



Raad voor de
rechtspraak

De minister van Financiën
E. Heinen
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Afdeling strategie

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

t (088) 361 00 00
f (088) 361 00 22
www.rechtspraak.nl

datum 10 april 2025
doorkiesnummer 088-361 33 17
e-mail wetgeving.rvdr@rechtspraak.nl
ons kenmerk UIT 14512 STRA/MB
uw kenmerk 2025- 0000021855
cc De staatssecretaris Rechtsbescherming
onderwerp Advies ontwerp wetsvoorstel Wet nadere uitvoering BRRD-
implementatie

Geachte heer Heinen,

Bij brief van 29 januari 2025 met kenmerk 2025-0000021855, verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de 'Raad') advies uit te brengen inzake het ontwerp wetsvoorstel Wet nadere uitvoering van de Bank Recovery en Resolution Directive (BRRD)-implementatie (het 'Wetsvoorstel').

HET WETSVOORSTEL

Algemeen

Dit Wetsvoorstel voorziet in wijzigingen van de Wet op het financieel toezicht (Wft), de Faillissementswet (Fw) en de Bankwet 1998 en geeft hiermee nadere uitvoering aan de implementatie van de richtlijn herstel en afwikkeling van banken en beleggingsondernemingen (BRRD I) en de richtlijn verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit van banken en beleggingsondernemingen (BRRD II). Deze twee richtlijnen vormen samen met de verordening inzake een gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme (SRMR) [bookmark2](#) het Europees rechtelijk afwikkelingskader voor banken en beleggingsondernemingen en zijn in Nederlandse wetgeving omgezet middels de Implementatiewet Europees kader voor herstel en afwikkeling van banken en beleggingsondernemingen en de Implementatiewet verliesabsorptie- en herkapitalisatiecapaciteit van banken en beleggingsondernemingen.

Banken en beleggingsondernemingen vervullen een kritieke functie in de economie, de financiële markten en het betalingsverkeer. Omdat het belangrijk is dat dergelijke instellingen gezond zijn en goed functioneren, moeten zij voldoen aan allerhande (kapitaal)vereisten en wordt er toezicht op gehouden. Om ervoor te zorgen dat de kritieke functies van dergelijke instellingen gecontinueerd kunnen worden is een Europees herstel- en afwikkelingsraamwerk opgesteld waar instellingen aan moeten voldoen.

Het doel van het raamwerk is, naast het continueren van de kritieke functies, een falende instelling (lees: banken of beleggingsondernemingen) op een gecontroleerde manier afwickelen zodat de overheid niet hoeft bij te springen en steun moet verlenen.

De BRRD geeft hiervoor een raamwerk waarbij de prudentieel toezichthouder toezicht houdt in de fase



Raad voor de
rechtspraak

datum 10 april 2025
kenmerk UIT 14512
pagina 2 van 3

dat een instelling nog *going concern* is. Als er ondanks deze herstelplannen en het mogelijk nemen van vroegtijdige interventie maatregelen toch een instelling faalt of waarschijnlijk zal falen (*failing or likely to fail* - FOLTF), komt de instelling in de afwikkelingsfase terecht.

Handhaving

De Nederlandsche Bank (DNB) is in Nederland aangewezen als afwikkelingsautoriteit die beoordeelt of een instelling die onder haar bevoegdheid valt, in afwikkeling zal gaan, of in een normaal faillissement geliquideerd zal worden. De voorgestelde wijzingen in dit Wetsvoorstel leiden ertoe dat DNB haar taak als afwikkelingsautoriteit op juiste wijze kan uitvoeren en dat de afwikkeling van banken of beleggingsondernemingen, mocht het geval zich voordoen, beter uitvoerbaar wordt.

DNB krijgt in dit Wetsvoorstel de bevoegdheid om de rechtbank te verzoeken om elke gerechtelijke actie of procedure die loopt tegen een bank of beleggingsonderneming die tevens door DNB in afwikkeling wordt genomen, op te schorten. Deze bevoegdheid volgt uit artikel 86, derde lid, BRRD. Dit lid was eerder niet geïmplementeerd in de Wft.

In de Faillissementswet wordt het regime voor het faillissement van banken in afdeling 11AA Fw van overeenkomstige toepassing verklaard op (gemengde) financiële holdings en gemengde holdings (die zich bevinden in een bankengroep) en financiële instellingen (indien zij dochteronderneming van een bank, beleggingsonderneming of een van de holdingtypes zijn en onder toezicht op geconsolideerde basis op de moederonderneming vallen). Hiermee wordt het bijzondere faillissementsregime dat voor banken en beleggingsondernemingen geldt uitgebreid.

De rechtbank Amsterdam is op grond van artikel 212h, eerste lid, Fw de bevoegde rechtbank bij faillissement van een bank of andere entiteit als bedoeld in artikel 3A:2 Wft. Dat betekent dat de uitbreiding van het bijzondere faillissementsregime tot gevolg heeft dat de rechtbank Amsterdam de bevoegde rechtbank voor dergelijke (nieuwe) faillissementszaken zal worden.

Na overleg met de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

ADVIES

Het Wetsvoorstel geeft de Raad voor de rechtspraak geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenomen wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklust van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechteren zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.

datum 10 april 2025
kenmerk UIT 14512
pagina 3 van 3

WERKLAST

Het Wetsvoorstel leidt naar verwachting niet tot substantiële werklastgevolgen voor de Rechtspraak.

TOT SLOT

Indien na het uitbrengen van dit advies het Wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklastgevolgen voortvloeien, dan wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het Wetsvoorstel, stelt de Raad er prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het Wetsvoorstel bij de Tweede en de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wetstekst in het *Staatsblad*. Ook eventuele nadere regelgeving volgend op dit Wetsvoorstel met gevolgen voor de rechtspleging valt binnen het adviesrecht van de Raad. Voor zover van toepassing, ontvangt de Raad graag een adviesaanvraag voor deze nadere regelgeving.

Hoogachtend,

mr. A.A.E. Dorsman
Lid Raad voor de rechtspraak