



Aan

Staatssecretaris LMZ

Deadline: 16 september
2025

Opgesteld door

nota

Datum
9 september 2025

TER BESLISSING

Definitieve kaderbrief Wlz 2026 en het indicatieve Wlz-
kader voor de jaren 2027-2030

Kenmerk
4205800-1087253-LZ

Bijlage(n)
6

1. Aanleiding

Zoals gebruikelijk verstuurt de staatssecretaris van Langdurige en Maatschappelijke Zorg op óf zo snel mogelijk na Prinsjesdag de definitieve kaderbrief Wlz naar de Eerste en Tweede Kamer. Deze brief bevat de actuele stand van het Wlz-kader 2025 en presenteert de opbouw van het definitieve Wlz-kader 2026 en het indicatieve kader 2027-2030.

2. Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de opgestelde definitieve kaderbrief Wlz 2026 en het indicatieve Wlz-kader voor de jaren 2027-2030?
- Wij adviseren u om bijgevoegde kaderbrief te ondertekenen en naar de Eerste en Tweede Kamer te sturen op dinsdag **16 september**.
- We adviseren u om de kaderbrief in afschrift naar de NZa te sturen. Wij verzoeken u daartoe bijgaande oplegbrief te ondertekenen en te versturen.

3. Kernpunten

Het Wlz-kader voor 2025 is naar het oordeel van de NZa uit haar julibrief ruimschoots toereikend. Het beschikbare kader 2025 bedraagt € 38.983 miljoen, terwijl de verwachte benutting volgens het gemiddelde van de twee scenario's uit de julibrief volgens de NZa zal uitkomen op € 38.258 miljoen.

Ten opzichte van de voorlopige meerjarige kaderbrief valt de netto groei van het Wlz-kader afgerond € 575 miljoen hoger uit in de definitieve kaderbrief. Dit lichten we toe met bijgaande tabel.

Bedragen in miljoen euro		2026	2027	2028	2029	2030
1	Netto groei - voorlopige meerjarige kaderbrief	1.128	1.912	3.021	4.195	5.467
Mutaties augustusbesluitvorming						
2	Bijstelling groeirimte	0	-10	-13	-75	-199
3	NZa-kostenonderzoek GHZ/GGZ	152	152	152	152	152
4	NZa-kostenonderzoek NHC	400	400	400	400	400
5	NZa-kostenonderzoek LVHC	13	10	13	13	13
6	Aanpassing RDAH	11	11	11	11	11
7	Subtotaal mutatie netto groei (2 t/m 6)	575	563	563	501	377
8	Netto groei - definitieve meerjarige kaderbrief (1 + 7)	1.704	2.475	3.585	4.696	5.843



1. Netto groei – voorlopige meerjarige kaderbrief

De netto groei gepresenteerd in de voorlopige meerjarige Wlz-kaderbrief liep op van € 1.128 miljoen in 2026 tot € 5.467 miljoen in 2030. Dit is exclusief de jaarlijkse loon- en prijsbijstelling.

Datum

9 september 2025

Kenmerk

4205800-1087253-LZ

2. Bijstelling groeiruimte

Op basis van de actualisatie van de middellange termijn raming van het CPB is vanaf 2027 de volumegroei naar beneden bijgesteld. Dit loopt op van € 10 miljoen in 2027 tot € 199 miljoen in 2030.

3. NZa-kostenonderzoek GHZ/GGZ

Op basis van kostenonderzoek van de NZa leiden hogere tarieven voor de gehandicaptenzorg en ggz vanaf 2026 tot € 152 miljoen hogere uitgaven.

4. NZa-kostenonderzoek NHC

Op basis van kostenonderzoek van de NZa leidt de verhoging van de normatieve huisvestingscomponent in de Wlz-tarieven vanaf 2026 tot € 400 miljoen hogere uitgaven. Deze verhoging hangt samen met toegenomen eisen aan gebouwen op het terrein van duurzaamheid en brandveiligheid.

5. NZa-kostenonderzoek LVHC

Opname van de doelgroepen MS+ en NAH+ in de aanspraak op gespecialiseerde zorg in de Regeling langdurige zorg (laag volume, hoog complex; LVHC) leidt tot een verhoging van het Wlz-kader van € 13,1 miljoen structureel vanaf 2028.

6. Aanpassing RDAH

Vanaf 1 januari 2026 valt het pgb niet meer onder de Regeling Dienstverlening Aan Huis (RDAH). Dit betekent dat pgb-budgethouders, afhankelijk van het type arbeidscontract, zowel de premieafdrachten als de doorbetalingen bij ziekte binnen hun pgb-budget moeten bekostigen. In sommige gevallen kan dit ertoe leiden dat het pgb-budget van de budgethouder niet toereikend is, en dat de budgethouder ook niet de ruimte ervaart om de zorgvraag aan te passen. Dit zal een stijging veroorzaken in het benodigde pgb-budget van € 10,8 miljoen structureel waarvoor het Wlz-kader wordt aangepast. Dit is al bij voorjaarsbesluitvorming afgesproken en wordt nu ook in het Wlz-kader verwerkt.

7. Subtotaal mutatie netto groei

De optelling van de posten 2 tot en met 6 leidt per saldo tot een toename van de netto groei. Ten opzichte van de voorlopige kaderbrief ligt de netto groei van het Wlz-kader in 2026 afgerond € 575 miljoen hoger.

8. Netto groei – definitieve meerjarige kaderbrief

Met de meerjarige kaderbrief stelt u voor 2026 daarmee per saldo een netto groei voor het Wlz-kader beschikbaar van € 1.704 miljoen ten opzichte van het benodigde Wlz-kader voor 2025. De netto groei loopt indicatief op tot € 5.843 miljoen in 2030.



Definitief budgettair kader Wlz 2026 en indicatief Wlz-kader 2027-2030

Datum
9 september 2025

Kenmerk
4205800-1087253-LZ

De basis voor het meerjarige Wlz-kader vormt het bedrag dat in 2025 verwacht nodig is om voldoende zorg van goede kwaliteit in te kopen. In de brief geeft u aan dat u hiervoor de inzichten uit de julibrief van de NZa heeft gebruikt. Het *benodigde* Wlz-kader voor 2025 bedraagt op grond van de julibrief € 38.258 miljoen. Dit bedrag vormt daarmee de basis voor het meerjarige kader voor de jaren 2026-2030.

U licht in de brief toe dat de ontwikkeling van het Wlz-kader is gebaseerd op de beschikbare groei ruimte, het beleid uit de begroting en de verwerking van de hiervoor genoemde kostprijsonderzoeken en de extra middelen in verband met de aanpassing van de RDAH. Ook geeft u hierbij aan dat de maatregelen 'meerjarig contracteren' en 'Wlz-behandeling' voor 2026 zijn geschrapt. De Tweede Kamer heeft de voorhangbrieven controversieel verklaard en heeft een motie aangenomen die oproept om de besparing vanwege meerjarig contracteren in 2026 niet door te laten gaan.

Daarnaast is er op grond van de macro-economische indices uit de MEV van het CPB volgens de gebruikelijke systematiek een bedrag van € 1.487 miljoen toegevoegd aan het meerjarige kader voor de loon- en prijsbijstelling tranche 2026.

Tot slot legt u in de brief uit dat het Wlz-kader bestaat uit dekkaders voor zorg in natura, pgb en overige uitvoeringskosten. Dit laatste dekkader vloeit voort uit de wet DOS en biedt zorgkantoren de mogelijkheid om preventieve maatregelen te bekostigen en om onafhankelijke cliëntondersteuning en cliëntvertrouwenspersonen in te kopen vanuit het Wlz-kader. Een belangrijke voorwaarde om preventieve maatregelen te bekostigen met middelen vanuit het Wlz-kader is dat het aantoonbaar leidt tot lagere zorguitgaven.

Zie hieronder het Wlz-kader 2026 en het indicatieve kader 2027-2030:

Bedragen in miljoenen euro		2026	2027	2028	2029	2030
1	Basis: benodigd Wlz-kader 2025	38.258	38.258	38.258	38.258	38.258
2	Netto groei 2026 - 2030	1.704	2.475	3.585	4.696	5.843
3	Loon- en prijsbijstelling 2026	1.487	1.515	1.556	1.597	1.640
4	Wlz-kader 2026 - 2030	41.449	42.248	43.398	44.551	45.742
5	waarvan gereserveerd als herverdelingsmiddelen	390	790	1.200	1.620	2.030
6	waarvan beschikbaar voor zorginkoop	41.059	41.458	42.198	42.931	43.712
6a	waarvan zorg in natura	36.337	36.660	37.260	37.839	38.468
6b	waarvan persoonsgebonden budget	4.626	4.749	4.889	5.043	5.195
6c	waarvan overige uitvoeringskosten	96	49	49	49	49

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Er bestaat een groot politiek draagvlak voor een toereikend Wlz-kader om de benodigde zorg uit te kunnen voeren.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er bestaat een groot maatschappelijk draagvlak voor een toereikend Wlz-kader.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Geen arbeidsmarkteffecten.



d. Gevolgen administratieve lasten
n.v.t.

Datum

9 september 2025

Kenmerk

4205800-1087253-LZ

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

De meerjarige kaderbrief is in overeenstemming met de stand van de raming van de Wlz-uitgaven in de ontwerpbegroting VWS 2026.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Geen bijzonderheden. U verstuurt deze brief op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg).

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De brief is intern afgestemd met PZo en FEZ.

De brief is extern afgestemd met het ministerie van Financiën en de NZa.

h. Toezeggingen

n.v.t.

i. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Zie geel gearceerd.

a. Motivering

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

