



Aan Staatssecretaris

nota

Beantwoording vragen schriftelijk overleg
wijzigingsbesluit Circulair Materialenplan

TER BESLISSING

Datum

20 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/144833

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn

25-06-2025

Bijlage(n)

1

Aanleiding

De vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat heeft op 3 juni 2025 vragen gesteld in een schriftelijk overleg¹. Dit naar aanleiding van de brief inzake de voorhang van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Omgevingsbesluit en het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart.² Met dit wijzigingsbesluit wordt in de genoemde wetgeving de naam "Landelijk Afvalbeheerplan" gewijzigd in "Circulair Materialenplan" en wordt een verstrekingsverplichting opgenomen³.

De Kamer heeft u verzocht om geen onomkeerbare stappen te zetten in de voorhang van het ontwerpbesluit totdat de behandeling van het schriftelijk overleg in de Kamer is afgerond.⁴ Met bijgevoegde brief worden de vragen van de Kamer beantwoord, zodat vervolgens verder kan worden gegaan met het ontwerpbesluit. Voor de planning van het wetstraject voor het Circulair Materialenplan (CMP) is het van belang dat deze beantwoording voor het zomerreces wordt verstuurd.

Geadviseerd besluit

Instemmen met de beantwoording en deze toesturen aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Vanaf 2026 wordt het huidige Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) vervangen door het CMP, wat nu in de afrondende fase is. Het LAP was alleen gericht op het einde van de keten (de afvalstoffenfase). Het CMP biedt meer inzicht in en overzicht van stappen die eerder in de keten (ontwerp, productie en gebruik) kunnen worden genomen om circulair te handelen. Om dit in de wetgeving te verankeren moeten er bepalingen worden aangepast. Het wetsvoorstel om de Wet milieubeheer (Wm) aan te passen is inmiddels afgerond. Dat wetsvoorstel bevat de naamswijziging van LAP naar CMP en geeft de basis voor een verstrekingsverplichting.

¹ Commissiebrief ID: 85388

² Kamerstuk 30872, nr. 309

³ Een verstrekingsverplichting betekent dat bevoegde gezagen verplicht zijn om IenW te informeren als zij afwijken van het CMP. Als het ministerie informatie krijgt van bevoegde gezagen, geeft dit meer inzicht in de vraag wanneer, waarom en hoe ze afwijken van het CMP. Dit helpt bij het evalueren van het beleid en daarmee de ontwikkeling van een circulaire economie.

⁴ Kenmerk brief: 2025Z10212/2025D23317

- In navolging van die wetswijziging moet nu ook de lagere regelgeving (AMvB's) op vergelijkbare wijze worden aangepast. Dat wordt met het ontwerpbesluit geregeld naar aanleiding waarvan nu een drietal schriftelijke vragen zijn gesteld.
- De vaste commissie heeft in haar procedurevergadering van 21 mei jl. het ministerie verzocht om geen onomkeerbare stappen te zetten inzake de voorhang van het ontwerpbesluit, totdat de behandeling hiervan in de Kamer is afgerond.⁵
- Dit betekent dat de Kamer de vragen beantwoord wil zien, voordat de voorhang van het ontwerpbesluit kan worden afgerond en de procedure verder kan. Dit wordt met bijgevoegde brief geadresseerd. Voor de planning van het wetstraject voor het CMP is het van belang dat deze vragen voor het zomerreces beantwoord worden. De inwerkingtreding van het ontwerpbesluit valt samen met de inwerkingtreding van het CMP, die voorzien is voor eind 2025.
- De drie vragen komen van de NSC-fractie en gaan over de impact en handhaving van de verstrekingsverplichting en over de invulling van het begrip 'doelmatig beheer van afvalstoffen'.

TER BESLISSING

Datum

20 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/144833

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn

25-06-2025

Bijlage(n)

1

Krachtenveld

- Op 5 februari jl. heeft in de Tweede Kamer een plenaire behandeling plaatsgevonden van het eerdere wetsvoorstel, waarbij de Wet milieubeheer op vergelijkbare wijze werd aangepast. Het debat ging met name over het opnemen van de verstrekingsverplichting. Als gevolg van dit debat is er een amendement (met algemene stemmen) aangenomen waarmee er een evaluatiebepaling is toegevoegd aan de bepalingen over de verstrekingsverplichting.
- De vragen zijn vooral technisch-inhoudelijk van aard en liggen in het verlengde van de vragen die werden gesteld bij de eerdere behandeling van het wetsvoorstel. De vragen kunnen goed beantwoord worden vanuit de uitgangspunten van het ontwerp CMP en de hoofdlijnennotitie.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Toelichting

Circulair Materialenplan (CMP)

Het CMP is de opvolger van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) dat sinds 2003 van kracht is. Het ontwerp CMP heeft in februari 2025 ter inzage gelegen, waarbij het concept-CMP ook met de Eerste en Tweede Kamer is gedeeld. Momenteel worden alle ingediende zienswijzen verwerkt. Het definitieve CMP dient uiterlijk eind 2025 in werking te treden. Het CMP richt zich - net als het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) - op uniform afvalbeheer in Nederland en is een brug tussen beleid, wetgeving en uitvoering. Het geeft een kader voor bevoegde gezagen om te gebruiken in hun besluiten (zoals vergunningen) die van toepassing zijn op bedrijven die met afvalstoffen werken. Zoals toegelicht was het LAP alleen gericht op het einde van de keten (de afvalstoffenfase). Het CMP biedt meer inzicht in en overzicht van stappen die eerder in de keten (ontwerp,

⁵ Kenmerk brief: 2025Z10212/2025D23317

productie en gebruik) kunnen worden genomen om circulair te handelen. Hierin beschrijft het van toepassing zijnde regelgeving, relevante ketenpartijen, suggesties voor maatregelen en andere aspecten die een rol kunnen spelen bij de vraag of iets in meer of mindere mate circulair is.

Wijzigingsbesluit

Hoewel het LAP (en straks het CMP) zelf geen wetgeving betreft, wordt er wel in verschillende wetgevingsinstrumenten naar verwezen. Die referenties moeten gewijzigd worden naar het CMP om te zorgen dat de regelgeving kloppend blijft. Dat is voor de Wet milieubeheer geregeld met het wetstraject dat net is afgerond en wordt met dit wijzigingsbesluit geregeld in de onderliggende besluiten. Daarnaast wordt een verstrekingsverplichting opgenomen. Dit is een verplichting voor bevoegde gezagen om een afwijking van het CMP mede te delen aan het Ministerie van IenW. Deze verplichting bestond al onder het LAP maar werd in de praktijk onvoldoende toegepast door onduidelijkheid over of, wanneer en hoe de procedure moest worden toegepast. Met de verstrekingsverplichting wordt de procedure nu geregeld in de wet, waarmee de onduidelijkheid wordt opgeheven.

Planning

Het Circulair Materialenplan (CMP) moet volgens de wettelijke termijn uiterlijk eind 2025 worden vastgesteld. Dit betekent dat het vastgestelde CMP uiterlijk op 1 december in de Staatscourant moet worden gepubliceerd om begin 2026 te kunnen ingaan.

Om ook het ontwerpbesluit op tijd gereed te hebben, moet de voorhang uiterlijk op 7 juli zijn afgerond zodat het op tijd naar de Raad van State kan voor beoordeling. Als deze termijn niet gehaald wordt, kan het zijn dat de verstrekingsverplichting niet ingaat met de inwerkingtreding van het CMP, maar pas later. Het heeft uiteraard de sterke voorkeur dat dit gelijktijdig gebeurt.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2	Kamerbrief Verslag schriftelijk overleg wijzigingsbesluit Circulair Materialenplan	De brief aan de Kamer met daarin de beantwoording van de vragen in het schriftelijk overleg

TER BESLISSING

Datum

20 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/144833

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn

25-06-2025

Bijlage(n)

1