

719125



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Directie Patiënt en
Zorgordening

Opgesteld door

Aan

Minister VWS

Deadline: 3 september
2025

Datum

22 augustus 2025

Kenmerk

4195925-1086966-PZO

Bijlage(n)

2

nota

TER BESLISSING

Kamerbrief Derde monitor effecten loslaten verlaagde
omzetdrempels concentratietoezicht

1. Aanleiding

In juli 2022 heeft de toenmalig minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) besloten de verlaagde omzetdrempels voor het concentratietoezicht¹ op grond van de Mededingingswet (Mw) los te laten. Sindsdien wordt de Kamer naar aanleiding van de motie van de leden Hijnk (SP) en Van den Berg (CDA)² periodiek geïnformeerd over de gevolgen van dit besluit. Medio 2023 en 2024 zijn respectievelijk de eerste en tweede monitor naar de Kamer gezonden. In lijn met voorgaande jaren informeert u de Kamer met bijgevoegde brief voor de derde keer over trends en ontwikkelingen rondom concentraties in de zorg, evenals de effecten van het loslaten van de verlaagde omzetdrempels. Daartoe heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) de *Informatiekaart concentraties in de zorg 2025* (aangevuld met een monitor over de omzetdrempels) gepubliceerd in opdracht van VWS.

Achtergrond omzetdrempels bij concentratietoezicht

- Soms moeten zorgpartijen bij bepaalde omzetten hun concentratie, zoals een fusie of overname, niet alleen melden bij de NZa, maar ook bij de Autoriteit Consument & Markt (ACM) op grond van de Mededingingswet (Mw). In de zorg golden van 2008 tot en met 2022 verlaagde omzetdrempels voor het concentratietoezicht door de ACM³. Ten opzichte van andere sectoren moesten concentraties in de zorg al bij een lager omzetniveau gemeld worden bij de ACM.
- De verlaagde omzetdrempels waren onder andere bedoeld om nadelige effecten van concentraties op de mededinging zoveel mogelijk te beperken, en daarmee een ondoelmatige inrichting van het zorglandschap op het gebied van betaalbaarheid, kwaliteit en toegankelijkheid te voorkomen. Daarnaast speelde ook de lokale aard van zorgmarkten een rol, waardoor concentraties met relatief kleine omzetten mogelijk eerder tot ongewenste

¹ Het gaat hier om concentraties in de zin van de Mededingingswet zoals een fusie of overname. Niet te verwarren met concentratie van zorg waarbij een zorgaanbieder een profielkeuze maakt en zich specialiseert in een specifiek onderdeel van zorg

² Kamerstukken II 2022-23, 32 620 nr. 276

³ Een verlaging kan voor een periode van vijf jaar bij AMvB worden ingevoerd (artikel 29 derde lid Mw). Sinds 2008 zijn de verlaagde omzetdrempels twee keer voor een periode van vijf jaar verlengd. Vanaf 1 januari 2023 zijn er geen verlaagde omzetdrempels in de zorg van toepassing.



marktmacht zouden kunnen leiden als zij onder de generieke omzetdrempels zouden vallen.

- In 2022 besloot de toenmalig minister van VWS de verlaagde omzetdrempels in de zorg los te laten, dit naar aanleiding van een evaluatie door AEF. De minister oordeelde dat – gegeven de huidige uitdagingen in de zorg – de beperkte impact van de omzetdrempels op het voorkomen en beperken van nadelige effecten van concentraties niet in verhouding stond tot de (administratieve) lasten die de drempels met zich meebrengen voor zorgaanbieders. AEF constateerde dat er jaarlijks gemiddeld één zaak in dit verlaagde omzetsegment werd tegengehouden⁴.

Datum

22 augustus 2025

Kenmerk

4195925-1086966-PZO

2. Geadviseerd besluit

Geadviseerd wordt akkoord te gaan met de verzending van bijgaande Kamerbrief aan de Tweede Kamer.

Deadline: De NZa heeft tijdens het zomerreces op 29 juli jl. de Informatiekaart concentraties in de zorg 2025 gepubliceerd. De aanvullende monitor zal in de week van 1 september worden gepubliceerd. U wordt daarom geadviseerd de Kamerbrief voor 3 september naar de Kamer te sturen.

3. Kernpunten

- Uit *Informatiekaart concentraties in de zorg 2025* en de monitor naar de verlaagde omzetdrempels van de NZa blijkt dat 8 aanvragen in 2024 in het verlaagde omzetsegment vielen. Deze aanvragen zouden in het verleden dus wel getoetst worden door de ACM, maar sinds 1 januari 2023 niet meer. Dit aantal is in lijn met eerdere monitors en een eerdere studie van AEF over de jaren 2008 – 2022.
- Uit de monitor blijkt daarnaast hoofdzakelijk dat het besluit om de verlaagde omzetdrempels los te laten (vooralsnog) geen aanzuigende werking lijkt te hebben op specifieke concentraties (naar sector, betrokkenheid private equity, betrokkenheid buitenlandse partij, regio, eerder tegengehouden concentraties) die voor het besluit wel getoetst zouden moeten worden door de ACM.
- U concludeert dat het loslaten van de verlaagde omzetdrempels geen significante gevolgen lijkt te hebben op het zorglandschap, maar dat u tegelijkertijd geen risico's wilt nemen dat zich evident onwenselijke fusies voordoen. U geeft aan daarom voornemens te zijn de aangekondigde aanpassingen van de Zorgspecifieke fusietoets (Zft) voor te zetten. In samenhang met deze maatregel vind u het vervallen van de verlaagde omzetdrempels nog steeds gerechtvaardigd.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

In de Kamer is veel aandacht voor private equity en commerciële partijen in de zorg. Deze partijen worden in de Kamer vaak in verband gebracht met ketenvorming (en breder fusies en overnames) in de zorg. Recent heeft u in dit kader Kamervragen beantwoord over het bericht 'Recente ervaring in de overnamemarkt van tandartsenketens'⁵.

⁴ Kamerstukken II 2021-2022, 32 620, nr. 275

⁵ **PM** Kamervragen nog niet verzonden



b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Ook maatschappelijk is er veel aandacht voor private equity en commerciële partijen in de zorg. In het publieke debat worden deze partijen eveneens vaak in verband gebracht met ketenvorming (en breder fusies en overnames) in de zorg. Het wetsvoorstel voor aanscherpingen van de Zorgspecifieke fusietoets (Zft) is op 13 augustus jl. na akkoord in de MR in internetconsultatie gebracht.

Datum

22 augustus 2025

Kenmerk

4195925-1086966-PZO

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

N.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De Kamerbrief is afgestemd met de NZa, ACM, en het ministerie van Economische Zaken (EZ)

h. Toezeggingen

N.v.t.

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.