



Aan

Minister

nota

mer-beoordelingsbeslissing Luchthavenbesluit Maastricht
Aachen Airport

TER BESLISSING

Datum

26 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/133902

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Beslistermijn

15-09-2025

Bijlage(n)

5

Aanleiding

Op grond van de Wet luchtvaart moet voor de luchthaven Maastricht Aachen Airport (MAA) een nieuwe gebruiksvergunning (Luchthavenbesluit) worden vastgesteld. Ter voorbereiding op het Luchthavenbesluit Maastricht moet eerst beoordeeld worden of een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Hiertoe heeft MAA als exploitant van de luchthaven een mer (milieu-effect-rapportage)-beoordelingsnotitie opgesteld. Daarin onderbouwt MAA dat het nog aan te vragen Luchthavenbesluit niet zal leiden tot belangrijke milieugevolgen. Een mer-beoordelingsnotitie volstaat alleen wanneer er geen belangrijke milieugevolgen zijn. Wanneer er wel sprake is van belangrijke gevolgen voor het milieu dan moet er vervolgens alsnog een milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld worden voor het Luchthavenbesluit.

In de rol van bevoegd gezag voor de mer-beoordelingsprocedure dient de minister van Infrastructuur en Waterstaat hierover een mer-beoordelingsbeslissing te nemen. Ten behoeve van de mer-beoordelingsbeslissing is ambtelijk door IenW een advies gevraagd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: Commissie mer). De Commissie mer heeft op 25 maart jl. haar advies gepubliceerd over de juistheid en volledigheid van de notitie van MAA (zie bijlage). De Commissie constateert dat op basis van de notitie niet is uit te sluiten dat er aanzienlijke negatieve milieueffecten zijn.

Met deze nota wordt u voor akkoord een mer-beoordelingsbeslissing voorgelegd waarin u, mede op basis van het advies van de Commissie mer, besluit dat MAA alsnog een MER moet opstellen. Tevens vindt u bijgevoegd de brieven waarmee u de Eerste en Tweede Kamer over uw beslissing informeert. Hiermee geeft u invulling aan het verzoek van de vaste commissie voor IenW van 10 april jl. om een reactie op het advies van de Commissie mer te ontvangen (2025Z05648/2025D16194).

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- in te stemmen met het besluit om aan MAA te vragen om een MER op te stellen en;
- akkoord te gaan met de brieven waarmee u de Eerste en Tweede Kamer over uw beslissing informeert.

Kernpunten

- In de verzamelbrief Luchtvaart van 12 december 2024¹ heeft uw voorganger de Kamer gemeld dat de Commissie mer om advies wordt gevraagd over de mer-beoordelingsnotitie van MAA.
- De Commissie mer concludeert op basis van de mer-beoordelingsnotitie dat het voornemen tot een luchthavenbesluit door MAA leidt tot ten minste één nadelig effect: de toename van 60% in CO₂-uitstoot. Dit wordt veroorzaakt door de inzet op meer verkeer met zwaardere vrachtvliegtuigen.
- De Commissie mer constateert dat op basis van de notitie niet is uit te sluiten dat er aanzienlijke negatieve milieueffecten zijn. Dit gaat onder andere over de uitleg hoe de gewenste vermindering van het aantal geluidgehinderden wordt gehaald conform de vastgestelde doelstelling door de Provincie Limburg, over de effecten door piekbelasting geluid, en over de effecten op natuur en de gevolgen van de schade aan dakpannen door vortex².
- Vanwege het feit dat aanzienlijke gevolgen voor het milieu niet uit te sluiten zijn en omdat het een stapeling van verschillende gevolgen betreft, wordt u geadviseerd om aan MAA te vragen om een MER op te stellen.
- Het alternatief is te beslissen dat aanzienlijke milieugevolgen zijn uitgesloten. Dit kent echter een hoog afbreukrisico voor het luchthavenbesluit MAA omdat dit gezien de stapeling van effecten en de rechterlijke uitspraken over intern salderen bij een natuurvergunning, moeilijk te onderbouwen is. Wanneer achteraf door de rechter geconcludeerd wordt dat er ten onrechte geen MER voor luchthavenbesluit MAA opgesteld is dan leidt dit tot een aanzienlijke vertraging omdat dan alsnog een MER opgesteld moet worden en deze vervolgens ter inzage gelegd moet worden.
- Het opstellen van een MER op basis van de notitie van MAA kan in een relatief beperkte tijd (2-4 maanden), omdat de mer beoordelingsnotitie van MAA al vrijwel de diepgang heeft van een volwaardig MER.

Krachtenveld

- De minister van IenW is het bevoegd gezag voor het vaststellen van het Luchthavenbesluit en voor de mer-procedure.
- Binnen het ministerie vervult het DG Milieu en Internationaal (DGMI) een adviserende rol richting de minister voor de mer-beoordelingsprocedure en het DG Luchtvaart en Maritieme Zaken (DGLM) voor de procedure tot vaststelling van het luchthavenbesluit.
- MAA is als exploitant van de luchthaven Maastricht de initiatiefnemer voor de mer-beoordelingsprocedure en de aanvraag van het Luchthavenbesluit.
- Het Luchthavenbesluit voor MAA wordt bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) vastgesteld. De voordracht van het Luchthavenbesluit wordt gedaan door de minister van IenW.
- Met het Luchthavenbesluit stelt u de kaders voor het gebruik van de luchthaven, zoals openingstijden en de omvang van de gebruikruimte. Verder legt het luchthavenbesluit ruimtelijke beperkingen vast in verband met de vliegveiligheid, externe veiligheid en geluid.

Datum

26 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/133902

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Aan

Minister

Bijlage(n)

5

¹ [Verzamelbrief Luchtvaart december 2024 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

² Vortex is wervelwind die veroorzaakt wordt door stijgende en dalende vliegtuigen van en naar een luchthaven. Deze turbulentie kan soms fysieke schade veroorzaken aan woningen gelegen in de directe nabijheid van de start- en landingsbanen.

- Provinciale Staten van Limburg hebben kaders gesteld voor de ontwikkeling van MAA (provincie is voor 60 % aandeelhouder van MAA). Een belangrijk element hierbij is het verminderen van het aantal ernstig gehinderden. Hiervoor zijn expliciete doelen vastgelegd.
- Het advies van de Commissie mer kan mogelijk opnieuw tot discussie binnen Provinciale Staten leiden over de vraag of deze doelen gehaald zullen worden.
- De gemeente Meerssen, diverse lokale belangengroepen van omwonenden en milieuorganisaties zijn kritisch op de luchthaven. Zij hebben eerder al gepleit voor het opstellen van volwaardige MER.
- Radio Limburg1 heeft vragen gesteld over de gevolgen van het advies van de Commissie voor de procedure voor het Luchthavenbesluit en MAA.
- Met de brief aan de Tweede Kamer wordt voldaan aan het verzoek van de vaste Commissie voor Infrastructuur en Waterstaat van de Tweede Kamer om een reactie te ontvangen op het advies van de Commissie inzake de mer-beoordeling voor het Luchthavenbesluit Maastricht Aachen Airport (referentie: 2025Z05648/2025D16194).
- Met de brief aan de Eerste Kamer wordt (zoals gebruikelijk) ook het advies van de Commissie mer en de reactie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat op dit advies aangeboden.

Datum

26 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/133902

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Aan

Minister

Bijlage(n)

5

Vervolg en afstemming

Tegelijkertijd met de verzending van de brieven zal IenW - als bevoegd gezag voor de mer-beoordelingsbeslissing - deze beslissing kenbaar maken aan MAA. MAA kan bezwaar maken tegen de mer-beoordelingsbeslissing. Het is nu nog onzeker of de luchthaven deze stap zet.

Toelichting voortgang Luchthavenbesluit

- Omdat er een MER moet worden opgesteld is de eerder gemaakte planning voor het indienen van de aanvraag Luchthavenbesluit bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat niet meer haalbaar. Hiermee wordt de vaststelling van het Luchthavenbesluit niet eerder voorzien dan eind 2026.
- Vanwege de onzekerheid rondom de natuurvergunning van MAA stond deze planning al onder druk. Dit heeft te maken met de rechterlijke uitspraken over intern salderen. Daardoor is het onwaarschijnlijk dat het ministerie LNVN op korte termijn een besluit over een ontwerp-natuurvergunning kan nemen. Ook de Commissie wijst in haar advies op mogelijke consequenties van deze uitspraken.
- Met het opstellen van het MER kan MAA reeds starten, in afwachting op een besluit door LNVN over de natuurvergunning. Hiermee schuift de planning van het Luchthavenbesluit een aantal maanden door. Dit betekent verdere vertraging ten opzichte van de termijn die de Raad van State heeft gesteld voor het vaststellen van het Luchthavenbesluit (voor 1 januari 2025), en daarmee voor de betaling van dwangsommen³.

³ <https://uitspraken.rechtspraak.nl/details?id=ECLI:NL:RVS:2022:3879>

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2+3	Kamerbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer.	De brieven waarmee de Kamers worden geïnformeerd over de mer-beoordelingsbeslissing.
4	mer-beoordelingsbeslissing	Formele beslissing aan MAA dat de luchthaven een MER moet opstellen.
5	Advies	Advies van de Commissie over de juistheid en volledigheid van de milieu-informatie in de mer-beoordelingsnotitie.
6	Persbericht	Persbericht dat bij de publicatie van het advies van de Commissie mer is gepubliceerd.

Datum
26 juni 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/133902

Opgesteld door
Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Aan
Minister

Bijlage(n)
5