tot slot heeft de RDI in het onderhands collegiaal gedeelde document waar nodig een nadere bestuurlijke, juridische, dan wel technische toelichting gegeven.

Aandachtspunten

1. *Paragraaf 3.1.2 Bescherming vitale processen*

   3.18 Artikel 2 stelt nadere regels omtrent de maatregelen die genomen moeten worden om geheimhouding van bepaalde gegevens te verzekeren. Het tweede lid, onderdeel d van dit artikel regelt dat medewerkers die kennis hebben of krijgen van de aangewezen systemen de gegevens, hulpmiddelen, materialen, processen en werkmethoden door of voor de transmissiesysteembeheerder of distributiesysteembeheerder zijn gecontroleerd op hun *eerlijkheid, integriteit en veiligheidsbewustzijn.* Hoewel het vierde lid een grondslag bevat om deze regels bij ministeriële regeling nader uit te werken, acht de RDI het voor de handhaafbaarheid van groot belang dat deze begrippen verduidelijkt worden en dat waar mogelijk aansluiting wordt gezocht bij bestaande wettelijke kaders waarin organisatorische maatregelen ten aanzien van personeel vereist worden.

2. *Afdeling 4.4 maatregelen ter identificatie authenticatie en autorisatie*

   In *4.20.3 Artikel 1 maatregelen ter identificatie, authenticatie en autorisatie* wordt vereist dat de gegevensuitwisselingsentiteit aansluiting zoekt bij de betrouwbaarheidsniveaus van de eIDAS-verordening. Het aansluiten bij de betrouwbaarheidsniveaus van de eIDAS-verordening heeft een positief effect op de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van het toezicht op de gestelde verplichting.

   Daarbij merk ik het volgende op. De voorgestelde regels ten aanzien van identificatie door de gegevensuitwisselingsentiteit gaan uit van het niveau substantieel, zoals nader beschreven in de nota van toelichting. De verwijzing naar artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de eIDAS-verordening in onderdeel a van de voorgestelde bepaling is daarmee niet in overeenstemming, aangezien deze verwijst naar niveau 'hoog' in de eIDAS-verordening.

3. *Afdeling 4.1 Erkenning meetverantwoordelijke partij*

   Het Energiebesluit stelt nadere eisen aan de erkenning van een meetverantwoordelijke- of submeetverantwoordelijke partij (*2.50.3 Artikel 1 resp. 2.56.2 Artikel 2*). Daarnaast geldt op grond van artikel 2.50 van de Energiewet de verplichting tot het hebben van een door Onze Minister goedgekeurde controlesystematiek. RDI acht het wenselijk om laatstgenoemde verplichting toe te voegen aan de eisen voor het verkrijgen van een erkenning. Dit sluit aan bij de huidige praktijk zoals nu nog toegepast door TenneT.

4. *Wijziging Besluit meetinstrumenten en marktdeelnemers*

   Met het Energiebesluit wordt overgegaan tot een wijziging van het Besluit meetinstrumenten en marktdeelnemers (*artikel 6.2 van het voorstel Energiebesluit)*. Met deze wijziging komen kWh-meters en gasmeters op grote aansluitingen onder het regime van de Metrologiewet te vallen. Ten aanzien van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid vraagt de RDI er graag aandacht voor dat de eisen die worden gesteld aan deze meetinstrumenten deels nog niet

bekend zijn c.q. nog zullen worden vastgelegd in de Regeling nationaal autonoom geregelde meetinstrumenten.

Voorbehouden

De RDI houdt als toezichthouder op de Metrologiewet reeds toezicht op submeetinrichtingen die worden gebruikt voor een zogenoemde geregelde meettaak (bijvoorbeeld laadpunten of kWh- en gasmeters op recreatieparken). Het voorstel Energiebesluit faciliteert nieuwe marktactiviteiten (onder meer peer-to-peer-handel en vraagrespons) die naar verwachting zullen leiden tot een toename van het gebruik van submeetinrichtingen voor een geregelde meettaak. De verwachte omvang van deze nieuwe marktactiviteiten is op dit moment nog ongewis, en daarmee tevens de hiermee verbonden toezichtlast.

Ten tweede bevat het voorstel Energiebesluit de verplichting voor een submeetverantwoordelijke partij tot het hebben van een door Onze Minister goedgekeurde controlesystematiek (*2.56.1 en 2.56.2 Artikel 1 erkenning en verplichtingen submeetverantwoordelijke partij*). Ook hiervoor geldt dat het op dit moment onduidelijk is welke partijen en hoeveel partijen op de markt actief zullen worden als submeetverantwoordelijke partij en hoeveel systemen van periodieke controle van submeetinrichtingen ter beoordeling door de RDI voor zullen liggen. De omvang van deze nieuwe taak is daarmee dus nog zeer ongewis.

Als laatste punt merk ik op dat met de wijziging van het Besluit meetinstrumenten en marktdeelnemers (*artikel 6.2 van het voorstel Energiebesluit*) de kWh- en gasmeters op grote aansluitingen onder het regime van de Metrologiewet worden gebracht. De RDI beschikt thans niet over de capaciteit en middelen om het toezicht op desbetreffende meetinstrumenten uit te voeren. Deze nieuwe taak is voor RDI uitvoerbaar en handhaafbaar mits hiervoor voldoende capaciteit en middelen ter beschikking worden gesteld.

De RDI maakt daarom op deze hiervoor genoemde punten een voorbehoud met betrekking tot de uitvoerbaarheid en blijft graag in gesprek over de uitbreiding van de toezichtstaken en de financiering daarvan, onder verwijzing naar paragraaf 3.4 van de Nota van Toelichting.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen en nader overleg is de RDI vanzelfsprekend beschikbaar.

Hoogachtend,



[redacted]
Rijksinspectie Digitale Infrastructuur