

Aan  Staatssecretaris

nota

Nota voorhang Besluit KOT '26

Aanleiding

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag voor 2026 is geagendeerd voor de MR van vrijdag 13 juni. Nadat dit ontwerpbesluit in de MR akkoord wordt bevonden, kunnen de aanbestedingsbrieven naar de Eerste en Tweede Kamer worden verzonden voor de voorhangprocedure.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om de aanbestedingsbrieven te ondertekenen, zodat deze direct na besluitvorming in de MR verzonden kunnen worden.
- U wordt geadviseerd kennis te nemen van de vier bijgevoegde beslisnota's die openbaar worden gemaakt.
 - Vanuit beleid zien wij geen gevoeligheden t.a.v. de nota's die openbaar worden gemaakt.

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt de verhoging van de vergoedingspercentages in 2026, als tweede stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel. Daarnaast regelt het ontwerpbesluit de indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2026.
- Het ontwerpbesluit zal vier weken in voorhang zijn in het parlement, van 13 juni tot 11 juli. De periode van voorhang eindigt één week na de start van het zomerreces. Het is niet mogelijk de voorhangprocedure te verlengen tot na het zomerreces omdat het besluit uiterlijk 15 oktober dient te worden vastgesteld. Alleen dan heeft Dienst Toeslagen voldoende tijd de systemen aan te passen en voor januari 2026 de juiste voorschotten uit te keren.
- Dit wordt nader gemotiveerd en toegelicht in de aanbestedingsbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer.

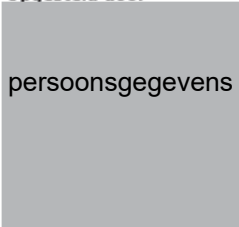
Proces

- De periode van voorhang eindigt op 11 juli. In de week van 11 juli zullen wij het ontwerpbesluit opnieuw aan u voorleggen voor aanbieding aan de Afdeling advisering van de Raad van State, via het Kabinet van de Koning.
- Na advisering door de Raad van State wordt het nader rapport opgesteld. Gebruikelijk bij een demissionair kabinet is dat alle nader rapporten moeten worden geaccordeerd door de ministerraad. Vervolgens kan het besluit worden vastgesteld, ondertekend en gepubliceerd.

TER BESLISSING

Directie Datum
26-05-2025Onze referentie
2025- 

Opgesteld door


persoonsgegevensUiterlijk bij
6 juni 2025Bijlage(n)
5

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota voorhang Besluit KOT '26

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 12-6-2025 13:37:30

SPI akkoord 12/6 

Wat	Wanneer
Ministerraad	13 juni
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	13 juni – 11 juli
Advies Raad van State	Medio juli – augustus
Nader rapport	September
Ministerraad	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Datum
26-05-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	[TK] Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit KOT	Verzenden aan TK	
2	[EK] Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit KOT	Verzenden aan EK	
3	Ontwerpbesluit KOT 2026	Bijlage bij verzending	
4	Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen	Bijlage bij verzending	
5	Te openbaren Beslisnota 1	Bijlage bij verzending	Uw akkoord op de inzet van de middelen voor het ingroeipad en aanvragen uitvoeringstoets
6	Te openbaren beslisnota 2	Bijlage bij verzending	Uw akkoord op het aangepaste ingroeipad (n.a.v. VJB) en start internetconsultatie
7	Te openbaren beslisnota 3	Bijlage bij verzending	Uw akkoord op agendering in ambtelijk voorportaal
8	Te openbaren beslisnota 4	Bijlage bij verzending	Uw akkoord voor agendering in onderraad



SPI opmerkingen 6-2-2025  

Aan

Staatssecretaris Participatie en Integratie

nota

Besluit KOT 2026 - aanvraag Uitvoeringstoets

TER BESLISSING

Directie 

Datum
30-01-2025

Onze referentie
2025- 

Opgesteld door


persoonsgegevens

Aanleiding

- Ieder jaar worden de maximum uurprijzen (MUP), de toetsingsinkomens en de bijbehorende toeslagpercentages voor de kinderopvangtoeslag vastgesteld in het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT). Dit jaar regelt het Besluit ook de tweede stap op het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel en het niet-indexeren van de MUP in 2026.
- Uiterlijk 15 oktober moet het besluit gepubliceerd worden in het Staatsblad, zodat Dienst Toeslagen voldoende tijd heeft om de systemen aan te passen. Daarvoor moet worden afgerond: een uitvoeringstoets, de internetconsultatie, een parlementaire voorhangprocedure van vier weken, advisering door de Raad van State en uitbrengen van een nader rapport.
- Daarom vragen we – net als in voorgaande jaren – nu al uw akkoord om, vooruitlopend op de voorjaarsbesluitvorming, een uitvoeringstoets uit te zetten bij Dienst Toeslagen.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorlopige vormgeving van de tweede stap op het ingroeipad (onder voorbehoud van de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming).
- Indien u akkoord bent, wordt het ontwerpbesluit uitgezet bij Dienst Toeslagen voor een Uitvoeringstoets.

Kernpunten

- Met dit Besluit worden de KOT-vergoedingspercentages in 2026 verhoogd. Voor deze tweede ingroeipad-stap is € 1.365 miljoen¹ gereserveerd op de SZW-begroting. Hiermee kunnen de vergoedingspercentages voor alle midden- en hoge inkomens omhoog.
- Hierbij wordt rekening gehouden met de KO-inzet voor het voorjaar (invoering van de nieuwe financiering per 2028). De in deze nota en het concept-besluit genoemde bedragen zijn onder voorbehoud en kunnen wijzigen.

Toelichting

Voorbehoud op cijfers

- De in deze nota en het concept-besluit genoemde bedragen en getallen zijn nadrukkelijk onder voorbehoud en kunnen nog wijzigen door de

¹ In prijspeil 2024

Bijlage(n)
1

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota Besluit KOT 2026 - aanvraag utoets

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 6-2-2025 11:51:09 +01'00'
SPI opmerkingen 6-2-2025 			

 Nummer: 2	Auteur: bleijser	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:39:48
--	------------------	----------------------	--------------------------

voorjaarsbesluitvorming, het verwerken van uitvoeringsinformatie en macro-economische ramingsbijstellingen.

Datum
30-01-2025

Ingroeipad

Onze referentie
2025-

- Voor 2026 is een bedrag van € 1.365 mln. beschikbaar voor de tweede stap op het geleidelijke ingroeipad richting de hoge, inkomensonafhankelijke vergoeding voor alle werkende ouders bij invoering van de nieuwe financiering. Hierbij is rekening gehouden met de KO-inzet voor de voorjaarsbesluitvorming (invoering van de nieuwe financiering per 2028).
- Wij adviseren u deze € 1.365 mln. te verdelen over midden- en hoge inkomens door vooral de vergoeding in de eerste kindtabel te verhogen:

Eerste kindtabel

- De vaste voet gaat omhoog met 9%-punt ten opzichte van 2025. Hierdoor gaat de KOT in 2026 omhoog voor alle werkende ouders met toetsingsinkomens boven de € 49.163 (circa 536.000 huishoudens, oftewel 87% van het totaal aantal huishoudens dat KOT ontvangt²).
- Werkende ouders met een toetsingsinkomen tot € 73.060 hebben of krijgen recht op het maximale vergoedingspercentage van 96% (circa 159.000 huishoudens, of 26% van het totaal aantal huishoudens dat KOT ontvangt).
- **1** Werkende ouders met een toetsingsinkomen boven de 73.060 (circa 457.000 huishoudens, oftewel 74% van het totale aantal huishoudens met KOT) krijgen – in vergelijking met 2025 – recht op een 9%-punt hoger vergoedingspercentage.

Meerdere scenario's
bespreken. Bijv een tarief
voor (maximaal
vergoedingspercentage

2

Tweede kindtabel

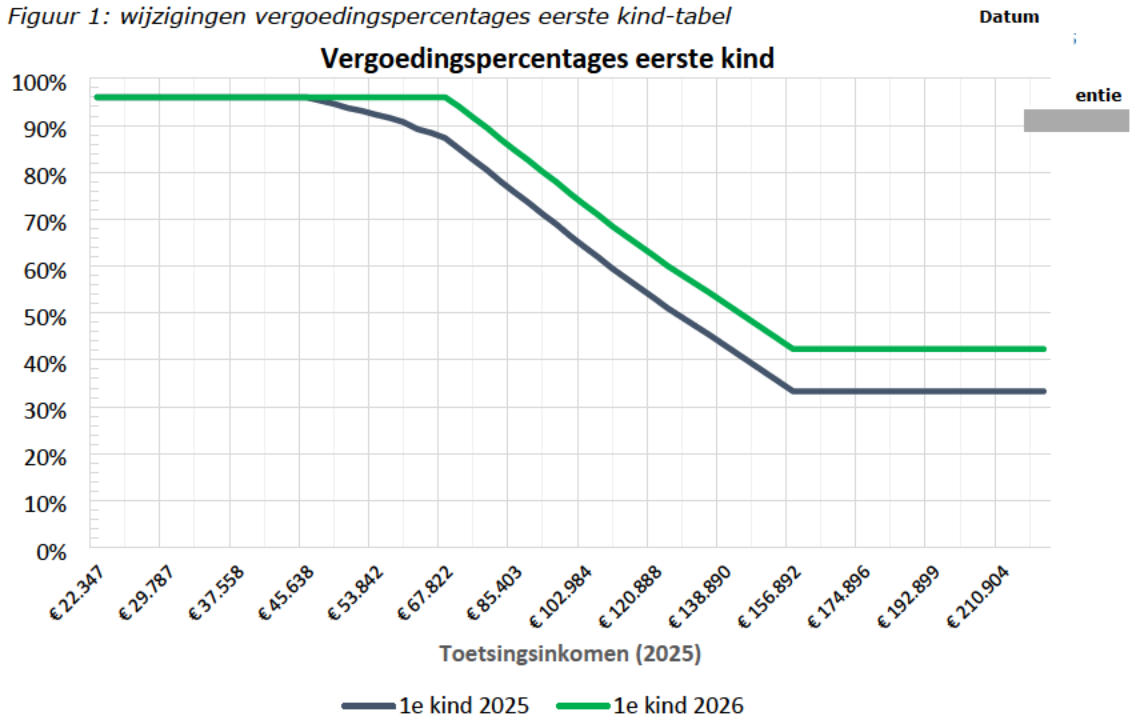
- Werkende ouders met een toetsingsinkomen tot € 80.635 hebben of krijgen recht op het maximale vergoedingspercentage van 96%.
 - Werkende ouders met een toetsingsinkomen boven de € 80.635 krijgen recht op een 3,5%-punt hoger vergoedingspercentage.
 - Hierdoor wordt het verschil kleiner tussen de vergoedingspercentages voor het eerste en tweede kind.
- Onderstaand zijn u deze wijzigingen grafisch vormgegeven.

Het effect voor inkomens boven de **3**
73k is wellicht minder financieel maar
wellicht is de arbeidsparticipatie voor
bij wel groter. Één partner die veel
verdiend de ander die wellicht niet of
parttime werkt. Voor die persoon is
een dag extra werken nú niet
financieel voordelig

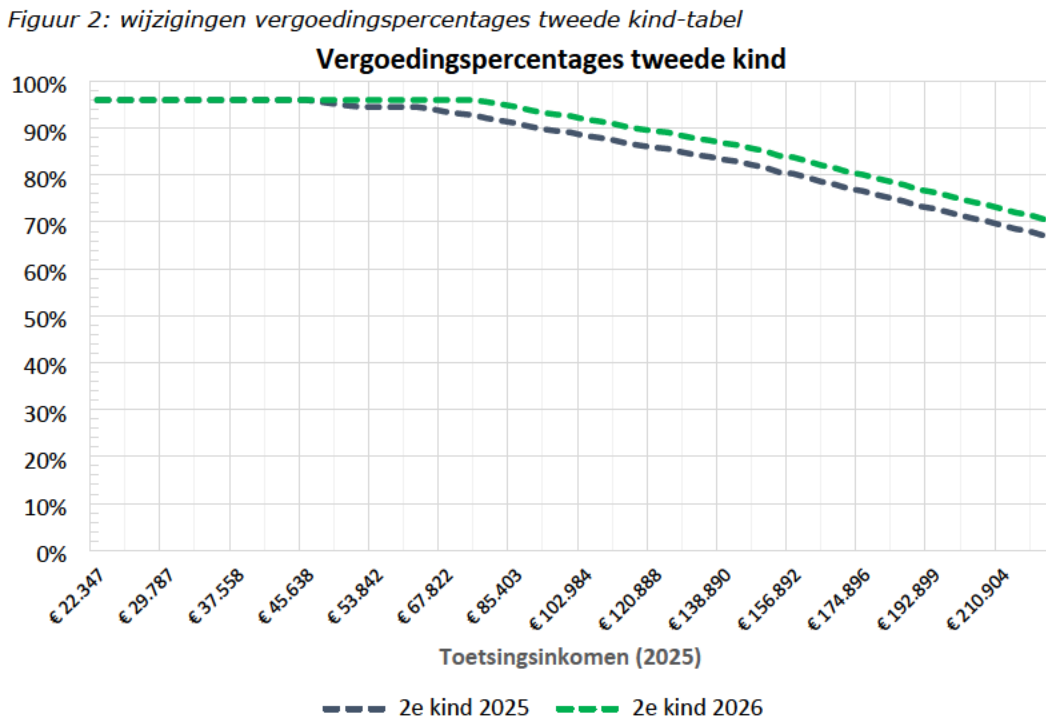
² Op basis van de inkomensverdeling onder huishoudens die gebruik maken van KOT op 31 maart 2024.

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Werkende ouders met een toetsingsinkomen boven de 73.060 (circa 457.000 huishoudens, oftewel 74% van het totale aantal huishoudens met KOT) krijgen – in vergelijking met 2025 – recht op een 9%-punt hoger vergoedingspercentage.				
	Nummer: 2	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: FreeText	Datum: 6-2-2025 11:50:24 +01'00'
Meerdere scenario's bespreken. Bijv een tarief voor (maximaal vergoedingspercentage				
	Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: FreeText	Datum: 6-2-2025 11:50:37 +01'00'
Het effect voor inkomens boven de 73k is wellicht minder financieel maar wellicht is de arbeidsparticipatie voor bij wel groter. Één partner die veel verdiend de ander die wellicht niet of parttime werkt. Voor die persoon is een dag extra werken nú niet financieel voordelige				

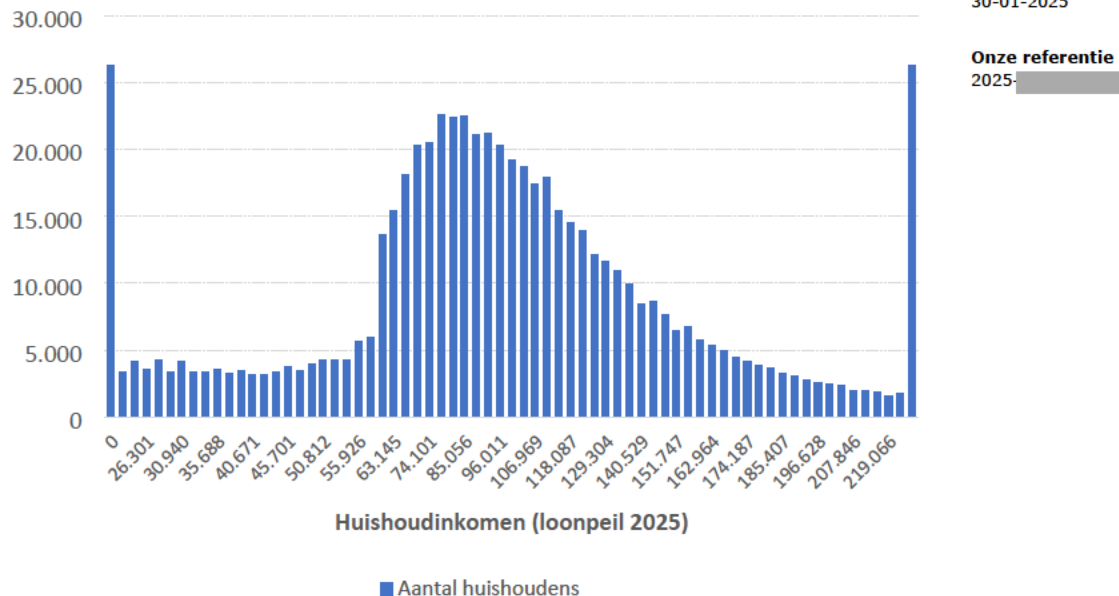
Figuur 1: wijzigingen vergoedingspercentages eerste kind-tabel



Figuur 2: wijzigingen vergoedingspercentages tweede kind-tabel



Figuur 3: frequentietabel inkomensgroepen KOT (maart 2024)



Budgettaire gevolgen ingroepadstap

- Het verhogen van de vergoedingspercentages heeft vanwege vertraagde gedragsreacties een meerjarige doorwerking op de KOT-uitgaven in de SZW-begroting. Een hoger vergoedingspercentage in 2026 leidt naar verwachting ook tot een hoger gebruik in 2027 en 2028.
- Bij uitstel van invoering van het stelsel naar 2028 kan deze meerjarige doorwerking worden ingepast in de begroting uit vrijvallende middelen in latere jaren (conform inzet directie KO in voorjaarsbesluitvorming 2025).
- Als dit voorjaar toch zou worden vastgehouden aan invoering van het stelsel per 2027, dan kan deze meerjarige doorwerking enkel worden ingepast binnen de beschikbare € 1.365 miljoen voor de tweede ingroepadstap. In dat geval kunnen de vergoedingspercentages in 2026 minder worden verhoogd dan in dit voorstel.

Maximum uurprijzen

- De Wet kinderopvang verplicht om ieder jaar de maximum uurprijzen te indexeren volgens een vaste index van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling.
- Het kabinet heeft in het regeerprogramma vastgelegd in 2026 de maximum uurprijzen niet te indexeren. Daarom is recent een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend dat de verplichte indexatie in 2026 eenmalig buiten werking stelt.
- Ervan uitgaande dat dit wetsvoorstel wordt aangenomen worden de maximum uurprijzen in bijgevoegd concept-besluit niet geïndexeerd.

Internetconsultatie en planning

- Tot 2024 vond de internetconsultatie van het Besluit KOT plaats in februari.
- Aangezien de nieuwe financiering van de kinderopvang (en daarmee het ingroepad) onderdeel is van de voorjaarsbesluitvorming adviseren wij u om de internetconsultatie net als in 2024 uit te stellen tot eind april. De internetconsultatie wordt dan verkort tot één week, zodat deze gedurende het

meireces plaats kan vinden. Dat is korter dan de gebruikelijke termijn van vier weken. Langer is echter niet mogelijk in verband met de voorhangprocedure die voor het zomerreces afgerond moet zijn. Het verkorten van de internetconsultatie is mogelijk bij een passende argumentatie.

- De planning is dat het ontwerpbesluit direct na het meireces wordt geagendeerd in het voorportaal van de ministerraad, zodat de voorhangprocedure bij de Eerste en Tweede Kamer nog voor de zomer kan worden afgerond.

Datum
30-01-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Wat	Wanneer
Uitvragen u-toets Dienst Toeslagen	Februari/maart
Verwerken ingroeipaden	April
Voorjaarsnota	PM April
Internetconsultatie (na voorjaarsnota)	28 april – 5 mei
Voorportaal en ministerraad	Mei
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	Juni/juli
Advies Raad van State	Juli/augustus
Nader rapport, voorleggen staatssecretaris en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wijziging Besluit Kinderopvangtoeslag 2026	Ter informatie (niet verzenden)	



SPI akkoord 23/4 1

TER BESLISSING

Directie

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

persoonsgegevens

Uiterlijk bij
24 april 2025

Bijlage(n)
1

Aan Staatssecretaris

nota

Ingroeipad en internetconsultatie Besluit KOT 2026

Aanleiding

- Met de wijziging van het Besluit KOT worden de maximum uurprijzen (MUP) en vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag (KOT) vastgesteld. Om het besluit tijdig te kunnen publiceren, dient het ontwerpbesluit in het meireces te worden opengezet voor internetconsultatie.
- In de voorjaarsbesluitvorming is besloten om de MUP voor de KOT in 2026 toch te indexeren. Daarnaast is gekozen voor een langer ingroeipad, waardoor de vergoedingspercentages voor 2026 minder worden verhoogd.

Geadviseerd besluit

- 3 wordt geadviseerd akkoord te gaan om het besluit van 25 april tot en met 5 mei (tien dagen) open te zetten voor internetconsultatie.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorgestelde inzet van de middelen voor het ingroeipad in 2026. 4 it is geen definitieve keuze. U kunt nog een andere variant kiezen voordat het besluit voor de voorhangprocedure wordt aangeboden aan het parlement.
- 6 wordt geadviseerd de nota naar aanleiding van het verslag (NNAV) behorende bij het wetsvoorstel niet-indexeren, niet te versturen en in plaats daarvan bij de beleidsreactie op de Evaluatie Indexeringssystematiek Kinderopvangtoeslag toe te lichten dat:
 - er wordt geïndexeerd in 2026,
 - intrekking van het wetsvoorstel wordt voorbereid en de NNAV daarom niet wordt uitgestuurd,
 - de gestelde vragen over de indexeringssystematiek 5 en de evaluatie relevant blijven en zorgvuldig beantwoord worden in de evaluatie.

Kernpunten

Aanpassing ingroeipad

- Het wijzigingsbesluit is aangepast met de nieuwe indexatiecijfers en de vergoedingspercentages van 2026, volgens de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming.
- In de eerdere versie van het Besluit dat we aan u voorlegden, zouden de vergoedingspercentages in 2026 voor midden- en hoge inkomens met circa 9%-punt worden verhoogd voor het eerste kind en met 3,5%-punt voor het tweede en volgende kinderen. Die variant van het besluit ging nog uit van invoering van het nieuwe stelsel per 1 januari 2028. Door het stelsel met één

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Ingroeipad en internetconsultatie Besluit KOT 2026

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: FreeText	Datum: Onbepaald
	SPI akkoord 23/4 			
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:44:33
	Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	U wordt geadviseerd akkoord te gaan om het besluit van 25 april tot en met 5 mei (tien dagen) open te zetten voor internetconsultatie.			
	Nummer: 4	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	Dit is geen definitieve keuze.			
	Nummer: 5	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 6	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	U wordt geadviseerd de nota naar aanleiding van het verslag (NNAV) behorende bij het wetsvoorstel niet-indexeren, niet te versturen en in plaats daarvan bij de beleidsreactie op de Evaluatie Indexeringssystematiek Kinderopvangtoeslag toe te lichten dat:			

jaar uit te stellen ontstond meer ruimte om het vergoedingspercentage te verhogen.

- In de voorjaarsbesluitvorming is besloten het nieuwe financieringsstelsel voor kinderopvang per 1-1-2029 in te voeren. Uit de € 5,2 miljard die daardoor vrijvalt is € 2,6 miljard ingezet voor een nieuw geleidelijker ingroei-pad.

Daardoor zijn minder middelen beschikbaar voor het verhogen van de vergoedingspercentages. Daarnaast is ook beleid uit de Actieagenda Integratie en Open en Vrije Samenleving deels gedekt uit de ingroei-padmiddelen.

- Tevens is in de voorjaarsbesluitvorming overeengekomen dat de MUP in 2026 wel kan worden geïndexeerd. Ook deze maatregel wordt in de jaren 2026-2028 gedekt uit de ingroei-padmiddelen
- In februari heeft u ervoor gekozen om de middelen voor het ingroei-pad gelijkmatig te verdelen over alle werkende ouders die nu nog geen vergoedingspercentage van 96% ontvangen. We adviseren u om vast te houden aan die keuze.
- In dat geval gaan alle werkende ouders die nog geen 96% ontvangen er 3,2%-punt op vooruit in de eerste kindtabel en 1,1%-punt in de tweede kindtabel.
- Daardoor stijgt de vaste voet (vergoedingspercentage hoogste inkomens) zonder dat de hellingshoek van het afbouwpad (middeninkomens) verandert. Hiermee stimuleren we de vraag naar opvang voor alle geraakte inkomensgroepen op gelijke wijze. Dit sluit aan bij het doel van het ingroei-pad: geleidelijk verhogen van de vraag.
- Uiteindelijk krijgen door deze wijziging vanaf 2026 inkomens tot circa € 54.000 vrijwel zeker geen terugvorderingen door inkomenswijzigingen meer.
- In figuur 1 en 2 in de bijlage ziet u het voorgestelde verloop van het ingroei-pad.

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-

Internetconsultatie

- Als u akkoord bent, zullen we de internetconsultatie op 25 april starten. Het wijzigingsbesluit staat vervolgens tien dagen open voor consultatie, tot en met 5 mei.
- Dit is korter dan de gebruikelijke periode van vier tot zes weken die voor internetconsultatie staat. Er is geen tijd om de internetconsultatie uit te stellen of langer te laten duren, gezien de strakke planning van dit wijzigingsbesluit.
- Bij de start van de internetconsultatie zullen we een persbericht publiceren. Hierin geven we aan dat het kabinet heeft besloten om de MUP in 2026 wél te indexeren en dat daarnaast de vergoedingspercentages in 2026 toenemen, als onderdeel van het ingroei-pad richting het nieuwe financieringsstelsel.

Uitvoeringstoets

- De verhoging van het vergoedingspercentage is lager dan in het eerdere conceptbesluit dat in februari voor een uitvoeringstoets van Dienst Toeslagen is opgesteld. Dienst Toeslagen heeft een uitvoeringstoets uitgevoerd over een conceptbesluit waar de niet-indexatie en het hogere ingroei-pad in zat.
- Deze uitvoeringstoets zullen we niet meesturen met de internetconsultatie, omdat het besluit wezenlijk veranderd is.
- Dienst Toeslagen werkt aan een herziene uitvoeringstoets, maar verwacht dat het besluit goed uitvoerbaar is.



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight

Datum: Onbepaald

In de voorjaarsbesluitvorming is besloten het nieuwe financieringsstelsel voor kinderopvang per 1-1-2029 in te voeren. Uit de € 5,2 miljard die daardoor vrijvalt is € 2,6 miljard ingezet voor een nieuw geleidelijker ingroeipad.

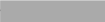
Wetsvoorstel niet-indexeren

- Nu in het voorjaar gekozen is om de MUP in 2026 wel te indexeren, vervalt de noodzaak voor het wetsvoorstel dat niet-indexeren mogelijk maakt. Het wetsvoorstel kan daarom worden ingetrokken.
- Voor het intrekken van het wetsvoorstel heeft u toestemming van de ministerraad nodig en een machtiging van de Koning. We sturen u na het meireces een nota met de stukken die nodig zijn om het wetsvoorstel te kunnen intrekken.
- Door het intrekken zijn de meeste vragen die de Kamer in het verslag naar aanleiding van het wetsvoorstel stelde overbodig geworden. De vragen over de evaluatie van de KOT en indexeringssystematiek blijven wel relevant.
- Omdat het wetsvoorstel wordt ingetrokken, wordt u geadviseerd de NNAV niet meer te versturen en in plaats daarvan bij de beleidsreactie op de Evaluatie Indexeringssystematiek Kinderopvangtoeslag in te gaan op intrekking van het wetsvoorstel en dat de vragen over de indexeringssystematiek en evaluatie beantwoord worden in de evaluatie. U kunt de volgende passage opnemen in de beleidsreactie:

Datum

17-04-2025

Onze referentie

2025-

Maximum uurprijzen kinderopvangtoeslag geïndexeerd in 2026

Het kabinet heeft bij de voorjaarsbesluitvorming besloten om de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag in 2026 alsnog te indexeren. Door te indexeren blijft de kinderopvangtoeslag in de pas lopen met de kosten die ouders voor kinderopvang maken. Dat maakt het aantrekkelijker voor ouders om (meer) te werken.

Dit betekent dat de maximum uurprijzen voor 2026 met 4,84% worden geïndexeerd conform het Centraal Economisch Plan van 2025.¹ De maximum uurprijzen komen daarmee in 2026 uit op € 11,23 in de dagopvang, € 9,98 in de buitenschoolse opvang en € 8,49 in de gastouderopvang. Het betekent ook dat het wetsvoorstel dat niet-indexeren in 2026 mogelijk zou maken², dat momenteel bij uw Kamer aanhangig is, niet langer nodig is. Ik bereid de intrekking van dat wetsvoorstel voor. Uw Kamer bracht op 12 februari 2025 het verslag uit bij het wetsvoorstel.³ De meeste vragen uit het verslag hebben betrekking op de gevolgen van het niet-indexeren van de maximum uurprijzen. Doordat het kabinet wel voor indexering kiest, vervalt de noodzaak om deze vragen te beantwoorden. Tevens had een aantal vragen betrekking op de evaluatie van de indexeringssystematiek van de kinderopvangtoeslag. Die worden middels het bij deze brief meegestuurde rapport beantwoord. In het vervolg van deze brief ga ik nader in op het rapport.

¹ Centraal Planbureau (CPB), Centraal Economisch Plan (CEP) 2025.

² Kamerstukken II 2024/2025, 36 680.

³ Kamerstukken II 2024/2025, 36 680, nr. 5.

Planning

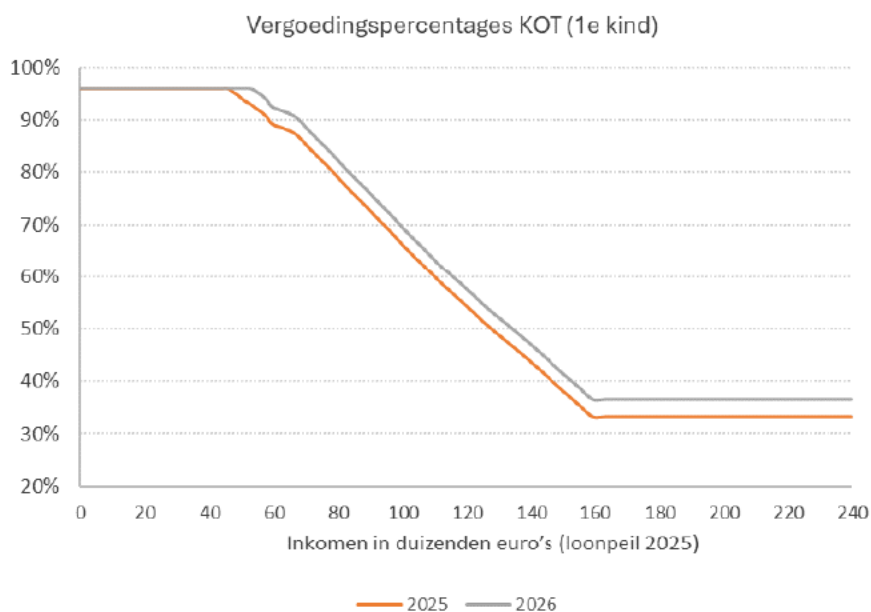
Wat	Datum Wanneer
Uitvragen u-toets Dienst Toeslagen	17-04-2025 Februari/maart
Verwerken ingroeipaden	April Onze referentie 2025
Voorjaarsnota	25 April
Internetconsultatie (na voorjaarsnota)	25 april – 2 mei
Onderraden + Ministerraad	Mei
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	Juni/juli
Advies Raad van State	Juli/augustus
Nader rapport, voorleggen staatssecretaris en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

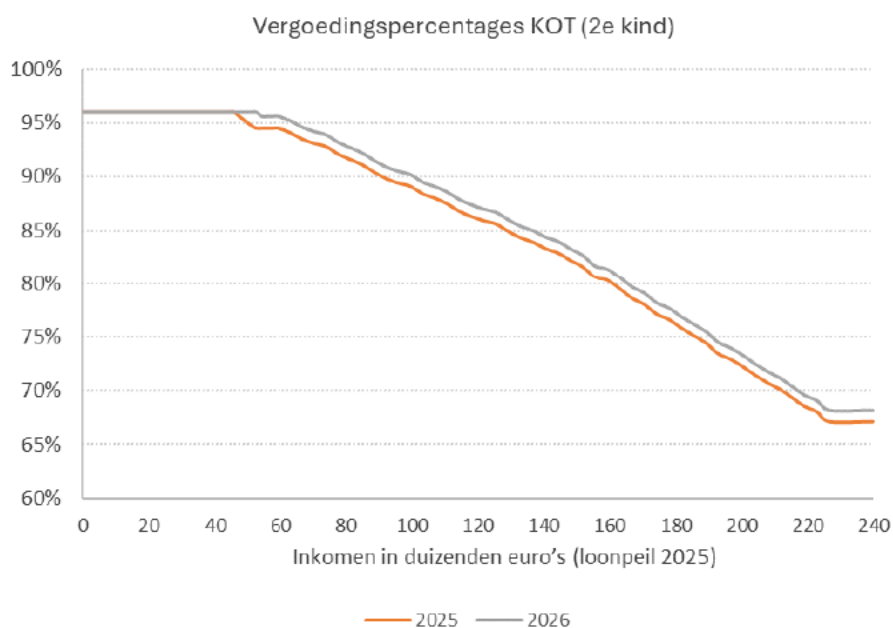
Figuur 1: Vergoedingstabel eerste kind

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-



Figuur 2: Vergoedingstabel tweede kind



Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2026	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-



Staatssecretaris akkoord 13-5-2025  1

Aan Staatssecretaris

nota

Besluit Kinderopvangtoeslag 2026 voor
internetconsultatie

Aanleiding

In april bent u akkoord gegaan met internetconsultatie van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag. De volgende stap is aanbidding aan de CSD, zodat het ontwerpbesluit kan worden voorgehangen in het parlement. De stukken moeten uiterlijk 16 mei worden aangeleverd bij het secretariaat van de CSD. Graag ontvangen we daarom zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 16 mei uw reactie.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met aanbidding van het ontwerpbesluit aan het ambtelijk voorportaal (CSD).

Kernpunten

- De internetconsultatie heeft geleid tot 33 reacties, waarvan 25 openbaar.
- Dienst Toeslagen heeft de uitvoeringstoets bijgesteld naar aanleiding van de uitkomsten van het voorjaar (wel indexeren en een langer ingroepad). De uitvoeringskosten vallen hierdoor lager uit dan eerder begroot.
- Het ontwerpbesluit regelt de verhoging van de vergoedingspercentages in 2026, als tweede stap van het ingroepad richting het nieuwe financieringsstelsel. Daarnaast regelt het ontwerpbesluit de indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2026.

Toelichting

Uitkomsten internetconsultatie

- In een groot deel van de reacties wordt waardering uitgesproken voor het besluit om de MUP in 2026 alsnog geheel te indexeren. Daarmee blijft de kwaliteit in de kinderopvang op hoog niveau en blijft kinderopvang toegankelijk voor alle werkende ouders.
- Tegelijkertijd zijn er ook veel kinderopvangorganisaties en gastouders die aangeven dat de tarieven volgend jaar naar verwachting harder stijgen dan de indexatie van de MUP. Zij vragen om een hogere indexatie. U geeft aan dat de indexatie van de MUP een objectieve maatstaf volgt (de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de economie) en niet direct de tariefstijgingen in de kinderopvang, om een loon-prijsspiraal te voorkomen.
- Een aantal reacties stelt daarnaast dat de MUP voor gastouderopvang minder geïndexeerd wordt dan de MUP voor dagopvang en bso. De MUP voor alle opvangvormen worden met 4,84% geïndexeerd, maar omdat de MUP voor

TER BESLISSING

Directie 

Datum
28-04-2025

Onze referentie
2025- 

Ongesteld door


persoonsgegevens

Uiterlijk bij
16 mei 2025

Bijlage(n)
2

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Besluit Kinderopvangtoeslag 2026 voor internetconsultatie

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 13-5-2025 09:46:45
Staatssecretaris akkoord 13-5-2025 			

 Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:45:33
--	---	----------------------	--------------------------

gastouderopvang lager ligt, valt de indexatie voor gastouderopvang in euro's lager uit.

Datum
28-04-2025

- Daarnaast wordt ook enkele keren aangegeven dat de MUP voor gastouderopvang gelijk zou moeten worden gesteld aan de MUP voor dagopvang. De reactie hierop is dat in 2010 lagere MUP voor gastouderopvang en bso zijn vastgesteld, met als reden dat de exploitatiekosten in de gastouderopvang lager liggen en er in de bso meer rendement werd gemaakt. Bovendien is het verschil tussen de MUP en de tarieven in de gastouderopvang relatief klein.
- Verder spreekt uit een aantal reacties teleurstelling over het feit dat directe financiering, dan wel de hogere inkomensonafhankelijke vergoeding, wordt uitgesteld. U antwoordt dat het kabinet voor uitstel heeft gekozen om een goede overgang te waarborgen, waarbij voldoende tijd is voor implementatie en uitvoering. U benoemt dat de vergoedingspercentages voor ouders komende jaren geleidelijk blijven toenemen en dat de meeste huishoudens met een inkomen tot twee keer modaal vanaf 2027 het maximale vergoedingspercentage zullen ontvangen.

Onze referentie
2025-

Uitvoeringstoets

- Dienst Toeslagen heeft in april een uitvoeringstoets opgeleverd op een eerdere versie van het conceptbesluit, waarbij de MUP in 2026 niet zouden worden geïndexeerd en de vergoedingspercentages in 2026 sterker werden verhoogd.
- Bij de Voorjaarsnota is gekozen om de MUP in 2026 wel te indexeren en de vergoedingspercentages in 2026 minder te verhogen (geleidelijker ingroeipad). Dienst Toeslagen heeft de uitvoeringstoets hierop aangepast.
- Dienst Toeslagen oordeelt dat de wijzigingen in het ontwerpbesluit uitvoerbaar zijn. De incidentele en structurele uitvoeringskosten die werden voorzien bij het niet-indexeren van de MUP zijn in de aangepaste uitvoeringstoets komen te vervallen.
- De uitvoeringstoets moet nog formeel worden vastgesteld. Dat zal gebeuren rond 16 mei. De verwachting is dat hier geen substantiële wijzigingen uit voortkomen.

Planning

Wat	Wanneer
CSD	26 mei
Ministerraad	6 juni
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	6 juni – 4 juli
Advies Raad van State	Juli/augustus
Nader rapport	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2026	Bijlage bij verzending	

2	Aanbiedingsformulier CSD	Verzenden aan overig (zie adres brief)	
3	Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen	Bijlage bij verzending	

Datum
28-04-2025

Onze referentie
2025-



Aan

Staatssecretaris

nota

Nota aanbidding Besluit KOT '26 aan de MR

TER BESLISSING

Directie

Datum

19-05-2025

Onze referentie

2025-

Ongesteld door

persoonsgegevens

Uiterlijk bij

27 mei 2025

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Op 26 mei lag het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT) in de CSD, voor voorhang in het parlement. De CSD was niet akkoord met doorgeleiding naar de MR van 6 juni, omdat AZ van mening is dat er politieke weging moet kunnen plaatsvinden over de wijze waarop de middelen voor het ingroeipad worden ingezet. Weging hierover vindt plaats in de RSD van 10 juni.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met aanbidding van het gewijzigde ontwerpbesluit aan de RSD van 10 juni, en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- In verband met Hemelvaart is de deadline voor aanlevering bij de RSD erg krap. We verzoeken u daarom uiterlijk 3 juni te reageren.

Kernpunten

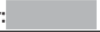
- Het ontwerpbesluit regelt de verhoging van de vergoedingspercentages in 2026, als tweede stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel. Daarnaast regelt het ontwerpbesluit de indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2026.
- Na akkoord van de RSD zal het ontwerpbesluit worden doorgeleid naar de MR van 13 juni.
- Vervolgens zal het ontwerpbesluit worden voorgehangen bij het parlement. Doordat er besluitvorming moet plaatsvinden in de RSD, vindt de laatste week van de voorhang plaats gedurende het zomerreces. De wettelijke verplichte duur van voorhang is vier weken. Drie daarvan vallen dan buiten het reces.
 - Deze werkwijze is in overeenstemming met het uitgangspunt in Aanwijzing 2.38 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, dat $\frac{3}{4}$ van de voorhang buiten een recesperiode moet vallen.
 - Om te bevorderen dat de voorhang ook daadwerkelijk voor het reces wordt afgerond, stellen wij voor om in de aanbiedingsbrieven te motiveren dat deze werkwijze noodzakelijk is om tijdig de nieuwe vergoedingspercentages te kunnen vaststellen, zodat voor januari 2026 de juiste voorschotten kunnen worden uitgekeerd.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota aanbieding Besluit KOT '26 aan de MR

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 28-5-2025 16:56:14
--	-----------------------	---------------------------	---------------------------

SPI akkoord 28/5 

 Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:46:40
--	---	----------------------	--------------------------

Toelichting

Geschil met AZ over het ontwerpbesluit

Datum
19-05-2025

Onze referentie
2025-

- AZ acht het passend om politieke weging te laten plaatsvinden over hoe de middelen voor het ingroepad worden ingezet. In het Besluit staat het voorstel om de middelen gelijkmatig te verdelen over inkomensgroepen die nu nog geen 96% ontvangen.
- AZ is het er inhoudelijk mee eens om de middelen voor het ingroepad gelijkmatig te verdelen over inkomensgroepen, maar is van mening dat hier politieke weging over nodig is.
 - Ter achtergrond: U heeft in februari gekozen om de middelen gelijkmatig te verdelen over inkomensgroepen, zodat de vaste voet (vergoedingspercentage hoogste inkomens) stijgt zonder dat de steilheid van het afbouwpad (middeninkomens) verandert. Zo stimuleren we de vraag naar opvang voor alle geraakte inkomensgroepen op gelijke wijze. Dit sluit aan bij het doel van het ingroepad: geleidelijk verhogen van de vraag.
 - De staatssecretaris Herstel en Toeslagen, die het besluit mede ondertekent, is ook akkoord met het ontwerpbesluit in huidige vorm.
- Het doorrekenen van nieuwe ingroepaden zou tot ernstige vertraging leiden. De voorhang zou dan pas na het zomerreces kunnen eindigen (september). Daarna moet het ontwerpbesluit nog worden voorgelegd aan de Raad van State ter advisering, waardoor de vergoedingspercentages niet op tijd kunnen worden aangepast om voor januari 2026 de juiste voorschotten uit te keren. Het is daarom van belang dat de voorhang van het ontwerpbesluit uiterlijk 13 juni van start kan gaan.

Wijzigingen n.a.v. afstemming met OCW

- Met OCW is ambtelijk overeenstemming bereikt over de volgende twee toevoegingen in de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit.
 - Verduidelijken dat de positieve effecten van het nieuwe financieringsstelsel op betaalbaarheid vooral bij modale en hoge inkomens landen, middels onderstaande gele zin.
 - *Deze nieuwe financiering is eenvoudiger voor ouders, biedt ouders meer (financiële) zekerheid en maakt kinderopvang voor veel ouders beter betaalbaar (met name de groepen met modaal en hoger inkomen).¹*
 - Om, zoals verzocht in de internetconsultatie, aan te geven dat het loslaten van de arbeidseis ook zou kunnen leiden tot positieve participatie-effecten, is volgende geel gearceerde bijzin toegevoegd:
 - *Hoewel aan het loslaten van de arbeidseis ook positieve participatie-effecten verbonden kunnen zijn, bijvoorbeeld doordat alleenstaande ouders, vaak vrouwen met kinderen zonder werk, makkelijker werk kunnen zoeken, zou het afschaffen van de arbeidseis daarentegen een groter budgettair beslag kennen en leiden tot een nog sterkere toename van de vraag naar kinderopvang.*
- Tijdens de CSD bracht OCW ook in dat het belangrijk is om de gevolgen van de stelselwijziging voor ouders zonder werk en/of met een laag inkomen goed te monitoren. Indien OCW dit tijdens de RSD opnieuw inbrengt, kunt u aangeven dat het gebruik van kinderopvang doorlopend wordt gemonitord middels de kwartaalrapportages kinderopvang. Specifiek voor de stelselherziening zal aanvullende monitoring plaatsvinden.

¹ Kamerstukken II 2024/25, nr. 31 322, nr. 547.

Proces

- Als de MR op 13 juni akkoord is, vragen we u aanbiedingsbrieven aan de voorzitters van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer te ondertekenen, zodat het ontwerpbesluit inclusief uitvoeringstoets en te openbaren beslisnota's kan worden verzonden naar het parlement. De aanbiedingsbrieven zullen we in de week van 13 juni middels een nieuwe beslisnota aan u voorleggen voor verzending.
- Na de MR dienen de aanbiedingsbrieven nog dezelfde dag verstuurd te worden aan het parlement, zodat de voorhangperiode niet tot na het zomerreces moet worden verlengd.

Datum
19-05-2025

Onze referentie
2025-

Wat	Wanneer
RSD	10 juni
Ministerraad	13 juni
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	13 juni – 11 juli
Advies Raad van State	Juli/Augustus
Nader rapport	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Besluit tot vaststelling van de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag over 2026	Bijlage bij verzending	
2	Aanbiedingsformulier RSD Besluit KOT '26	Verzenden aan overig (zie adres brief)	
3	Uitvoeringstoets Besluit KOT	Bijlage bij verzending	