



TvO: Gelezen 26/06/2025

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING UITERLIJK 27 JUNI

Aan

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

nota

Onderzoek naar innovatiekredieten (motie Van Eijk +
toezegging Geerdink)

Persoonsgegevens

Aanleiding

Tijdens de behandeling van het pakket Belastingplan 2025 in de Tweede Kamer (TK) is een motie van het lid Van Eijk aangenomen (bijlage 3). Hierin wordt geconstateerd dat de innovatiebox minder geschikt is om startups en scale-ups te stimuleren en dat steeds meer landen met verhandelbare belastingtegoeden werken. De motie benoemt dat het belangrijk is om in het Nederlandse investerings- en groeiklimaat te blijven investeren en verzoekt om onderzoek te doen naar hoe Nederland een nieuw systeem van duurzame innovatiekredieten kan vormgeven. Daarnaast is tijdens de behandeling van het pakket BP25 in de Eerste Kamer (EK) aan het lid Geerdink toegezegd bij dit onderzoek ook de tonnageregeling te betrekken en de brief aan de EK te doen toekomen (bijlage 4). In deze nota leggen wij u - ter akkoord - een Kamerbrief voor waarin aan deze verzoeken wordt voldaan. De brief zal aan de Tweede Kamer (bijlage 1) en in afschrift aan de Eerste Kamer (bijlage 2) worden verstuurd.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met de Kamerbrief over een nieuw systeem van fiscale innovatiekredieten?
2. Indien u akkoord bent, wilt u dan beide brieven ondertekenen (bijlagen 1 en 2)? Dan zullen beide brieven – mede namens de minister van EZ – worden verstuurd.
3. Bent u akkoord met het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- In de brief wordt uiteengezet of een systeem van innovatiekredieten van meerwaarde kan zijn in Nederland.
- Bijgaande nota en brief worden gelijktijdig aan de Minister van EZ aangeboden.
- De Kamerbrief is als volgt opgebouwd. Eerst wordt het belang van een aantrekkelijk ondernemingsklimaat en fiscaliteit uiteengezet (**paragraaf 1**). Vervolgens wordt ingegaan op de minimumbelasting (Pijler 2) en de interactie met kwalificerende belastingtegoeden en het fiscale regime voor de scheepvaart en gevolgen daarvan (**paragraaf 2**). Daarnaast wordt een omschrijving gegeven van diverse huidige fiscale regelingen om innovatie en verduurzaming in Nederland te stimuleren. Daarbij komen ook de evaluaties

Datum

24 juni 2025

Notanummer

2025-0000178459

Bijlagen

1. Conceptbrief aan TK
2. Conceptbrief aan EK
3. Motie van Eijk (36602-103)
4. Toezeggingen aan Geerdink (T03977)
5. Brief 25/10/24 aan TK en EK (32140-214)
6. Motie Geerdink (36418-AA)

Akkoord op alle 3 de punten

van de verschillende regelingen aan de orde, alsook de periodieke rapportage van het innovatiebeleid dat EZ momenteel uitvoert (**paragraaf 3a**). Voorts wordt ingegaan op de voorgenomen fiscale regeling om bij te dragen aan meer en succesvolle startups en scale-ups in Nederland (**paragraaf 3b**). De brief wordt afgerond met een korte conclusie (**paragraaf 4**).

- In de Kamerbrief wordt gelet op de onderstaande punten en de demissionaire status van dit kabinet geconcludeerd dat het aan een volgend kabinet is om te wegen of een nieuw systeem van (fiscale) innovatiekredieten meerwaarde heeft en hoe dat kan worden vormgegeven.
 - Allereerst hebben groepen vrijwel altijd ook winsten die in Nederland tegen 25,8% belast worden, waardoor de minimumbelasting een beperkte invloed heeft op de effectiviteit van de bestaande fiscale regelingen. Wanneer de aangiftegegevens voorhanden zijn (richting eind 2026), zullen de gevolgen van de minimumbelasting voor Nederland in de jaarlijkse monitoringsbrief worden betrokken.¹ Voorts is de verwachting dat ook de OESO de implementatie van de minimumbelasting in de verschillende jurisdicties zal monitoren.
 - Daarnaast wordt er op dit moment gewerkt aan een wetsvoorstel met daarin een fiscaal gunstige regeling voor aandelenopties die worden toegekend aan werknemers van startups en scale-ups. Dit voorstel wordt later dit jaar aangeboden voor internetconsultatie. Ook bevat het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3 een vermogenswinstbelasting voor startups en scale-ups.
- Voorts zijn de in de brief genoemde fiscale regelingen voor het stimuleren van innovatie en verduurzaming positief geëvalueerd en worden deze als (grotendeels) doeltreffend en (grotendeels) doelmatig beschouwd. Ook ervaart het bedrijfsleven deze regelingen positief en wordt dit in internationaal onderzoek onderstreept. Verder verstrekt Nederland een scala aan subsidies, en volgt later dit jaar een periodieke rapportage over het gehele innovatiebeleid. De brief is op medewerkersniveau afgestemd met EZ en zal gelet op het beleidsonderwerp mede namens de minister van EZ worden verstuurd.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

- Met de brief aan de TK wordt invulling gegeven aan de motie van het lid Van Eijk (VVD) om voor 1 juli 2025 de Kamer te informeren over onderzoek hoe Nederland een nieuw systeem van duurzame innovatiekredieten kan vormgeven² (77 voor - 73 tegen). (Bijlage 3)
- Met de brief aan de EK wordt invulling gegeven aan toezegging T03977 aan het lid Geerdink (VVD) om in voornoemd onderzoek ook de tonnageregeling te betrekken en dit onderzoek ook aan de EK te zenden.³ (Bijlage 4). Tevens wordt (nadere) invulling gegeven aan de motie van het lid Geerdink⁴ bij het Belastingplan 2024, die begin dit jaar als 'deels uitgevoerd' is aangemerkt (in afwachting van bijgaande brief) (Bijlage 6).

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2024/12/11/kamerbrief-monitoring-van-de-effecten-van-de-aanpak-van-belastingontwijking>.

² Kamerstukken II 2024/25, 36602, nr. 103.

³ [Toezegging Toezenden brief resultaten onderzoek naar hoe in Nederland een nieuw systeem van duurzame innovatiekredieten kan worden vormgegeven \(36.602\) \(T03977\) - Eerste Kamer der Staten-Generaal](#)

⁴ Kamerstukken I 2023/24, 36418, AA.

- Eerder heeft uw ambtsvoorganger op 25 oktober 2024⁵ al een uitgebreide brief gestuurd naar beide Kamers (bijlage 5) over de gevolgen van de invoering van de minimumbelasting op fiscale stimuleringsmaatregelen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.