



Aan Staatssecretaris

# nota

Verzamelbrief circulaire economie april 2025

## TER BESLISSING

### Datum

4 april 2025

### Onze referentie

IENW/BSK-2025/75733

### Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal  
Directie Duurzame  
Leefomgeving en Circulaire  
Economie

### Beslistermijn

11 april 2025

### Bijlage(n)

6

## Aanleiding

Op 16 april 2025 vindt het commissiedebat Circulaire Economie plaats. Met de bijgevoegde brief informeert u voorafgaand aan het commissiedebat de Tweede Kamer over een aantal onderwerpen met betrekking tot circulaire economie. Dit betreft:

1. Eindrapport subjectieve monitoring zwerfafval 2024
2. Zwerfafval monitoring drankverpakkingen
3. Tariefdifferentiatie op zwerfafvalrisico
4. Opvolging aangenomen moties omtrent regelgeving kunststofproducten voor eenmalig gebruik
5. Juridische verkenning reclameverbod wegwerpproducten
6. Twee toezeggingen over einde-afval
7. Handreiking afvalstof of niet-afvalstof voor (afgedankte) elektrische en elektronische apparatuur
8. Krachtenbundeling Rijk-Regio voor de Circulaire Economie
9. Vervolgonderzoek isolatiematerialen na verkenning 'Plastics in de bouw'
10. Plastic recycleat in voertuigen
11. Uitstel reactie op het PBL-rapport 'Naar een meer circulaire energietransitie met uitgebreide producentenverantwoordelijkheid'
12. Manifest MVO Nederland

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- In te stemmen met verzending aan de Tweede Kamer van de bijgaande verzamelbrief circulaire economie en bijbehorende bijlagen;

## Kernpunten

1. Eindrapport subjectieve monitoring zwerfafval 2024
  - Het eindrapport subjectieve monitoring zwerfafval 2024 betreft een jaarlijks onderzoek onder ongeveer 2000 Nederlanders naar hun mening over zwerfafval in Nederland. De belangrijkste conclusie is dat het aandeel Nederlanders dat Nederland schoon vindt – ongeveer één op de vijf – gelijk is gebleven ten opzichte van vorig jaar.
2. Zwerfafval monitoring drankverpakkingen
  - Door statiegeld worden er steeds minder plastic flessen en blikjes in het zwerfafval gevonden.

3. **Tariefdifferentiatie op zwerfafvalrisico**
  - Tijdens het vorige Commissiedebat CE heeft dhr. Gabriëls u gevraagd om de UPV regelgeving zo aan te passen dat er tariefdifferentiatie komt voor producten die een lager zwerfafvalrisico hebben. U heeft in het debat zijn vraag beantwoord, maar hier is alsnog een toezegging over opgenomen. In de brief beantwoordt u nogmaals de vraag en doet u de toezegging af.
4. **Opvolging aangenomen moties omtrent regelgeving kunststofproducten voor eenmalig gebruik**
  - Zoals besproken in de staf van woensdag 19 maart, reageert u op de aangenomen moties omtrent de regelgeving voor eenmalige bekers en bakjes die plastic bevatten en de motie over afzien van een verbod op vochtige doekjes.
  - U geeft aan drie moties uit te voeren:
    - Motie Boutkan over onderzoek naar de daadwerkelijke duurzaamheid van bekers met een plastic coating;
    - Motie Buijsse c.s. over de meerprijs voor plastic bakjes en bekers afschaffen;
    - Motie Boutkan/Buijsse over afzien van een verbod op vochtige doekjes. Waarbij in de toelichting wordt aangegeven de overwegingen van de motie door het kabinet niet herkend worden.
  - Ten aanzien van de motie Buijsse over papieren bekers en bakjes met plastic coating toestaan, geeft u aan dat het kabinet zich beraadt op opvolging van deze motie en dat de Kamer hier op een later moment, maar niet vóór het commissiedebat Circulaire Economie op 16 april, over zal worden geïnformeerd.
5. **Juridische verkenning reclameverbod wegwerpproducten**
  - Tijdens het commissiedebat Circulaire Economie van 19 december jl. zegde u toe te verkennen via welke juridische route een verbod op reclame voor wegwerpproducten mogelijk is. In de brief geeft u invulling aan deze toezegging.
  - Een reclameverbod voor wegwerpproducten is juridisch niet uitgesloten, maar kent substantiële uitdagingen, met name door de onduidelijke begripsafbakening en de vereiste onderbouwing van effectiviteit en proportionaliteit.
  - Het ministerie van KGG zal in het kader van het Klimaatplan onderzoeken wat nodig is om via flankerend beleid duurzame keuzes voor de consument goedkoper, makkelijker en comfortabeler te maken. Hier zijn wij vanuit IenW bij betrokken.
6. **Twee toezeggingen over einde-afval**
  - In de brief geeft u invulling aan twee toezeggingen rond het onderwerp afvalstatusbeoordeling.
  - In de brief informeert u de Kamer zoals toegezegd over de lancering van het Kennisplatform Afval of niet van Omgevingsdienst-NL.
  - Daarnaast informeert u de Kamer over de uitkomst van de navraag die gedaan is bij lidstaten hoe ze de einde-afvalvoorwaarden interpreteren.
  - U stuurt een overzicht mee dat op initiatief van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij is opgesteld met de actuele situatie van de einde-afvalwetgeving in de lidstaten.

**Datum**

4 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/75733

**Opgesteld door**DG Milieu en Internationaal  
Directie Duurzame  
Leefomgeving en Circulaire  
Economie  
Ecodesign, Recycling en  
Afvalinzameling**Aan**

De Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

6

7. Handreiking afvalstof of niet-afvalstof voor (afgedankte) elektrische en elektronische apparatuur
  - U heeft de Kamer 12 december jl. in een brief toegezegd hen begin 2025 een handreiking toe te zenden over het bepalen van de afvalstatus van een apparaat en de mogelijke route richting hergebruik. U voldoet hiermee aan uw toezegging.
8. Krachtenbundeling Rijk-Regio voor de Circulaire Economie
  - In het NPCE 2023-2030 is aangekondigd dat Rijk en Regio verkennen welke mogelijkheden de regio heeft om bij te dragen aan het NPCE, en afspraken daarover bestuurlijk vast te leggen.
  - In december 2023 zijn tijdens een Bestuurlijk Overleg Circulaire Economie met u en de koepels van medeoverheden zes thema's vastgesteld waarmee de verkenning naar samenwerkingsmogelijkheden gestart is. Deze thema's zijn Ruimte, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), Circulair opdrachtgeven en inkopen, MKB, Kennisdeling en Ketens.
  - Op 20 maart 2025 zijn de samenwerkafspraken tussen de VNG, het IpO, de UvW en het Rijk bestuurlijk ondertekend tijdens de Nationale Conferentie Circulaire Economie in Leeuwarden<sup>1</sup>.
9. Vervolgonderzoek isolatiematerialen na verkenning 'Plastics in de bouw'
  - In het NPCE is een verkenning naar uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor plastic in de bouw aangekondigd. Het rapport 'Plastics in de bouw' onderzoekt de mogelijkheden voor het instellen van het instrument UPV voor plastics in de (woning)bouw en is eind 2024 naar de Tweede Kamer gestuurd.
  - Op basis van het rapport concluderen we dat dat toepassing van UPV voor al het plastic in de bouw niet haalbaar is, omdat er sprake is van een veelheid aan plastic productgroepen en materialen die in verschillende ketens zijn georganiseerd.
  - Het lijkt zinnig om vervolgonderzoek te doen naar de productgroep isolatiematerialen. Deze productgroep vormt de grootste stroom aan plastic in de bouw en heeft een hoge impact op het milieu.
  - In het vervolgonderzoek wordt gekeken naar inzet van het instrument UPV bij het stimuleren van hergebruik van isolatiematerialen en hoogwaardige verwerking van reststromen. U geeft aan de Kamer eind dit jaar over de uitkomsten te informeren.
10. Plastic recycklaat in voertuigen
  - Tijdens het Commissiedebat Milieuraad heeft u toegezegd de Kamer te informeren over de haalbaarheid van de verplichting om 25% gerecycled plastic toe te passen in voertuigen.
  - Gelet op de impact assessment en de tijdslijn concludeert het kabinet dat een verplichte toepassing van 25% plasticrecycklaat in voertuigen zowel haalbaar is als maximale steun geeft aan onze recyclers.
  - Deze lijn is interdepartementaal afgestemd met het Ministerie van Economische Zaken.

**Datum**

4 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/75733

**Opgesteld door**DG Milieu en Internationaal  
Directie Duurzame  
Leefomgeving en Circulaire  
Economie  
Ecodesign, Recycling en  
Afvalinzameling**Aan**

De Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

6

---

<sup>1</sup> [Overeenkomst krachtenbundeling Rijk-regio circulaire economie 2025-2026 | Nederland circulair in 2050](#)

11. Uitstel reactie op het PBL-rapport 'Naar een meer circulaire energietransitie met uitgebreide producentenverantwoordelijkheid'

- De Kamer heeft u op 20 februari gevraagd om een reactie op het PBL rapport. U geeft aan meer tijd nodig te hebben voor deze reactie;
- Uitstel is noodzakelijk vanwege ((inter-)departementale) afstemming alsmede om het rapport de aandacht te geven die het verdient. Dat vraagt tijd. U geeft aan voor het zomerreces met een reactie te komen.

12. Manifest MVO Nederland

- Het lid Kostić heeft in het ordedebat van 2 april jl. verzocht om een kabinetsreactie voor het commissiedebat van 16 april 2025. Het kabinet werkt aan een reactie die ingaat op de zes voorstellen uit het manifest. Een aparte brief daarover ontvangt de kamer uiterlijk in mei.

**Datum**

4 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/75733

**Opgesteld door**

DG Milieu en Internationaal  
Directie Duurzame  
Leefomgeving en Circulaire  
Economie  
Ecodesign, Recycling en  
Afvalinzameling

**Aan**

De Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

6

**Krachtenveld**

Het betreft hier onderwerpen die regelmatig politieke aandacht krijgen, waar nieuwe ontwikkelingen zijn, en/of waar toezeggingen op zijn gedaan richting de Kamer.

*Opvolging aangenomen moties omtrent regelgeving kunststofproducten voor eenmalig gebruik*

- De Kamerbrief over vochtige doekjes met plastic heeft veel publiciteit opgeleverd, waarbij in sommige media onterecht de indruk is gewekt dat het om een nationaal verbod op alle vochtige doekjes zou gaan, niet om een Europees verbod op doekjes die kunststof bevatten.
- Stichting RIONED en de Unie van Waterschappen hebben teleurstelling uitgesproken over de aangenomen motie Boutkan die de regering verzoekt geen verbod op plastic in vochtige doekjes na te streven.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing

**Bijlagen**

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief Verzamelbrief circulaire economie april 2025	
2	Eindrapport Subjectieve Monitoring Zwerfafval 2024	Dit rapport bevat de onderzoeksresultaten van een kwantitatief onderzoek onder het Nederlands publiek naar de gepercipieerde hoeveelheid zwerfafval in Nederland.
3	Landelijke zwerfafvalmonitor jaarrapportage 2024	De Landelijke Zwerfafvalmonitor 2024 rapporteert trends en ontwikkelingen in zwerfafval in Nederland op basis van systematische metingen.

4	Memo – monitoring drankverpakkingen in het zwerfafval	Dit memo betreft de veertiende halfjaarlijkse rapportage, over de meetresultaten tot en met eind 2024.
5	Overzicht actuele situatie einde-afvalwetgeving in de lidstaten	Dit Engelstalige overzicht bevat een actuele situatie van de einde-afvalwetgeving in de lidstaten en de procedures voor het bewijzen van conformiteit met deze wetgeving.
6	Handreiking afvalstof of niet-afvalstof voor (afgedankte) elektrische en elektronische apparatuur	Dit betreft de handreiking voor bedrijven om na te gaan of een apparaat een afvalstof is of niet en wat daaropvolgend de te doorlopen route is naar hergebruik van het apparaat.

**Datum**

4 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/75733

**Opgesteld door**

DG Milieu en Internationaal  
Directie Duurzame  
Leefomgeving en Circulaire  
Economie  
Ecodesign, Recycling en  
Afvalinzameling

**Aan**

De Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

6