



TER BESLISSING



Datum
11-06-2025

Onze referentie
2025- [redacted]

Opgesteld door



Uiterlijk bij
20 juni 2025

Bijlage(n)
5

Aan Minister van SZW

nota

Cao-afspraken 2025 en het anticiperen op wijziging van
artikel 13a Wml bij algemeenverbindendverklaring

Aanleiding

- Er zijn twee aanleidingen:
 1. Jaarlijks verstuurt u de rapportage 'Cao-afspraken' naar de Kamer. Met deze rapportage informeert u de Kamer van recente cao-afspraken over vijf thema's.
Als bijlage bij deze rapportage treft u een infographic aan en de eerder opgestelde rapportage "Cao's in Nederland". Deze rapportage bevat een overzicht van alle 666 bij SZW aangemelde cao's waaronder circa 6,1 miljoen werknemers vallen.
 2. Er worden momenteel verzoeken voor algemeenverbindendverklaring (avv) gedaan voor cao-afspraken waarin wordt geregeld dat werknemers vanaf een bepaalde loonschaal in geval van meerwerk (ook wel overwerk) geen recht hebben op een vergoeding. Avv van deze afspraken loopt nu vast door een onbedoelde wijziging in de Wet minimumloon waardoor ook werknemers die een loon hebben dat (aanzienlijk) hoger ligt dan het minimumloon, voor ieder overuur ten minste het minimumuurloon dienen te ontvangen. Door te anticiperen op een voorgenomen wijziging van art. 13a in de Wet minimumloon kunnen we deze afspraken wel blijven avv'en.

Geadviseerd besluit

- Ik adviseer u de aanbiedingsbrieven te ondertekenen en beide rapportages en infographic aan te bieden aan beide Kamers.
- Ik adviseer u in de brieven aan te kondigen dat u zult anticiperen op de voorgenomen en reeds aangekondigde aanpassing. Door het betreffende artikel in de Wet minimumloon aan te passen via de Verzamelwet SZW 2027. Omdat het anticiperen op voorgenomen wetgeving dient te worden gecommuniceerd met beide Kamers, adviseer ik u de brief aan beide Kamers te sturen.
- U wordt verzocht deze nota uiterlijk 20 juni 2025 af te doen. Dit is ter bevordering van de actualiteitswaarde van de onderzoeksgegevens.

Kernpunten

Eerste aanleiding: Rapportage Cao-afspraken 2025

- Bijgaand treft u de rapportage voor 2025 en de aanbiedingsbrieven aan.
- De rapportage is afgestemd met de directies AV en ASEA.
- De centrale boodschap van het onderzoek is net als vorig jaar dat in de meeste cao's die zijn onderzocht inflatie en arbeidsmarktkrapte centraal staan.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Cao-afspraken 2025

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord			

 Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Graag zou ik in de brief een apart kopje opnemen over afspraken m.b.t. reservisten			

- De rapportage geeft inzicht in ontwikkelingen op vijf voor SZW relevante onderwerpen:
 - 1) Cao-loonontwikkeling
 - 2) Laagste loonschalen
 - 3) Arbeidsduur en 5 mei
 - 4) Bovenwettelijke aanvullingen bij ziekte, arbeidsongeschiktheid, en werkloosheid
 - 5) Zzp'ers
- In de aanbestedingsbrieven is per onderwerp een korte toelichting gegeven.
- Nieuw ten opzichte van de rapportage van vorig jaar is dat de voorliggende rapportage is gebaseerd op 147 in plaats van 149 onderzochte cao's.
- In totaal telt UAW op 1 januari 2025 666 aangemelde cao's. Hieronder vallen 6,1 miljoen werknemers. Onder de 147 onderzochte cao's vallen 5,4 miljoen werknemers. Met andere woorden: met de 147 onderzochte cao's brengt u de arbeidsvoorwaarden in beeld van 89% van alle cao-werknemers in Nederland.
- De ontwikkeling in 2025 ten opzichte van 2024 is in kaart gebracht aan de hand van een selectie van 99 cao's die in beide jaren deel uitmaakten van het onderzoek. Hieronder vallen 5,0 miljoen werknemers.

Datum
20-05-2025

Onze referentie
2025-

Tweede aanleiding: Anticiperen op aanpassing art. 13a Wet minimumloon bij avv

- Onbedoeld is bij de introductie van het wettelijk minimumuurloon geregeld dat ook werknemers die een loon hebben dat (aanzienlijk) hoger ligt dan het minimumloon, voor ieder overuur ten minste het minimumuurloon dienen te ontvangen. Reeds langer bestaande cao-afspraken waarin wordt geregeld dat werknemers vanaf een bepaalde loonschaal in geval van overwerk geen recht hebben op een vergoeding, komen daardoor niet in aanmerking voor avv.
- Op 7 mei heeft u de TK per brief geïnformeerd over het onbedoelde effect van de introductie van het wettelijk minimumuurloon. Daarbij heeft u aangekondigd dat u bij Verzamewet 2027 de Wet minimumloon op dat punt (artikel 13a) zal aanpassen (Kamerstukken II 2024/25, 35 335 nr. 24). Gegeven de benodigde personele capaciteit bij WBJA is de Verzamewet SZW 2027 het vroegst mogelijke moment. Met deze brief beogen we overigens geen inhoudelijke beleidswijziging ten opzichte van het voornemen dat reeds met de TK is gedeeld. We beogen materieel de situatie van voor de introductie van het wettelijk minimum uurloon te herstellen.
- We stellen voor de bedoelde afspraken over overwerk te blijven avv'en, wat juridisch kan worden gezien als het anticiperen op de voorgenomen wetwijziging. Op deze manier hoeft niet tijdelijk te worden afgeweken van de reeds langer bestaande beleidslijn bij het avv'en van de bedoelde afspraken. Als geanticipeerd wordt op voorgenomen wetgeving dan moeten beide Kamers daarover worden geïnformeerd.
- De voorgestelde teksten zijn afgestemd met WBJA, AV en de NLA.

Toelichting

Eerste aanleiding: Politieke context

- *Cao-loonontwikkeling.* De cao-loonontwikkeling kan mogelijk vragen oproepen. In de onderzochte cao's en principeakkoorden staan afspraken over nieuwe wetgeving (zoals het WML) en is nog steeds de impact van de inflatiegolf voelbaar. Ruim 20 cao's, van toepassing op meer dan één miljoen werknemers, zijn voor het eerst sinds de inflatiegolf uit 2022 tot stand gekomen. Met andere woorden: deze cao-partijen konden pas in de cao's die

in 2024 zijn afgesloten reageren op ontwikkelingen uit 2022.

De impact is zelfs aantoonbaar in de cao-loonstijging van het jaar 2025.

- *5 mei.* Uw reactie op de motie van Boomsma van 25 april 2025 over 5 mei als officiële nationale feestdag hield mede in dat er sprake is van een positieve ontwikkeling in cao's. De cijfers uit deze jaarrapportage ten opzichte van eerdere jaren, bevestigen nogmaals de met de Kamer gedeelde ontwikkeling.
- *Verkorting WW.* Uit de rapportage blijkt dat in cao's voor circa 4,5 miljoen werknemers afspraken staan over de reparatie van het derde WW-jaar.

Datum
20-05-2025

Onze referentie
2025-

Tweede aanleiding: Krachtenveld/cao-partijen bij aanpassing artikel 13a Wet minimumloon bij avv

- Werkgevers en werknemers zullen zich niet altijd bewust zijn van het onbedoelde effect dat hierboven is beschreven. Zo worden al langer bestaande cao-afspraken waarin expliciet wordt afgesproken dat werknemers vanaf een bepaalde loonschaal in geval van overwerk geen recht hebben op een vergoeding voor de gewerkte overuren, door partijen veelal gecontinueerd en ook voor avv voorgelegd.

Toezicht door de Arbeidsinspectie

- De Arbeidsinspectie gaat bij de handhaving uit van het periodeloan (op grond van artikel 8, eerste lid, sub c Wml). Het betaalde loon in een periode wordt vergeleken met wat de werknemer wettelijk gezien ten minste had moeten krijgen: de arbeidsduur (de tijd dat de werknemer in dienstbetrekking arbeid verricht (inclusief eventueel overwerk)) vermenigvuldigd met het wettelijk minimumuurloon. Is het betaalde loon hoger dan deze ondergrens, dan handhaaft de Arbeidsinspectie niet. Ook al krijgt de werknemer zijn overwerk niet uitbetaald. Deze wijze van handhaving is ook beschreven in de tweede nota van wijziging (Kamerstukken II 2024/25, 35 335 nr. 12) op de wet waarmee het minimum uurloon werd geïntroduceerd. Op dit punt voorzien we geen wijziging van de wet.
- Indien werknemers wel conform cao-afspraken worden betaald, maar niet conform de Wml kan de Arbeidsinspectie handhavend optreden. Zo blijven werknemers die op of rond het niveau van het wettelijk minimumuurloon worden beloond voldoende beschermd, doordat de Arbeidsinspectie uitgaat van een periodeloan waarin de overuren wel worden meegeteld. Overigens is het de verantwoordelijkheid van de werkgever om bij de toepassing van cao-afspraken ervoor te zorgen dat hij binnen de grenzen van de relevante wetgeving (in dit geval de Wml) blijft.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsbrief Tweede Kamer	Verzenden aan TK	
2	Aanbiedingsbrief Eerste Kamer	Verzenden aan EK	
3	Rapportage 'Cao-afspraken 2025'	Verzenden aan TK en EK	

4	Infographic 'Cao-afspraken 2025'	Verzenden aan TK en EK	
5	Rapportage 'Cao's in Nederland 2025'	Verzenden aan TK en EK	

Datum
20-05-2025

Onze referentie
2025-