

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar  
Ja

Onze referentie  
2025-0000215377

Datum  
14 maart 2025

Opgesteld door

Samengewerkt met  
Directie Wonen

Bijlage(n)  
2

Aan  
Van

de Minister van VRO  
DGVB

nota

Onderzoek effecten afschaffen salderingsregeling op  
huursector

Aanleiding

- De motie Beckerman (mei 2024) heeft verzocht om een onderzoek samen met Woonbond en Aedes uit te voeren naar de afschaffing van de salderingsregeling voor zonnepanelen en de gevolgen voor huurders.
- U heeft tijdens het KEV debat de publicatie van het onderzoek en een Kamerbrief toegezegd.

Geadviseerd besluit

Het ondertekenen van bijgaande brief.

Kern

Uit het onderzoek volgt dat gemiddeld genomen alle huurders financieel nadeel ondervinden van afschaffing van de salderingsregeling. Zij betalen voor zonnepanelen via de servicekosten of energieprestatievergoeding (blijvend) een bedrag per maand dat zij niet meer kunnen terugverdienen. De Woonbond en Aedes roepen het kabinet op om de huurders die servicekosten betalen voor zonnepanelen te compenseren. Aedes en Woonbond hebben, op basis van de eerste onderzoeksresultaten, aangegeven dat compensatie *eenmalig* 585 miljoen is. Uit het definitieve onderzoek blijkt eenmalig circa 541 miljoen nodig te zijn voor de corporaties die deel uitmaken van het onderzoek.

Er is geen dekking binnen de VRO begroting voor een compensatie van de corporaties. Een eerdere reservering in 2023 van 100 miljoen in het Klimaatfonds voor de afbouw van de salderingsregeling is vervallen omdat tijdens vorige kabinet besloten werd de salderingsregeling te handhaven.

Voor huurders van zeer duurzame EPV-woningen zijn de nadelige gevolgen groter omdat huurders circa 15-20 zonnepanelen hebben. Een korting op de EPV zou gepaard gaan met inkomstenderving voor betrokken woningcorporaties van circa 10 miljoen per jaar.

## Toelichting

### 1. Onderzoek afschaffing salderingsregeling

Onze referentie

2025-0000215377

Datum

14 maart 2025

#### **Verskillende doelgroepen**

- Binnen de onderzochte doelgroep huurders zijn twee subdoelgroepen:
  - 1) Huurders die via de servicekosten betalen voor hun zonnepanelen. In het onderzoek zijn 415.000 huurders meegenomen. In totaal zijn er in Nederland circa 635.000 huurders met zonnepanelen in deze subdoelgroep.
  - 2) Huurders die in een Energieprestatievergoeding (EPV)-woning wonen. Hier gaat het om 18.500 huurders.
    - EPV-woningen zijn zeer goed geïsoleerde woningen, waarbij huurders buiten de huur en servicekosten om een aparte energieprestatievergoeding betalen. Op deze woningen zitten gemiddeld tussen de 15 – 20 zonnepanelen. De huurders betalen hun verhuurder een EPV-vergoeding. Daarvoor gelden wettelijk vastgestelde tarieven. De EPV-tarieven worden in Q3 2025 herijkt. De versnelde afschaffing van de salderingsregeling zal hierin worden meegenomen.

#### ***In het onderzoek zijn meerdere oplossingsrichtingen gezocht die erin resulteren dat huurders geen nadeel, maar ook geen voordeel meer ondervinden van hun zonnepanelen:***

- Lagere servicekosten: Verhuurders verzoeken of wettelijk regelen dat zij voor bestaande zonnepanelen lagere servicekosten in rekening brengen. Uit het definitieve onderzoek blijkt dat het om circa € 541 miljoen gaat over een periode van 15 jaar (de door de Huurcommissie gehanteerde afschrijvingstermijn voor zonnepanelen). Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat sommige panelen al vele jaren geplaatst zijn en daarmee al een groot deel van de afschrijvingstermijn heeft plaatsgevonden.
- Een korting op de EPV: Om voor huurders geen verschil te hebben door de afschaffing van de salderingsregeling, zou een korting op de EPV gegeven kunnen worden. Dit bedraagt over 15 jaar ruim € 144 miljoen, circa 10 miljoen per jaar.
- Verlagen van de terugleververgoeding: Onderzocht is of energiebedrijven de kosten kunnen opvangen door hogere terugleververgoedingen te bieden. Via een amendement geldt een overgangsregeling van 2027 – 2030 inzake de minimale terugleververgoeding. Het langer vastzetten van de terugleververgoeding is in strijd met de Europese regels.

- **Krachtenveld**

- Er is de laatste periode veel media-aandacht rondom de salderingsregeling en de gevolgen voor huurders. Zo zat o.a. Woonbond 26 maart bij *Nieuwsuur* over de gevolgen voor specifiek huurders. Huurders geven aan van hun zonnepanelen af willen.
- Woonbond en Aedes pleiten voor volledige compensatie van de huurders. Als woningcorporaties het nadeel zelf moeten opvangen, zal dat ten koste gaan van de investeringsmogelijkheden in o.a. woningbouw.
- De Kamerleden Erkens en Grinwis hebben op [12 maart 2025](#) schriftelijk vragen gesteld aan de Minister van KGG en het Kamerlid Postma op [17 maart 2025](#) aan de Minister van KGG over het AD-artikel "[Zonnestroom is](#)

[in 2027 geen cent meer waard, dus paneelbezitters zijn de dupe](#)". Het onderzoek is om die reden nader afgestemd met KGG.

- Een claim van 100 miljoen van VRO bij het Klimaatfonds voor de komende voorjaarsbesluitvorming is afgewezen. Een dergelijke regeling werd niet als doelmatig beschouwd.

**Onze referentie**

2025-0000215377

**Datum**

14 maart 2025

## Bijlagen

| Volgnummer | Naam                                                         | Informatie |
|------------|--------------------------------------------------------------|------------|
| 1          | Kamerbrief Onderzoek effecten afschaffing salderingsregeling |            |
| 2          | Onderzoeksrapport effecten afschaffing salderingsregeling    |            |
| 3          | Reactie Woonbond en Aedes                                    |            |